



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-69-5369

Chișinău

22 mai 2023

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**  
[secretariat@mded.gov.md](mailto:secretariat@mded.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref: scrisoarea nr. 18-69-5110 din 15 mai 2023 / număr unic 355/MDED/2023*

Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării proiectului de lege pentru modificarea articolului 43<sup>1</sup> din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, promovat suplimentar măsurilor incluse în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

*Anexă: 4 file*

*/Semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.05.22 17:54:52 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării **proiectului de lege pentru modificarea articolului 43<sup>1</sup> din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova**, promovat suplimentar măsurilor incluse în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

*Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cămarilor de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul prenotat își propune modificarea Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, în speță, prin completarea alin. (8) al art. 43<sup>1</sup>, cu lit. s), în vederea extinderii listei categoriilor de străini care beneficiază de facilitatea de a se angaja în câmpul muncii pe teritoriul Republicii Moldova fără obținerea prealabilă a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă și a unui permis de ședere provizorie în scop de muncă, cu cetățenii care provin din cele 27 state membre ale Uniunii Europene, precum cetățenii altor state, care vor fi identificate de Guvern. De asemenea, se propune excluderea din alin. (9) al art. 43<sup>1</sup> a limitării la 10 ore pe săptămână sau echivalentul în zile în decursul unui an a duratei posibile de desfășurare a activității de muncă pe teritoriul Republicii Moldova de către străinii cu drept de ședere provizorie pentru studii.

Proiectul național reprezintă o măsură prioritară ce rezultă din Raportul analitic al Comisiei Europene privind cererea de aderare la UE (partea a II-a) din 1 februarie 2023.

Menționăm, că actul supus modificării - Legea nr. 200/2010, este un act național armonizat care a asigurat transpunerea următoarelor acte UE: Convenția cu privire la implementarea Acordului Schengen din 19 iunie 1990, Regulamentul (CE) nr.562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor schengen), Regulamentul (CE) nr.810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui cod comunitar de vize (Codul de vize), Directiva 2003/86/CE a Consiliului din 22 septembrie 2003. privind dreptul la reîntregirea familiei, Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, Regulamentul (CE) nr.539/2001 al Consiliului din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sînt exonați de această obligație, Regulamentul (CE) nr.2414/2001 al Consiliului din 7 decembrie 2001 de modificare a Regulamentului (CE) nr.539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe ale statelor membre și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sînt exonați de această obligație, Regulamentul (CE)

nr.453/2003 al Consiliului din 6 martie 2003 de modificare a Regulamentului (CE) nr.539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sînt exonerati de această obligație, Regulamentul (CE) nr.851/2005 al Consiliului din 2 iunie 2005 de modificare a Regulamentului (CE) nr.539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe ale statelor membre și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sînt exonerati de această obligație în ceea ce privește mecanismul de reciprocitate, Regulamentul (CE) nr.1932/2006 al Consiliului din 21 decembrie 2006 de modificare a Regulamentului (CE) nr.539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză la trecerea frontierelor externe ale statelor membre și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sînt exonerati de această obligație, Regulamentul (CE) nr.1244/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr.539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sînt exonerati de această obligație, Directiva 2004/114/CE a Consiliului din 13 decembrie 2004 privind condițiile de admisie a resortisanților țărilor terțe pentru studii, schimb de elevi, formare profesională neremunerată sau servicii de voluntariat, Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sînt rezidenți pe termen lung, Directiva 2004/81/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind permisul de ședere eliberat resortisanților țărilor terțe care sînt victime ale traficului de persoane sau care au făcut obiectul unei facilitări a imigrației ilegale și care cooperează cu autoritățile competente.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Spațiului de libertate, securitate și justiție*, pe segmentul legislativ *drepturile resortisanților din țările terțe*.

Așadar, din perspectiva proiectului analizat, în special, modificarea alin. (9) al art. 43<sup>1</sup> din Legea 200/2010, prezintă relevanță directă **Directiva (UE) 2016/801** a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (reformare). Directiva (UE) 2016/801 stabilește condițiile de intrare și de ședere pe o perioadă mai mare de 90 de zile pe teritoriul statelor membre, precum și a drepturilor resortisanților țărilor terțe și, după caz, ale membrilor de familie ai acestora, în ceea ce privește cercetarea, studiile, formarea profesională sau serviciul de voluntariat în cadrul Serviciului european de voluntariat.

Menționăm că, Directiva (UE) 2016/801 din momentul adoptării și până în prezent a fost modificată doar prin Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021, care se referă la condițiile de intrare și de ședere pe o perioadă mai mare de trei luni pe teritoriul statelor membre, precum și drepturile resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unui loc de muncă înalt calificat, precum și pentru membrii familiilor acestora.

Astfel, analizând proiectul național prin prisma actului UE, precum și a angajamentelor RM în calitate de stat candidat la aderarea UE, expunem următoarele:

- Modificarea din Art. I al proiectului național, completarea art. 43<sup>1</sup> din Legea nr. 200/2010, cu cetățenii resortisanți ai celor 27 de state membre UE, beneficiari de facilitatea de a se angaja în câmpul muncii pe teritoriul Republicii Moldova fără obținerea prealabilă a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă și a unui permis de ședere provizorie în scop de muncă vine să asigure implementarea constatării Comisiei Europene, formulată în Raportul său analitic din 1 februarie 2023, care statuează că legislația națională a RM nu conține norme ce ar diferenția lucrătorii străini, resortisanți ai celor 27 state membre UE și resortisanții altor state non-UE. Mai mult, prevederea propusă asigură convergența normei naționale cu principiile stabilite de art. 45 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care garantează libera circulație a lucrătorilor în UE și eliminarea oricărei discriminări pe motiv de cetățenie între lucrătorii statelor membre, în ceea ce privește încadrarea în muncă, remunerarea și celelalte condiții de muncă;
- Modificarea din art. I, în ceea ce privește alin. (9) a art. 43<sup>1</sup> din Legea nr. 200/2010, privind durata posibilă de angajare a unui student străin, prin respectarea duratei normale a timpului de muncă prevăzută la art. 95 alin. (2) din Codul Muncii, dar nu mai mult de 1564 ore pe an cumulativ este în acord cu art. 24 (3) din Directiva (UE) 2016/801. Astfel, actul UE prevede că „fiecare stat membru stabilește numărul maxim de ore pe săptămână sau numărul zilelor ori lunilor dintr-un an permise pentru o asemenea activitate, care nu este mai mic de 15 ore pe săptămână, sau echivalentul în zile sau luni dintr-un an”.

În contextul celor expuse, precum și ținând cont de prevederile art. 31 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, proiectul național se va completa după clauza de adoptare a proiectului național cu clauza de armonizare în următoarea redacție:

**”Prezenta Lege transpune art. 24 (3) din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (reformare), CELEX: 32016L0801, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 382 din 28 octombrie 2021, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021”**

Totodată, pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 36 și 37 din Regulament, proiectul național urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla UE (se indică cu litere mari, cu caractere aldine, fontul Times New Roman și mărimea corpului de literă 16).

De asemenea, și Nota Informativă la proiect se va completa după modelul stabilit de Anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017, în special, în ceea ce privește completarea acesteia cu Compartimentul 3 "Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene" și, respectiv, Compartimentul 9 "Constatările expertizei de compatibilitate".

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Anton CEBOTARI, consultant principal*

*Tel: 022-250-369*

*Email: [anton.cebotalari@gov.md](mailto:anton.cebotalari@gov.md)*

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, elongated loop that ends in a horizontal stroke. The name "CEBOTARI" is written in capital letters within the loop.