



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

27.04.16r. 03/5659  
La nr.12/AP-09/131 din 22.04.2016

**Ministerul Finanțelor**

Referitor la examinarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, comunicăm următoarele.

**Art. I Legea Nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice:**

La art. 1 în definiția „contract de achiziții publice” cuvântul „această” se va substitui cu cuvântul „prezent”.

**La art. 75:**

La alin. (6) cuvintele „este complet” urmează a fi exclusă.

Întru asigurarea condiției consecvenței și echilibrului între reglementările concurente, la alin. (10), textul „care au funcție de demnitate publică” se va substitui cu textul „care au statut de persoane cu funcții de demnitate publică, supuși reglementărilor Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică”.

Întrucât sintagma „consilieri pentru soluționarea contestațiilor” este folosită în continuare sub abrevierea „consilieri”, se va evita în cadrul alineatului (10) utilizarea sintagmei neuniforme „consilierilor de soluționare a contestațiilor”. Obiecția este valabilă și pentru alin. (15).

Este necesar a se completa alineatul (10) cu o prevedere privind regulamentul (inclusiv organul în drept să-l aprobe) referitor la organizarea concursului pentru ocuparea funcției de consilier.

În scopul atribuirii unui spor de precizie normei juridice, ultimul enunț din alineatul (10) se va expune în felul următor „Consiliul Național pentru Participare, Camera de Comerț și Industrie și Guvernul propune fiecare Parlamentului cel mult cîte cinci candidați pentru ocuparea funcției de consilier”.

De asemenea, la alin. (10) se va indica durata mandatului consilierului.

La alin. (11) și alin. (23) atenționăm despre necesitatea deținerii diplomei de master în drept, avînd în vedere studiile urmate conform procesului de la Bologna.

La alin. (12) lit. b) se va ține cont de faptul că, se reformează instituția capacității juridice.

La alin. (12) lit. h) mențiunea „ca pedeapsă de bază sau complementară” este inutilă și urmează a fi exclusă.

Alin. (13) lit. c) se va completa după cuvintele „publică sau privată” cu cuvântul „remunerată”.

La alin. (13) lit. d) cuvintele „și de consultanță” urmează a fi excluse, deoarece activitatea de consultanță se include în activitatea profesională.

Se va revizui prevederea de la alin. (15) lit. d), deoarece este necesar ca aceasta să se regăsească în proiect sub forma unei interdicții.

Alin. 18 lit. d) urmează a fi completat la final cu cuvintele „constată prin examen medical”.

Alin. 21 urmează a fi revizuit și se va exclude trimiterea la alin. (17), deoarece alin. (17) prevede situațiile de încetare a mandatului și nu de revocare.

La alin. (29) mențiunea precum că, „nimeni nu are voie să influențeze deciziile sau să interfereze cu deciziile grupului de soluționare a contestațiilor” este inutilă și urmează a fi exclusă, deoarece reiese din alin. (1) art. 75.

Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, relevăm că, renumerotarea de la art. 79 („alin. (6)-(11) vor deveni (7)-(12)”) trebuie evitată. Este judicios ca în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, numerotarea lor să nu se transmită altor elemente structurale. Or, în conformitate cu art. 35 alin. (4) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la actele legislative, în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul părții (cărții), titlului, capitolului, secțiunii, articolului, alineatului sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi.

Observația este valabilă și pentru mențiunea „Anexele nr.1-3 vor deveni nr.2-4, iar trimerile la anexele respective se vor modifica corespunzător”, ce urmează a fi exclusă.

Suplimentar, la indicarea datei de adoptare luna urmează a fi notată cu litere.

Prevederile de la Art. I pct. 15 din proiect, referitor la sarcinile Guvernului, necesită a fi incluse la un articol separat numerotat cu cifră romană, constituind o normă finală și tranzitorie. Adicional se vor revizui cuvintele „va deschide finanțarea” ce implică confuzie. Totodată, lipsește termenul în care Guvernul urmează să întreprindă obligațiile menționate la acest punct.

Complementar, menționăm că, Ministerul Justiției a examinat proiectul în cauză în comun cu Centrul de Armonizare a Legislației prin prisma compatibilității acestuia cu legislația UE relevantă – Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014) și Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 134 din 30 aprilie 2004) și constată necesitatea anexării la proiectul de lege a tabelului de concordanță care demonstrează compatibilitatea actului normativ național cu legislația comunitară.

Potrivit Notei informative, scopul elaborării proiectului național constă în implementarea prevederilor titlului V capitolului 8 „Achiziții Publice” al Acordului de Asociere, în speță art. 270 (Context instituțional) și art. 271 (Standardele de bază care

reglementează atribuirea contractelor). În acest sens, proiectul național prevede modificarea noțiunii Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (art. 1 din Legea 131/2015), precum și modificarea statutului acesteia și a persoanelor care o compun (art. 75 din Legea 131/2015) și se înscrie pe coordonatele implementării prevederilor Acordului de Asociere indicate mai sus.

În ceea ce privește transpunerea unor prevederi din Directiva 2004/18/CE, remarcăm că, potrivit Acordului de Asociere RM-UE (art. 268 – 276 și Anexa XXIX), Republica Moldova urmează să transpună în legislația națională actele UE relevante în domeniul achizițiilor publice (Directiva 2004/18/CE, Directiva 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, Directiva Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări și Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor) cu termene de implementare care variază de la 9 luni și până la 8 ani de la intrarea în vigoare a Acordului. În speță, termenii de implementare a Directivei 2004/18/CE variază, pentru anumite prevederi ale acesteia între 3 și 6 ani de la data intrării în vigoare a Acordului de Asociere.

Totodată, remarcăm că Directiva 2004/18/CE a fost abrogată prin Directiva 2014/24/UE, iar Directiva 2004/17/CE prin Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014). Astfel, termenele de valabilitate ale celor două acte UE abrogate au încetat la 18 aprilie 2016, ceea ce înseamnă că, în temeiul principiului armonizării dinamice stipulat la art. 448 al Acordului de Asociere (apropierea dinamică), Republica Moldova urmează să pună în aplicare actele UE noi – Directiva 2014/24/UE și Directiva 2014/25/UE, mai ales că la moment există mai multe proiecte de modificare și revizuire a Anexelor Acordului în partea ce ține de actualizarea legislației UE, inclusiv în domeniul achizițiilor publice, modificări în privința cărora s-a căzut în principiu de acord și care urmează a fi adoptate în cadrul următoarei reuniuni a Consiliului de asociere.

Ținând cont de cele menționate mai sus, precum și având în vedere că potrivit clauzei de armonizare a Legii 131/2015, aceasta transpune Directiva 2004/18/CE și transpune parțial Directiva 2014/24/UE, opinăm asupra necesității transunerii treptate a prevederilor noului act UE. În caz contrar, proiectul național nu poate fi privit ca o măsură de implementare și realizare a obligațiilor de transpunere din Anexa XXIX a Acordului de asociere și nu poate fi evaluat ca atare.

Menționăm că, proiectul național a fost analizat comparativ cu prevederile din noua directivă doar prin prisma modificărilor operate la Legea 131/2015 și nu în totalitate, or o asemenea evaluare este posibilă doar în temeiul Tabelului de concordanță, care, contrar procedurii obligatorii pentru actele cu relevanță UE, nu însoțește proiectul. Pe de altă parte, avînd în vedere amploarea și complexitatea noilor reglementări europene din Directiva 2014/24/CE, este necesară elaborarea unei legi naționale noi cu privire la achizițiile publice.

Așadar, noțiunea „contract de achiziții publice de lucrări” de la art. 1 a Legii 131/2015 urmează a fi definit în conformitatea cu noțiunea corespondentă din Directiva 2014/24/CE: „contracte de achiziții publice de lucrări înseamnă contracte de achiziții publice care au ca obiect: (a) execuția, sau atât proiectarea, cât și execuția de lucrări legate de una dintre activitățile menționate în anexa II; (b) execuția, sau atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări; (c) realizarea, prin orice mijloace, a unei lucrări care corespunde cerințelor precizate de autoritatea contractantă care exercită o influență decisivă asupra tipului sau proiectului lucrării”. În ceea ce privește Anexa nr. 1 care transpune anexa cu același număr din Directiva 2004/18/CE, aceasta este identică cu Anexa II la Directiva 2014/24/CE.

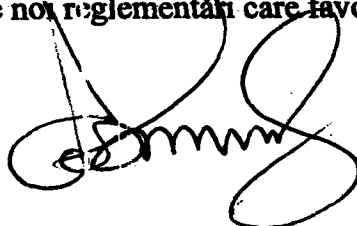
Cu referire la modificarea art. 45 din Legea 131/2015 (licitația deschisă), art. 49 (licitația restrînsă) și art. 52 (dialogul competitiv) care transpun prevederile art. 38 și 29 din Directiva 2004/18/CE, menționăm că procedurile în cauză sunt reglementate în art. 27, 28 și 30 din Directiva 2014/24/CE și acestea diferă, inclusiv în ceea ce privește procedura și termenele.

Cu referire la modificarea art. 53 din Legea 131/2015 care vizează procedura de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare (transpune art. 30 din Directiva 2004/18/CE), menționăm că Directiva 2014/24/CE nici nu mai reglementează o asemenea procedură de achiziții publice. De asemenea, noua directivă conține o serie de proceduri noi, care nu se regăsesc în legislația națională, cum ar fi procedura competitivă cu negociere (art. 29) și parteneriatul pentru inovare (art. 31).

Suplimentar, atenționăm că, în conformitate cu prevederile Legii nr. 780 din 27 decembrie 2001, proiectul de act legislativ se examinează de către Ministerul Justiției după ce este avizat de autoritățile și instituțiile implicate direct în soluționarea problemelor incluse în proiect, de alte autorități și instituții interesate, precum și ulterior consultării publice a acestuia.

Totodată, proiectul urmează a fi supus unei expertize anticorupție pentru a se verifica dacă corespunde standardelor anticorupție naționale și internaționale, precum și pentru a preveni apariția de noi reglementări care favorizează sau pot favoriza corupția.

Ministru



Vladimir CEBOTARI