

**Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Приложения:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

**З. ГРЕЧАНЫЙ
И. ДОДОН
И. ЧЕБАН**

ЗАКОН
о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст.І. – В Налоговый кодекс №1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года (Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 года), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 7 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Местные налоги, перечень и предельный уровень местных сборов утверждаются Парламентом.».

2. Пункт h) части (2) статьи 8 после слов «результатов проверки» дополнить словами «или представлять в письменном виде справку от отказа, которая прилагается к акту проверки».

3. В статье 15:

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) для физических лиц, за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, – в размере:

- 7 процентов годового облагаемого дохода в размере, не превышающем 100000 леев;

- 18 процентов годового облагаемого дохода в размере от 100000 до 300000 леев;

- 25 процентов годового облагаемого дохода в размере, превышающем 300000 леев;»

в пункте b) цифры «12» заменить цифрой «0»;

в пункте c) цифру «7» заменить цифрой «0».

4. Статью 18 дополнить пунктом m) следующего содержания:

«m) дивиденды, за исключением выплачиваемых в пользу физических лиц-резидентов.».

5. Дополнить статью 24 частью (5) следующего содержания:

«(5) Не разрешается вычет сумм, уплаченных при приобретении земельных участков, за исключением земельных участков сельскохозяйственного назначения.».

6. Часть (9) статьи 44 признать утратившей силу.

7. Главу 7¹ раздела II признать утратившей силу.

8. В подбазе четвертом пункта b) статьи 96 цифру «8» заменить цифрой «6».

9. Статью 101³ изложить в следующей редакции:

«Статья 101³. Возмещение НДС по инвестициям в промышленность и сельское хозяйство

Возмещение НДС по инвестициям в промышленность и сельское хозяйство осуществляется в полном объеме в виде субсидий в пятидневный срок.».

10. Статью 103 дополнить пунктом 22¹) следующего содержания:

«22¹) материальные и нематериальные активы, используемые в технологическом процессе производства и/или переработки и услуг, стоимость которых превышает 6000 леев на одну единицу и срок эксплуатации которых превышает один год, предназначенные для включения в уставный капитал.».

11. Главу 3 раздела IV дополнить статьей 125¹ следующего содержания:

«Статья 125¹. Возмещение акциза для сельскохозяйственных производителей

Субъектам налогообложения (сельскохозяйственным производителям) возмещаются 50 процентов акцизов, уплаченных за дизельное топливо,

использованное в процессе обработки сельскохозяйственных земель и/или производства сельскохозяйственной продукции.».

12. Пункт h¹) части (1) статьи 133 дополнить словами «, настоящие положения применяются с 1 января 2015 года.».

13. Пункт d¹) части (2) статьи 133 дополнить словами «, настоящие положения применяются с 1 января 2015 года.».

14. В части (1) статьи 280:

в пункте а) цифры «0,3» заменить цифрами «0,6», а цифры «0,05» заменить цифрами «0,01»;

в пункте а¹) цифры «0,3» заменить цифрами «0,6», а цифры «0,1» заменить цифрами «0,2».

15. Приложение 1 раздела IX изложить в следующей редакции:

«Приложение 1

Сбор
за пользование автомобильными дорогами автомобилями,
зарегистрированными в Республике Молдова

№ п/п	Объект налогообложения	Единица измерения	Ставка сбора, л.св.
1	2	3	4
1	Мотоциклы с объемом двигателя:		
	а) до 500 куб.см включительно	единица	100
	б) свыше 500 куб.см	единица	200
2	Легковые автомобили, автомобили специального назначения на шасси легковых автомобилей с объемом двигателя:		
	а) до 1500 куб.см включительно	куб.см	0,20
	б) от 1501 до 2000 куб.см включительно	куб.см	0,20
	в) от 2001 до 2500 куб.см включительно	куб.см	0,30
	г) от 2501 до 3000 куб.см включительно	куб.см	0,30
	д) от 3001 до 3500 куб.см включительно	куб.см	0,40
	е) от 3501 до 4000 куб.см включительно	куб.см	0,40
	ж) от 4001 до 4500 куб.см включительно	куб.см	0,50
	з) от 4501 до 5000 куб.см включительно	куб.см	0,50
	и) от 5001 до 5500 куб.см включительно	куб.см	0,60
	й) от 5501 до 6000 куб.см включительно	куб.см	0,60
	к) свыше 6000 куб.см	куб.см	0,60
3	Прицепы грузоподъемностью, указанной в свидетельстве о регистрации:		
	а) до 0,75 т включительно	тонна	120
	б) от 0,75 до 3,5 т включительно	тонна	120
	в) от 3,5 до 10 т включительно	тонна	120
	г) свыше 10 т	тонна	120

4	Полуприцепы грузоподъемностью, указанной в свидетельстве о регистрации:		
	а) до 15 т включительно	тонна	100
	б) от 15 до 20 т включительно	тонна	100
	с) от 20 до 25 т включительно	тонна	100
	д) от 25 до 30 т включительно	тонна	100
	е) от 30 до 35 т включительно	тонна	100
	ф) свыше 35 т	тонна	100
5	Тягачи, тракторы	единица	1000
6	Грузовые автомобили, автомобили специального назначения на шасси грузовых автомобилей, любые другие самодвижущиеся автомобили общей массой, указанной в свидетельстве о регистрации:		
	а) до 1,6 т включительно	тонна	120
	б) от 1,6 до 5 т включительно	тонна	120
	с) от 5 до 10 т включительно	тонна	120
	д) свыше 10 т	тонна	120
7	Автобусы вместимостью*:		
	а) до 11 мест	единица	1300
	б) от 12 до 17 мест включительно	единица	1600
	с) от 18 до 24 мест включительно	единица	1900
	д) от 25 до 40 мест включительно	единица	2100
	е) свыше 40 мест	единица	2400

Ст. II. – Статью 28 Закона о таможенном тарифе №1380-XIII от 20 ноября 1997 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 1 января 2007 года), дополнить пунктом q²) следующего содержания:

«q²) материальные или нематериальные активы, используемые в технологическом процессе производства и/или обработки и услуг, стоимость которых превышает 6000 леев за одну единицу, срок эксплуатации которых превышает один год, предназначенные для включения в уставный капитал.».

Ст. III. – Статью 16 Закона о государственных закупках №96-XVI от 13 апреля 2007 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г. №107-111, ст.470), с последующими изменениями, дополнить частью (4¹) следующего содержания:

«(4¹) Закупающий орган может дисквалифицировать oferента на любом этапе процедуры государственных закупок в случае нарушения правил исчисления и уплаты налогов и сборов в национальный публичный бюджет в течение календарного года, предшествующего дате подачи offerты.».

Ст. IV. – Приложение 1 к Закону о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования №451-XV от 30 июля 2001 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., №26-28, ст. 95), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

Ставки сбора за выдачу лицензий на отдельные виды деятельности

Вид деятельности	Ставка сбора, в леях
1	2
1. Деятельность в области азартных игр:	
а) эксплуатация игровых автоматов с денежными выигрышами, за исключением предусмотренных пунктом б)	23100 за каждую единицу
б) эксплуатация игровых автоматов с денежными выигрышами типа американской рулетки	128000 за каждую единицу
с) организация пари во время спортивных и иных состязаний	28% от общей суммы принятых ставок
д) организация и проведение лотерей:	
- моментальных	28% от общей стоимости лотерейных билетов, объявленной к реализации
- цифровых	28% от общей стоимости реализованных лотерейных билетов
е) содержание казино	576000 леев за каждый игорный стол
2. Производство и/или хранение, оптовая реализация этилового спирта, алкогольной продукции и пива:	
а) производство и/или хранение, оптовая реализация рафинированного этилового спирта	0
б) производство и/или хранение, оптовая реализация этилового спирта и алкогольной продукции, за исключением вин и напитков на основе вина	0
с) производство и/или хранение, оптовая реализация пива	0
3. Импорт и оптовая реализация импортируемых этилового спирта, алкогольных напитков и пива:	
а) импорт этилового спирта	
б) импорт и оптовая реализация импортируемых алкогольных напитков	0
с) импорт и оптовая реализация импортируемого пива	0
4. Импорт и оптовая реализация табачных изделий; импорт и промышленная переработка табака и/или оптовая реализация ферментированного табака:	
а) импорт табачных изделий	0
б) импорт и промышленная переработка табака и/или оптовая реализация ферментированного табака	0
с) производство и оптовая реализация табачных изделий	0
д) оптовая реализация табачных изделий	0
5. Импорт и оптовая и/или розничная реализация бензина, дизельного топлива и/или сжиженного газа на заправочных станциях:	
а) импорт и оптовая реализация бензина и дизельного топлива	0
б) импорт и оптовая реализация сжиженного газа	0
с) розничная реализация бензина и дизельного топлива через заправочные станции, за каждую станцию:	
- расположенную в муниципии, районном центре, городе, вдоль национальных дорог	0
- расположенную в сельской местности, вдоль дорог, за исключением национальных	0
д) розничная реализация сжиженного газа через заправочные станции,	0

за каждую станцию

Ст. V. – Правительству в трехмесячный срок привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты

Детальный анализ налоговой политики на 2010-2014 годы доказывает, что она влечет интенсивное увеличение налогов и сборов. В течение всего этого периода и до сих пор Правительство под покровом своей Программы деятельности «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие», Плана действия по реализации Меморандума об экономических и финансовых политиках, связанных с миссией Международного Валютного Фонда, Соглашения об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле с Европейским Союзом, других национальных программ и стратегий, закамуфлированных под текстом *«увеличение доходов в бюджет и упрощение налогового администрирования, расслабление деятельности хозяйствующих субъектов, сокращение случаев уклонения от уплаты налогов и таможенных платежей, консолидация и повышение эффективности использования публичных финансовых ресурсов»* не отменило и не сократило ни одной пошлины и ни одного налога из числа общих и местных налогов и сборов. Наоборот, они были увеличены, некоторые в двойном размере, под влиянием внешних факторов и обещаний западных партнеров. После дополнения Налогового кодекса разделом XII «Прочие налоги и сборы» - предполагается, что будут установлены новые налоги. Процедура выдачи налоговых накладных Налоговой службой была чрезмерно бюрократизирована. В итоге хозяйствующие субъекты несут непредвиденные расходы, при этом очень много времени тратится руководителями и главными бухгалтерами не для развития собственных дел, а для убеждения налоговых органов в необходимости выдачи налоговых накладных для непрерывного осуществления деятельности. С 1 января 2013 года был сокращен (аннулирован) перечень освобождений, предоставляемых Налоговой службой хозяйствующим субъектам Республики Молдова при импортировании товаров в собственный капитал, которые еще надеялись на исправление существующей ситуации. В результате констатируется сокращение инвестиций в долгосрочные материальные активы за первое полугодие 2013 года – 99 процентов от уровня, зарегистрированного в этот же период прошлого года. Существенно увеличились налоговые санкции для хозяйствующих субъектов и обладателей патентов, минимальный порог которых составляет 10 тысяч леев, а иногда превышают сумму 250 тысяч леев (в некоторых случаях санкции превышают деловой оборот хозяйствующего субъекта или обладателя патента из сельской местности). В результате в последние годы согласно официальной статистике драматически сократилось количество вновь созданных предприятий. В то же время, был расширен круг полномочий и увеличено число контрольных органов. В результате отмечается тревожная ситуация увеличения количества проверок

у лиц, которые принимают участие в формировании национального публичного бюджета, без предоставления гарантий и справедливой налоговой основы для развития бизнеса в Республике Молдова. Более того, был исключен максимальный предел для местных сборов по местным органам публичной власти первого органа. В отсутствие правил и процедур для установления местных сборов, без заслушивания и рассмотрения мнений всех сторон, вовлеченных в процесс накопления и формирования бюджетов местных органов публичной власти, устанавливаются местные сборы, размер которых намного превышает нормы здравого смысла, что ведет к краху бизнеса хозяйствующих субъектов.

В качестве примеров приведем несколько случаев увеличения сборов и налогов, которые оказывают непосредственное влияние на деятельность физических и юридических лиц, а именно:

1. Повторное введение подоходного налога в размере 12 процентов облагаемого дохода для юридических лиц и 7 процентов облагаемого дохода для крестьянских хозяйств.

2. Увеличение заниженной ставки НДС по природному и сжиженному газу от 6 до 8 процентов в целях накопления дополнительных доходов в бюджет. В этом контексте отметим, что это увеличение производилось без учета того, что значительная часть населения находится на черте бедности, а платежи по коммунальным платежам превышают размер средней пенсии.

3. Увеличение стандартной ставки НДС в 20 процентов для первичной сельхозпродукции вместо заниженной ставки в 8 процентов, с прямым возмещением разницы между 20 и 8 процентами из доходов государственного бюджета в срок, не превышающий 30 дней. Данная норма впоследствии была аннулирована Законом о внесении изменений в статью 101² Налогового кодекса №73 от 11 апреля 2013 года (в силе с 20 апреля 2013 года).

4. Удвоение размера сборов за пользование автомобильными дорогами Республики Молдова автотранспортными средствами, зарегистрированными в Республике Молдова, утвержденных Законом №324 от 27 декабря 2012 года (в силе – с 11 января 2013 года).

5. Внедрение сложных процедур косвенного налогообложения физических и юридических лиц без проведения глубокого анализа в этих целях.

Это всего несколько примеров увеличения местных налогов и сборов. На противоположном полюсе мы наблюдаем дальнейшее откладывание завершения внедрения кадастровых проектов, в результате чего национальный публичный бюджет лишается важных поступлений от налогов на собственность, а также отмечаем стагнацию структурных реформ в юстиции, прокуратуре и полиции.

В результате констатируем ситуацию, когда актуальная налоговая политика, проводимая Правительством через Министерство финансов и другие подчиненные центральные учреждения, является деструктивной. В

этом смысле положения законов подлежат пересмотру в целом и адаптации к налоговым политикам 2009 года, которые предоставили Республике Молдова возможность впечатляющего экономического восстановления после мировой рецессии 2008 года и были признаны международными экспертами.

В настоящее время констатируем, что экономический рост значительно снизил темпы в конце прошлого года и остался примерно на том же уровне в настоящем году. При этом, согласно отчетам Национального банка за 2012 год экономика Республики Молдова отметила спад в размере 0,8 процентов по сравнению с 2011 годом. Данная ситуация была обусловлена многочисленными объективными и субъективными факторами: сокращение европейского рынка путем снижения внешнего спроса, что привело к увеличению экспорта всего на 2,3 процента; неконтролируемое увеличение налогов и сборов, которое привело к медленному росту наличных доходов населения и снижению уровня потребления имущества и услуг, что в конечном итоге обеспечило увеличение всего на 1 процент уровня потребления хозяйств в течение года. Отмечается также изменение качества показателей, в результате чего валовое формирование основного капитала увеличилось на 0,4 процента вследствие повышения объема расходов на капитальный ремонт основных средств, в то время как капитальные инвестиции отметили спад на 3,1 процента. Политики, проводимые в сельском хозяйстве, не способствовали оздоровлению этой области, а заниженные цены на сельскохозяйственную продукцию и отсутствие рынка сбыта усложняют деятельность субъектов этой области в будущем году.

До сих пор Парламенту не были представлены предложения по реформированию и улучшению качества услуг, предоставляемых Государственной налоговой службой и Таможенной службой, предусмотренных новой программой деятельности Правительства «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие» на 2013-2014 годы, при этом Правительство продолжает осуществлять реформы с другого конца: закрытие школ и больниц, аннулирование компенсаций и усложнение реализации права на получение социальных пособий. В связи с этим настаиваем на том, что эти две службы – Таможенная и Налоговая – должны быть объединены в одну службу под названием Департамент доходов с четкими задачами и разграничением полномочий, при этом с единой целью – повышение эффективности накопления доходов в бюджеты всех уровней.

В заключение просим:

1. Отменить подоходный налог и установить нулевую ставку для хозяйствующих субъектов, крестьянских хозяйств и индивидуальных предпринимателей.
2. Установление более поздней даты для внедрения косвенного налогообложения для физических и юридических лиц.

3. Введение и предоставление прямых освобождений хозяйствующим субъектам по НДС в случае включения материальных активов в уставный капитал в целях стимулирования открытия новых рабочих мест.

4. Возвращение к заниженной ставке (6%) по природному и сжиженному газу.

5. Возмещение акцизов на дизельное топливо в размере 50% для обработки сельскохозяйственных земель.

6. Установление пределов для местных сборов.

7. Снижение налогов за пользование автомобильными дорогами.

8. Аннулирование лицензионных сборов по некоторым видам деятельности.

Депутат Парламента

И. ДОДОН