



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint. 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 20/2255 din 24.04 2013  
La nr. 254 din 18 iunie 2013

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității *proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997.*

Anexa: 3 (trei) fișe

**Director**

**Viorel CHETRARI**



# RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

## asupra nivelului coruptibilității proiectului

### de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.97

## I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

#### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Scopul proiectului de lege este de a modifica legislația fiscală națională în ceea ce privește taxele rutiere. Finalitatea modificărilor propuse constă în instituirea unui alt mecanism de calculare a taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova. În acest context, se promovează ideea modificării art.341 din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997.

**d. Suficiența argumentării.** Alin. (8) al art.341 din Codul fiscal reglementează taxarea autovehiculelor mixte care sunt înmatriculate în Republica Moldova. Conform prevederilor actuale taxa pentru folosirea drumurilor de către aceste autovehicule se calculează prin sumarea cotei taxei corespunzătoare autovehiculului destinat transportului de pasageri și a cotei taxei corespunzătoare autovehiculului destinat transportului de mărfuri. Astfel, deținătorii a astfel de autovehicule achită o taxă preponderent mai ridicată în raport cu alți deținători de autovehicule. Dat fiind faptul că această situație relevă o inechitate fiscală în rândurile deținătorilor de autovehicule, autorul propune un alt mecanism de calculare a acestei taxe. Conform proiectului, cota taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele mixte înmatriculate în Republica Moldova se va calcula conform punctelor 2 și 6 din anexa nr.1 a Titlului IX (Taxele rutiere) din Codul fiscal. Anexa respectivă, la punctele 2 și 6 determină cota taxei în dependență de capacitatea cilindrică a motorului și de masa totală a autovehiculului taxat. În rezultat, componenta pentru transportul de pasageri din calculul taxei este exclusă.

Deși modificările propuse au scopul de a diminua povara fiscală asupra deținătorilor de autovehicule mixte, totuși, din alt punct de vedere, autorul nu a relevat impactul asupra bugetului de stat. În acest sens, remarcăm că denotă o neclaritate excluderea din calculul cotei taxei anume a componentei pentru transportul de pasageri și nu a celei corespunzătoare transportului de mărfuri. În rezultat, se

evidențiază necesitatea relevării aspectului referitor la contribuția în bugetul de stat în urma taxării autovehiculelor mixte conform noului mecanism. Acest fapt va permite confirmarea caracterului (oportunității/inoportunității) proiectului.

În condițiile în care se va înlătura inechitatea în rândurile deținătorilor de autovehicule, precum și se va asigura aplicarea uniformă și corectă cu relevarea aspectelor deduse mai sus, proiectul prenotat poate fi susținut.

### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

### *1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public*

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### *1. Formulări lingvistice ambigue*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice

### *2. Conflicte ale normelor de drept*

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### *3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb*

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### *4. Discreții excesive ale autorităților publice*

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

---

*5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor*

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

*6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței*

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

*7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control*

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

*8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare*

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Vitalie Muntean  
inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție  
28 Iunie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a Centrului Național Anticorupție - [www.cna.ro](http://www.cna.ro) :*