



8 decembrie 2015

Dj8 nr. 503

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172 din 25.07.2014 (nr.482 din 25.11.2015)

Direcția generală juridică, a examinat proiectul de lege înaintat spre examinare, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare reducerea taxelor vamale la importul unor mărfuri stabilite în Legea privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor nr.172 din 25.07.2014, de la cotele „6,5” „8” „10” „5” la cota „1”. Potrivit prevederilor expuse în Nota informativă, proiectul de lege a fost elaborat în scopul eliminării discrepanțelor de ordin normativ și legislativ care urmează să apară începând cu data de 1 ianuarie 2016, odată cu finalizarea de către Uniunea Europeană a facilităților de export prin intermediul Preferințelor Comerciale Autonome, respectiv regimul comercial ATP, dar și îmbunătățirii gradului de atractivitate investițională. Astfel, începând cu această dată, în relațiile comerciale cu Uniunea Europeană, operatorii economici vor putea utiliza doar noul regim comercial – DCFTA, intrat în vigoare din 1 septembrie 2014.

Concordanța proiectului cu prevederile legislației Uniunii Europene și naționale:

Analizată din perspectiva dreptului comunitar, inițiativă legislativă nu reprezintă o transpunere a unei directive și nici nu asigură implementarea unui regulament comunitar, dar ține de inițiativa legiuitorului, care dorește să elimine

discrepanțele de ordin normativ și legislativ – în favoarea unor categorii de mărfuri, care urmează să intervină începând cu data de 1 ianuarie 2016.

Cert este că odată cu ratificarea prin Legea nr.112 din 02.07.2014 a Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, a fost instituită **zona de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare (DCFTA)**. La art.143 din Acordul de Asociere este prevăzut că părțile instituie progresiv o zonă de liber schimb, pe parcursul unei perioade de tranziție de maximum zece ani de la intrarea în vigoare a prezentului acord, în conformitate cu dispozițiile prezentului acord și ale articolului XXIV din Acordul General pentru Tarife și Comerț 1994.

În ceea ce privește **regimul specific de preferințe comerciale autonome**, potrivit art.4 din Regulamentul UE nr.1383/2014 de modificare a Regulamentului CE nr.55/2008 al Consiliului de introducere a unor preferințe comerciale autonome pentru Republica Moldova, acesta **va continua să se aplice pînă la 31 decembrie 2015**. Totodată, este de remarcat că pozițiile tarifare ale mărfurilor promovate prin proiectul de lege nu se regăsesc printre produsele care fac obiectul contingentelor tarifare anuale scutite de taxe vamale, stabilite în anexa Regulamentului UE nr.1383/2014.

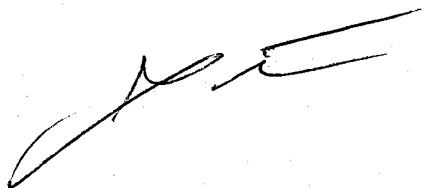
De altfel, în cazul în care legiuitorul întreprinde măsuri în scopul evitării problemelor specifice relațiilor comerciale, rămîne a fi incert din care considerente au fost selectate doar **pozițiile tarifare** menționate în proiectul de lege. Promovarea proiectului de lege duce la concluzia, abordată și în textul Notei informative, de susținere a întreprinderilor care activează în regim de perfecționare activă și utilizează regula **drawback**, or nu mai există și alte mărfuri cărora li se aplică regimul specific de preferințe comerciale autonome.

Pe cale de consecință, considerăm că la acest aspect urmează a fi revăzute toate pozițiile tarifare incluse în Nomenclatorul mărfurilor din Legea nr.172/2014, prin prisma prevederilor Acordului de Asociere. Mai mult ca atît, la anexa nr. XV a Acordului de Asociere este prevăzut că părțile elimină toate taxele vamale pentru mărfurile originare din cealaltă parte începând cu data intrării în vigoare a prezentului acord, cu excepțiile prevăzute la punctele 2, 3 și 4 și fără a aduce atingere punctului 5 din prezenta anexă. Este de observat că, prevederile respective au fost invocate în titlul V, capitolul 1, secțiunea 2 din Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 nr.808 din 07.10.2014. Prin urmare, **prevederile proiectului de lege urmează a fi corelate cu prevederile stipulate în Hotărîrea Guvernului nr.808/2014**, care a pus în sarcina Ministerelor întreprinderea măsurilor necesare în vederea realizării integrale și în termenele stabilite a acțiunilor incluse în planul sus-numit.

Remarcăm că, Nota anexată la proiect nu conține informații privind calculele economico-financiare ce se referă la pozițiile tarifare, pentru care se acordă reducerea de taxe vamale la import, care pot constitui sursă de venit la bugetul de stat, acest fapt implică respectarea art.131 alin.(4) din Constituție și art.58 din

Regulamentul Parlamentului care prevăd avizarea pozitivă a proiectului de lege de către Guvern.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

ex. O.Hantea
tel.268-533