



Parlamentul  
Republicii Moldova

OGJ-07 nr. 446  
04 iulie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale nr.591/1999 (nr.180 din 12.05.2022)

În conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică a examinat proiectul menționat prin prisma legislației în vigoare și expune următoarele considerente.

#### I. Aspecte generale.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție.

3. Conform Notei informative, scopul proiectului de lege constă în înlăturarea ambiguităților și neconcordanțelor din Legea cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale nr.591/1999 și completarea acesteia cu prevederi noi ce vor reglementa segmentul protecției spațiilor verzi.

4. Amintim asupra necesității respectării art.40 din Legea nr.100/2017 care stabilește expres actele obligatorii ce constituie dosarul de însoțire a proiectului actului normativ. Astfel, proiectul actului normativ este prezentat autorității publice cu competență de adoptare, aprobare sau emitere împreună cu dosarul de însoțire, care conține: nota informativă; avizele și recomandările, în original, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice; rapoartele de expertiză, în original; sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și sinteza recomandărilor reprezentanților societății civile, dacă există, indicându-se acceptarea sau argumentarea respingerii propunerilor, obiecțiilor și recomandărilor și alte materiale, după caz, în baza cărora a fost elaborat proiectul de act normativ. **Atestăm lipsa avizelor și recomandărilor.**

5. În conformitate cu prevederile art.109 din Constituție și Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală "Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat." ***În urma examinării setului de acte ce însoțește proiectul de lege observăm lipsa opiniei autorităților administrației publice locale sau CALM-ului asupra proiectul de lege.***

6. Întru respectarea art.54 din Legea nr.100/2017 proiectul de lege se va supune unei prelucrări redacționale și ortografice și se va revizui textului acestuia întru ajustarea la exigențele normelor tehnicii legislative.

## **II. Obiecții și sugestii de ordin juridic.**

Direcția generală juridică a examinat inițiativa legislativă prin prisma legislației în vigoare și consideră că proiectul de lege în varianta înaintată nu întrunește elementele caracteristice calității unui act normativ, acesta necesită o examinare suplimentară și în acest sens prezentăm următoarele argumente.

- Pct.1 prevede completarea art.2 din Legea nr.591/1999 cu noțiunea "protecția spațiilor verzi". Atragem atenția că în redacția actuală a Legii nr.591/1999 art.26 stabilește expres că "Protecția spațiilor verzi se efectuează în baza programelor privind folosirea, regenerarea, paza și protecția acestora și include un complex de măsuri organizatorice și economice, care se realizează ținându-se cont de particularitățile biologice ale vegetației și funcționalitatea spațiilor verzi și care asigură protecția acestora de distrugere, degradare și alte acțiuni dăunătoare." În acest context, sugerăm autorilor a revizui completarea art.2 cu prezenta noțiune prin prisma celei prevăzute în art.26 din legea existentă.

- Pct. 2 din proiectul de lege propune o redacție nouă a lit.a) din art.9 al legii. Autorii în Nota informativă nu argumentează excluderea competenței autorității centrale pentru mediu, de ***elaborare*** în comun cu autoritățile administrației publice locale a actelor legislative și alte acte normative privind dezvoltarea și protecția spațiilor verzi. Considerăm că această competență este necesară și importantă și este un element principal pentru autoritatea publică centrală, care facilitează înaintarea inițiativelor legislative Guvernului și Parlamentului. ***Astfel, pledăm pentru menținerea competenței ministerului de resort de elaborare a actelor normative de comun cu autoritățile publice locale.***

- Sugerăm autorilor reexaminarea punctelor 4 și 5 din proiectul de lege, or unele prevederi vin în contradicție, unele au un caracter ambiguu, nu au o continuitate juridică, iar acest fapt va crea situații incerte în aplicarea ulterioară a legii.

Astfel, considerăm că pentru o comprehensivitate adecvată a prevederilor, art.19<sup>1</sup> și art.20 urmează a fi reformulate și delimitate în articole separate care:

- vor reglementa segmentul construcțiilor permise și amplasarea obiectivelor compatibile cu destinația spațiilor verzi. Aici ținem să atenționăm, întru evitarea interpretării eronate a prevederilor legale, vor fi indicate obiectivele și construcțiile concrete, evitându-se formularea "alte obiective" și se va ține cont că unele obiective, precum terenurile sportive, instalații sportive și simulatoare presupun în multe cazuri construcții capitale, ceea ce autorii proiectului nu au luat în considerare;

- vor conține prevederi ce țin de hotarele terenurilor, definirea destinației terenurilor, eliberarea autorizațiilor pentru lucrări de construcție, termenii de examinare a cererilor și termenii de eliberare a autorizațiilor, și nu în ultimul rând competența autorităților de resort;

- vor reglementa situația arborilor și arbuștilor care vor necesita transplantare, cine este responsabil de procesul de transplantare și se va indica actul normativ ce reglementează procesul de transplantare a arborilor, ținând cont de faptul că se urmărește protecția spațiilor verzi.

- În vederea respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, atenționăm asupra calității legii, care constituie o condiție vitală pentru menținerea securității raporturilor juridice și ordonarea eficientă a relațiilor sociale (a se vedea HCC nr. 21 din 22 iunie 2016, § 55). Prezenta inițiativă legislativă nu întrunește exigențele de accesibilitate, previzibilitate și claritate - elemente caracteristice calității unui act normativ.

La final, examinând în ansamblu Legea nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale și inițiativa legislativă înaintată, concluzionăm că Legea nr.591/1999 în redacția actuală nu mai răspunde realităților actuale și are prevederi depășite în timp. Urmare celor expuse mai sus, Direcția generală juridică sugerează autorilor revizuirea oportunității înaintării proiectului de lege și examinarea posibilității înaintării unui proiect de lege amplu și complex, elaborat de comun cu reprezentanții autorităților publice locale și specialiștii din domeniul mediului, ce va reglementa situația reală pe segmentul protecției spațiilor verzi.



**Șeful Direcției  
ION CREANGĂ**