



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Pr. 39/24.02.21
CEB

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-1566 din 12.02. 2021

La nr. 39 din 24.02.2021

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Hotărâre a Parlamentului cu privire la realizarea unui audit extern independent la Consiliul Concurenței.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director adjunct

Vadim COJOCARU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	579
"16" 03	2021
Ora	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELP21/7159 din 12.03.2021

la proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la realizarea unui audit extern independent la Consiliul Concurenței

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Proiectul hotărârii Parlamentului cu privire la realizarea unui audit extern independent la Consiliul Concurenței are drept scop efectuarea unui audit extern independent de performanță a activității Consiliului Concurenței.

Autorii proiectului menționează în nota informativă că *„se impune realizarea unui audit extern independent de performanță a activității Consiliului Concurenței, care are mari curențe în ceea ce privește prestația activității acestuia de a proteja, menține și stimula concurența în vederea promovării intereselor legitime ale consumatorilor”*.

La fel, autorii menționează că *„realizarea acestui audit a fost și una din solicitările Uniunii Europene pentru a debursa a doua tranșă a asistenței macrofinanciare din partea UE din anul 2020”*.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin efectuarea unui audit extern independent de performanță a activității Consiliului Concurenței.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”*.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei anticorupție se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Cu toate acestea, nota informativă nu stabilește clar modalitatea de selectare a auditorului extern independent. Astfel, procedura de selectare urmează să fie una transparentă cu respectarea tuturor normelor legale privind achiziția de servicii din mijloace financiare publice.

În acest sens, se impune ca atât nota informativă, cât și proiectul să fie completate cu indicarea modalității transparente de selectare a auditorului extern independent în vederea desfășurării misiunii de audit de performanță a activității Consiliului Concurenței.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină *„e) fundamentarea economico-financiară”*.

Nota informativă nu face referință dacă implementarea proiectului va necesita alocarea de mijloace financiare și dacă aceste mijloace financiare sunt disponibile și vor putea fi alocate.

Astfel, menționăm că, potrivit proiectului, Comisia economie, buget și finanțe va prezenta propunerile cu privire la cheltuielile financiare necesare realizării auditului extern.

În aceste condiții, nu se cunoaște dacă aceste mijloace sunt disponibile și vor putea fi alocate.

Totodată, potrivit art.131 alin.(4) din Constituție „Orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern”. Curtea Constituțională în Hotărârea nr.6 din 13.03.2014 stabilește că „legiuitorul constituant a urmărit necesitatea obținerii acceptului obligatoriu al Guvernului în privința oricăror propuneri legislative sau amendamente care implică majorarea sau reducerea veniturilor, cheltuielilor sau împrumuturilor”.

Astfel, măsurile propuse prin proiect urmează să fie viabile și sustenabile din punct de vedere financiar.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea Comisiei economie, buget și finanțe care urmează să pregătească procedura de selectare a auditului extern independent și să stabilească termenii de referință pentru efectuarea auditului public extern, precum și să prezinte propuneri cu privire la cheltuielile financiare necesare realizării auditului extern.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul hotărârii Parlamentului cu privire la realizarea unui audit extern independent la Consiliul Concurenței are drept scop efectuarea unui audit extern independent, de performanță a activității Consiliului Concurenței.

Autorii proiectului menționează în nota informativă că *„se impune realizarea unui audit extern independent de performanță a activității Consiliului Concurenței, care are mari curențe în ceea ce privește prestația activității acestuia de a proteja, menține și stimula concurența în vederea promovării intereselor legitime ale consumatorilor”*.

La fel, autorii menționează că *„realizarea acestui audit a fost și una din solicitările Uniunii Europene pentru a debursa a doua tranșă a asistenței macrofinanciare din partea UE din anul 2020”*.

Cu referire la nota informativă menționăm că aceasta nu stabilește clar modalitatea de selectare a auditorului extern independent. Procedura de selectare urmează să fie una transparentă cu respectarea tuturor normelor legale privind achiziția de servicii din mijloace financiare publice.

În acest sens, se impune ca atât nota informativă, cât și proiectul să fie completate cu indicarea modalității transparente de selectare a auditorului extern independent în vederea desfășurării misiunii de audit de performanță a activității Consiliului Concurenței.

Dat fiind faptul că proiectul necesită alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, nota informativă urmează să prezinte argumente privind sursa de finanțare a misiunii de audit, în vederea demonstrării viabilității și sustenabilității proiectului din punct de vedere financiar.

La fel, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

12.03.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Vadim CURMEI, Inspector principal

