



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 304

от 24 мая 2023 г.

Кишинэу

О проекте закона о добровольном объединении административно-территориальных единиц

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о добровольном объединении административно-территориальных единиц.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Министр финансов

Вероника Сирецяну

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
ЗАКОН
о добровольном объединении административно-
территориальных единиц

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задача и предмет регулирования

(1) Настоящий закон регулирует принципы, критерии, условия и процедуру добровольного объединения административно-территориальных единиц (далее – АТЕ) первого уровня, последующего присоединения одной или нескольких АТЕ к объединенной АТЕ, а также полномочия органов центрального и местного публичного управления и формы поддержки со стороны органов центрального публичного управления процесса добровольного объединения.

(2) Целью настоящего закона является создание необходимых нормативных рамок для добровольного объединения АТЕ первого уровня в целях укрепления административной способности органов местного публичного управления и предоставления населению качественных и доступных услуг.

Статья 2. Общие понятия

Для целей настоящего закона следующие основные понятия означают:

добровольное объединение – добровольное слияние двух или нескольких АТЕ первого уровня на основании решений соответствующих местных советов, с соблюдением условий и процедур, предусмотренных настоящим законом, а также критериев, условий и процедур, предусмотренных методологией добровольных объединений АТЕ и другими нормативными актами;

административный центр объединенной АТЕ – АТЕ первого уровня, как правило, расположенная ближе всего к географическому центру территории объединенной АТЕ, выбранная с общего согласия АТЕ, которые иницируют процесс добровольного объединения и принимают участие в нем;

процесс добровольного объединения – инициирование, проведение консультаций, выработка заключения и утверждение слияния двух или

нескольких АТЕ первого уровня, в результате чего создается объединенная административно-территориальная единица;

объединенная административно-территориальная единица – АТЕ, созданная путем слияния в порядке, предусмотренном настоящим законом и другими нормативными актами, двух или нескольких АТЕ первого уровня.

Статья 3. Основные принципы

Добровольное объединение основывается на следующих принципах:

1) *добровольный характер* – объединение АТЕ осуществляется на добровольных началах на основании решений местных советов;

2) *доступность публичных услуг* – добровольное объединение будет происходить с учетом доступности публичных услуг для жителей всех объединяющихся АТЕ;

3) *прозрачность в процессе принятия решений* – в процессе добровольного объединения будет обеспечено проведение консультаций с жителями всех АТЕ, которых касается будущее объединение, с помощью форм и способов, установленных законодательством;

4) *укрепление экономического и социального единства* – в процессе добровольного объединения АТЕ будут учитываться исторические, природные, этнические, культурные факторы и иные релевантные факторы для обеспечения социально-экономического развития сообществ, которых касается будущее объединение;

5) *сотрудничество между органами публичной власти* – органы центрального публичного управления обеспечат информационную, организационную, методологическую и финансовую поддержку для того, чтобы поощрять и облегчать процессы добровольного объединения АТЕ.

Статья 4. Субъекты добровольного объединения

Субъектами добровольного объединения являются АТЕ первого уровня, определенные в соответствии с Законом № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова.

Статья 5. Основные условия добровольного объединения

(1) Добровольное объединение АТЕ осуществляется с соблюдением следующих основных условий:

- а) территория объединенной АТЕ должна быть непрерывной;
- б) численность населения объединенной АТЕ должна составлять не менее 3000 жителей согласно официальным данным о численности населения, предоставленным Национальным бюро статистики;

(2) Объединенные АТЕ могут создаваться из АТЕ первого уровня, входящих в разные АТЕ второго уровня. В таком случае объединенная АТЕ войдет в состав АТЕ второго уровня, в которой находится административный центр объединенной АТЕ.

(3) АТЕ первого уровня, входящие в состав автономных территориальных образований с особым правовым статусом, могут объединяться только с другими АТЕ первого уровня из состава соответствующего автономного территориального образования.

Глава II

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ЦЕНТРАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Статья 6. Полномочия Правительства

Правительство осуществляет следующие функции:

а) разрабатывает и утверждает методологию добровольного объединения АТЕ, которая будет регламентировать подробные критерии и условия добровольного объединения АТЕ, в том числе выбор административных центров объединяемых АТЕ, порядок объединения АТЕ и последующее присоединение одного или нескольких АТЕ к объединенному АТЕ, а также порядок распределения ассигнований из фонда добровольного объединения населенных пунктов и предоставления иных финансовых стимулов;

б) принимает решения о предоставлении финансовых стимулов объединенным АТЕ в соответствии с методологией добровольного объединения АТЕ.

Статья 7. Полномочия органов местного публичного управления первого уровня

Органы местного публичного управления первого уровня:

а) обеспечивают проведение с населением консультаций в процессе принятия решений относительно добровольного объединения АТЕ посредством способов и форм, предусмотренных законодательством в области прозрачности процесса принятия решений;

б) создают рабочие группы с участием представителей заинтересованных АТЕ для разработки проектов решений об объединении;

с) принимают решения относительно участия АТЕ в процессах добровольного объединения и насчет слияния АТЕ согласно проекту решения об объединении;

д) разрабатывают и внедряют план организационных мер по слиянию АТЕ;

е) принимают организационные меры и утверждают необходимые решения для правопреемства объединенной АТЕ, в том числе по сохранению и передаче ценностей АТЕ объединенной АТЕ;

ф) внедряют меры по обеспечению доступа жителей всех объединенных АТЕ к публичным услугам.

Глава III

ПРОЦЕДУРА ДОБРОВОЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 8. Инициирование процесса добровольного объединения

(1) Процесс добровольного объединения АТЕ иницируется на основании решений местных советов АТЕ первого уровня, принятых голосами большинством избранных местных советников по предложению:

- а) примара;
- б) 1/3 числа избранных местных советников.

(2) Предложение инициировать процесс добровольного объединения АТЕ вносится местному совету и должно содержать:

- а) список АТЕ, слияние которых предлагается;
- б) анализ и краткое обоснование предложенного процесса добровольного объединения с точки зрения критериев и условий, предусмотренных настоящим законом, а также критериев и условий, предусмотренных методологией добровольного объединения АТЕ.

(3) В срок не более 10 дней после утверждения решения об инициировании процесса добровольного объединения местным советом предложение о добровольном объединении направляют местным советам АТЕ, которых касается будущее объединение.

(4) Органы местного публичного управления АТЕ, которые получают предложение инициировать процесс добровольного объединения от местного совета другой АТЕ, обеспечивают его рассмотрение на следующем ординарном или чрезвычайном собрании соответствующего местного совета. Решение местного совета о принятии предложения местного совета другого АТЕ по инициированию процесса добровольного объединения одобряется большинством избранных местных советников.

(5) Действия, предусмотренные в частях (3) и (4), не являются обязательными, если по итогам предварительных дискуссий процесс добровольного объединения был инициирован одновременно/параллельно во всех АТЕ, которых касается будущее объединение.

(6) Если местный совет одной или нескольких АТЕ, включенных в предложение о добровольном объединении, отказывается от участия, АТЕ, местные советы которых дали согласие, могут продолжать процесс объединения, если соблюдаются основные критерии, предусмотренные настоящим законом, а также критерии и условия, предусмотренные методологией добровольного объединения АТЕ.

(7) Если после отказа местного совета одной или нескольких АТЕ инициированный процесс добровольного объединения больше не соответствует критериям и условиям настоящего закона и методологии добровольного объединения АТЕ, остальные АТЕ могут отправить предложение о добровольном объединении новым АТЕ, если соблюдаются вышеперечисленные критерии и условия.

Статья 9. Разработка проектов решений о добровольном объединении

(1) Проекты решений о добровольном объединении разрабатываются совместной рабочей группой АТЕ, участвующих в процессе добровольного объединения.

(2) Совместная рабочая группа состоит из представителей органов местного публичного управления всех АТЕ, которых касается будущее объединение, делегированных соответствующими местными советами.

(3) К деятельности рабочей группы могут привлекаться – без права принятия решений – эксперты, консультанты, представители академической среды и неправительственных организаций.

(4) Проекты решений о добровольном объединении АТЕ должны содержать:

- а) список АТЕ, подлежащих слиянию;
- б) назначенный административный центр объединенной АТЕ;
- с) анализ и обоснование предлагаемой инициативы добровольного объединения, с учетом основных условий, предусмотренных настоящим законом, а также критериев и условий, предусмотренных методикой добровольного объединения АТЕ;

д) экономические характеристики участвующих АТЕ и объединенных АТЕ, разработанные в соответствии с требованиями, изложенными в пункте 18 Положения о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Молдова, утвержденного Законом № 741/1996.

(5) Проект решения о добровольном объединении АТЕ утверждается членами совместной рабочей группы на основании консенсуса. Заседание совместной рабочей группы, в рамках которого принимается решение об утверждении проекта решения об объединении, является совещательным, если на нем присутствуют члены, назначенные со стороны всех органов местного публичного управления АТЕ, которых касается будущее объединение.

Статья 10. Процедура принятия решений о добровольном объединении

(1) После разработки и утверждения проекта решения совместной рабочей группой органы местного публичного управления участвующих АТЕ обеспечат в обязательном порядке проведение публичных консультаций по проектам решений о добровольном объединении посредством способов и форм, предусмотренных законодательством в области прозрачности процесса принятия решений. Период проведения публичных консультаций не может составлять менее 30 дней.

(2) После завершения публичных консультаций проект решения о добровольном объединении вместе со сводом возражений и предложений, полученных в ходе публичных консультаций, подлежит рассмотрению и

утверждению соответствующими местными советами. Решение о добровольном объединении АТЕ принимается голосами 2/3 избранных местных советников.

(3) В течение не более 5 дней после утверждения решения о добровольном объединении местными советами всех участвующих АТЕ органы местного публичного управления АТЕ, назначенной в качестве административного центра объединенной АТЕ, направят Государственной канцелярии дело, содержащее все решения о добровольном объединении местных советов АТЕ, которых касается будущее объединение.

(4) Государственная канцелярия вынесет обоснованное заключение о соответствии либо несоответствии инициативы о добровольном объединении критериям и условиям, предусмотренным настоящим законом, и методологии добровольного объединения.

(5) В случае положительного заключения Государственная канцелярия разработает проект закона о внесении изменений в Закон № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова для включения необходимых изменений в приложения к закону в соответствии с решениями местных советов, участвующих в соответствующем процессе добровольного объединения АТЕ, и направляет его Правительству для одобрения.

(6) В случае отрицательного заключения Государственная канцелярия проинформирует АТЕ, которых касается будущее объединение, и направит им обоснованное заключение, которое будет содержать рекомендации по устранению выявленных недостатков.

(7) Правительство рассматривает проекты законов, предусмотренные частью (5), и передает в Парламент на рассмотрение и утверждение.

(8) В случае процессов добровольного объединения АТЕ первого уровня в пределах автономно-территориального образования Гагаузия, в отступление от положений частей (3) – (7), органы местного публичного управления АТЕ, назначенного административным центром объединенных АТЕ, отправляют в Народное собрание дело, содержащее все решения о добровольном объединении местных советов АТЕ, которых касается будущее объединение. Народное собрание рассматривает запрос и в случае одобрения представляет в Парламент проект закона о внесении соответствующего изменения в Приложение № 4 к Закону № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова.

Статья 11. Образование объединенной АТЕ и правопреемство

(1) Объединенная АТЕ считается образованной в день вступления в силу закона о внесении изменений в Закон № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова, которыми изменяется список административно-территориальных единиц и населенных пунктов в их состав, в соответствии с решениями о добровольном объединении АТЕ,

которых касается будущее объединение, утвержденными соответствующими местными советами.

(2) Административный центр объединенной АТЕ является правопреемником всего имущества, всех прав и обязательств всех АТЕ, участвовавших в слиянии.

(3) Объединенные АТЕ внедряют план организационных мер по объединению АТЕ.

(4) Особенности исполнения местных бюджетов объединенной АТЕ до конца периода исполнения бюджета устанавливаются Правительством.

Статья 12. Избрание органов местного публичного управления объединенной АТЕ

(1) В объединенной АТЕ организуются новые местные выборы, дата которых устанавливается Центральной избирательной комиссией, в соответствии с положениями статьи 178 Кодекса о выборах № 325/2022.

(2) Местный совет и примар АТЕ, назначенной в качестве административного центра, продолжают свою деятельность до подтверждения результатов новых выборов в объединенной АТЕ. Примары и местные советы в остальных АТЕ, которые были объединены на основании добровольных решений, прекращают свою деятельность на дату вступления в силу закона о внесении изменений в Закон № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова.

(3) В период со дня вступления в силу закона о внесении изменений в Закон № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова и до подтверждения результатов новых выборов в объединенном АТЕ органы местного публичного управления АТЕ, назначенной в качестве административного центра, осуществляют полномочия, необходимые для управления общественными делами в АТЕ, которые были объединены.

Статья 13. Присоединение к объединенной АТЕ

(1) АТЕ могут присоединиться к объединенной АТЕ, если соблюдаются критерии и условия, предусмотренные настоящим законом и методологией добровольного объединения АТЕ.

(2) Процесс присоединения одной или нескольких АТЕ к объединенной АТЕ происходит согласно процедуре осуществления процессов добровольного объединения АТЕ, предусмотренной в настоящей главе.

(3) Местный совет и примар АТЕ, присоединяющейся к объединенной АТЕ, прекращают свою деятельность со дня вступления в силу закона о внесении изменений в Закон № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова, а местный совет и

примар объединенной АТЕ охватывают своей деятельностью и присоединившуюся АТЕ.

Глава IV

ПОДДЕРЖКА ПРОЦЕССА ДОБРОВОЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 14. Формы поддержки государством добровольного объединения АТЕ

(1) Органы местного публичного управления предоставляет информационную, организационную, методологическую и финансовую поддержку для осуществления добровольного объединения АТЕ.

(2) Организационная поддержка и информационная помощь в реализации добровольного объединения АТЕ организуются и предоставляются Государственной канцелярией.

(3) Методологическая поддержка для добровольного объединения АТЕ предоставляется Государственной канцелярией и ее территориальными бюро, а также другими органами центрального публичного управления по к областям их компетенции.

Статья 15. Финансовая поддержка государства для добровольного объединения АТЕ

(1) Государство предоставляет финансовую поддержку для добровольного объединения АТЕ через фонд добровольного объединения населенных пунктов, а именно:

а) выделение из государственного бюджета целевых трансфертов на развитие инфраструктуры в объединенных АТЕ сроком на 7 лет;

б) выделение трансфертов на поддержку местных бюджетов объединенных АТЕ сроком на 7 лет;

с) другие финансовые стимулы для продвижения добровольного объединения.

(2) Размер фонда добровольного объединения населенных пунктов устанавливается годовым законом о государственном бюджете.

(3) Распределение отчислений из фонда добровольного объединения населенных пунктов, а также предоставление иных материальных поощрений осуществляются в порядке, установленном Правительством.

Глава V

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении 3 месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в трехмесячный срок после опубликования настоящего закона:

а) утвердить методологию добровольного объединения АТЕ и предоставления финансовых стимулов для поощрения добровольного объединения населенных пунктов;

б) разработать и утвердить другие нормативные акты, необходимые для упрощения процесса институциональной реорганизации, перевода персонала и передачи права собственности, а также других операций и процессов, которые предстоит внедрить в объединенных АТЕ после утверждения и вступления в силу закона о внесении изменений в Закон № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова.

с) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Председатель Парламента