



12 iunie 2017

DP-8 nr. 187

AVIZ

la proiectul legii pentru ratificarea Acordului de grant,
întocmit prin schimb de note, dintre Guvernul Republicii Moldova
și Guvernul Japoniei privind implementarea Proiectului „Agricultura
conservativă – dezvoltarea unui sistem durabil de gestionare
a solurilor în Republica Moldova”
(nr.167 din 30.05.2017)

Direcția generală juridică a examinat, în mod prioritar, **proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de grant, întocmit prin schimb de note, dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei privind implementarea Proiectului „Agricultura conservativă – dezvoltarea unui sistem durabil de gestionare a solurilor în Republica Moldova”,** conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.1996 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.351 din 30 mai 2017, în conformitate cu prevederile art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Acordul în cauză prevede acordarea Republicii Moldova a unui grant în sumă de 500 milioane de yen japonezi din partea Guvernului Japoniei. În conformitate cu prevederile Acordului, mijloacele financiare vor fi folosite pentru procurarea produselor și/sau serviciilor, precum și pentru plata anumitor taxe necesare pentru punerea în aplicare a Proiectului „Agricultura conservativă – dezvoltarea unui sistem durabil de gestionare a solurilor în Republica Moldova”.

Notăm că, Proiectul „Agricultura conservativă – dezvoltarea unui sistem durabil de gestionare a solurilor în Republica Moldova” este o prioritate de dezvoltare a sectorului agricol, prevăzută în Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.409 din 04.06.2014.

Acesta presupune dezvoltarea unei agriculturi durabile, adaptată la schimbările climaterice, prin aplicarea practicilor care protejează și ameliorează fertilitatea solului, printre care cultivarea trenurilor prin rotația culturilor agricole, diversitatea produselor agricole, investiții în serviciile de irigare și un acces mai bun la echipamente moderne.

2. În conformitate cu prevederile art.13 alin.(1) lit.d) al Legii privind tratatele internaționale nr.595/1999, *încheierea tratatelor internaționale privind acordarea asistenței externe nerambursabile care nu conțin prevederi din domeniul altor tratate specificate la art.11 alin.(1) lit.b) este autorizată în formă simplificată. În cazul tratatelor încheiate în formă simplificată, în temeiul pct.122 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.442 din 17.07.2015, consimțământul de a fi legat printr-un tratat se exprimă prin semnare, fie prin schimbul instrumentelor care constituie un tratat. Tratatelor în formă simplificată nu sînt supuse procedurilor de ratificare sau aprobare.*

În acest context, ținem să precizăm că, potrivit Acordului, Guvernul Republicii Moldova își asumă responsabilitatea să respecte toate angajamentele aferente aspectelor financiare și operaționale ale proiectului, și anume va rambursa suma rămasă în Cont către Guvernul Japoniei la expirarea perioadei de douăsprezece luni după data eliberării Grantului în care urmează să achiziționeze produsele și/sau serviciile enumerate la Anexa I al schimbului de note; va asigura scutirea de taxe vamale, taxe interne și alte taxe fiscal care pot fi impuse în legătură cu achiziționarea produselor și/sau a serviciilor; precum și va suporta toate cheltuielile necesare pentru punerea în aplicare a Programului.

Argumentarea oportunității ratificării Acordului de grant, anexată la proiectul legii, nu detaliază cheltuielile care urmează a fi efectuate întru implementarea acestui Program și impactul acestora asupra bugetului de stat.

În eventualitatea în care prevederile nominalizate din Acord presupun un angajament financiar din partea Guvernului Republicii Moldova, prin obiectul său de reglementare, proiectul de lege intră sub incidența art.11 alin.(1) lit.b) al Legii nr.595/1999, potrivit căruia, Parlamentul Republicii Moldova decide asupra ratificării, acceptării, aprobării sau aderării Republicii Moldova la tratatele care sînt semnate la nivel de guvern și implică un angajament financiar.

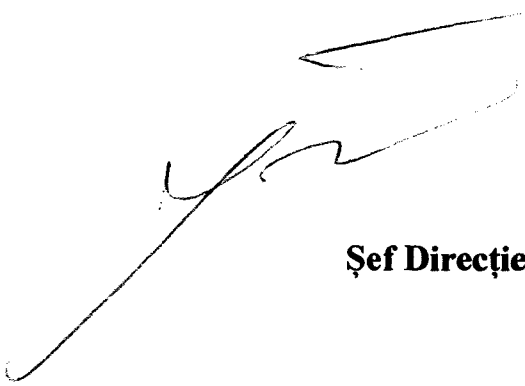
3. Potrivit art.7 alin.(2) din Legea nr.595/1999, Președintele Republicii Moldova sau Guvernul Republicii Moldova adoptă decizia cu privire la inițierea negocierilor. În cazul tratatelor internaționale specificate la art.11 alin.(1) și art.13 alin.(1) lit.d), adoptarea deciziei cu privire la inițierea negocierilor este precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului. În acest scop, comisiei i se prezintă solicitarea de aviz consultativ. La fel, în conformitate cu art.8¹ alin.(3) al aceleași legi, *în caz de urgență a semnării*

tratatului internațional și doar dacă există temeiuri suficiente să se considere că proiectul tratatului propus spre semnare nu va conține diferențe de fond față de proiectul inițial al tratatului, se poate emite o singură decizie cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării tratatului. În acest caz, Comisia politică externă și integrare europeană a Parlamentului va emite un singur aviz cu privire la oportunitatea inițierii negocierilor și semnării tratatului internațional.

În acest context, menționăm că în dosarul proiectului de lege remis Parlamentului spre examinare lipsește avizul consultativ al Comisiei politice externe și integrare europeană cu privire la oportunitatea inițierii negocierilor și semnării Acordului.

4. Totodată, la înaintarea proiectului spre examinare în Parlament, în temeiul prevederilor pct.165 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale este obligatorie prezentarea tabelului de sinteză cu comentarii asupra obiecțiilor și propunerilor formulate de ministere și alte autorități administrative centrale în vederea evitării existenței pozițiilor diametral opuse. Proiectul supus avizării nu este însoțit de tabelul respectiv, prin aceasta fiind încălcată procedura stabilită.

Direcția generală juridică consideră că examinarea proiectului de lege ține de oportunitatea Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală juridică