



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198
Tel.: 022 24-36-41

Nr. 06/4299 din „02” 11. 2015

La nr. 04/5 – 5529 din 09 octombrie 2015

Ministerul Economiei

Cu referire la demersul Dumneavoastră privind examinarea repetată a proiectului legii cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, Vă comunicăm că Centrul Național Anticorupție menține concluziile expuse în raportul de expertiză (din 27 martie 2015) remis în adresa Ministerului Economiei prin scrisoarea nr.06/1160 din 30 martie 2015.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, din 27 martie 2015 - 2 (două) file.*

Director

Viorel CHETRARU

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	<u>12222</u>
Indexul	
" <u>04</u> "	<u>11</u> 20 <u>15</u>



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat în scopul stabilirii, armonizării și ajustării cadrului legislativ rațional la principiile europene în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii (în continuare IMM). Dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii este un element prioritar vizat în economia Republicii Moldova în contextul aderării la Uniunea Europeană. Implementarea prevederilor proiectului va contribui nemijlocit la formarea produsului intern brut, crearea noilor locuri de muncă, stimularea concurenței, creșterea exporturilor, promovarea unei culturi antreprenoriale, facilitarea în cadrul procedurilor de achiziție, favorizarea inovațiilor și tehnologiilor. Astfel, progresele în sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, vor asigura creșterea prosperității și a nivelului de trai al populației.

Așadar, reglementările proiectului de act legislativ vor contribui în mare măsură la realizarea unor obiective fundamentale ale economiei naționale prin promovarea dezvoltării durabile a IMM și prin îmbunătățirea mediului juridic și economic, în care acestea sunt create și funcționează.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică pe deplin necesitatea promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.20 lit.(a)-(c) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, cu evidențierea elementelor noi, cu argumentarea corespunzătoare și gradul de compatibilitate a reglementărilor proiectului cu cadrul normativ în vigoare din domeniul întreprinderilor mici și mijlocii. Totodată, propunerile înaintate au evidențiat rolul important al acestui domeniului în asigurarea dezvoltării economice, stabilității ei, creșterii mobilității și adaptabilității economiei naționale la condițiile schimbătoare de ordin intern și extern.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

Proiectul a fost supus analizei impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/20.07.2006.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele întreprinderilor micro, mici și mijlocii, însă aceste interese vor contribui la dezvoltarea economiei naționale și asigură creșterea nivelului de trai al societății.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art.8-11 ale Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008. La momentul examinării, proiectul și nota informativă era plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei: www.mec.gov.md.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

La art.14 alin.(3) din proiect

„IMM-urile beneficiază de acces la servicii de formare, în domeniul achizițiilor publice

prin programe gestionate de Agenția Achiziții Publice.”

Norma propusă vine în conflict cu prevederile art.9 al Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007 privind achizițiile publice, care prevede strict atribuțiile de bază ale Agenției, iar ceea ce ține de formarea, prin programe gestionate de Agenție, a potențialilor operatori economici (IMM) participanți în cadrul procedurilor de achiziție nu este reglementat în acest articol, fapt ce poate duce la nerespectarea principiilor tratamentului egal, de imparțialitate, de nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, potrivit art.6 lit.h) din Legea menționată. Totodată, ar putea apărea conflicte de interese din partea Agenției în procesul atribuirii/înregistrării contractului de achiziție cât și la soluționarea litigiilor apărute între Agenție și participanți.

Recomandarea: Propunem să fie substituită sintagma „de Agenția Achiziții Publice” cu sintagma „de către alte instituții/organizații abilitate”.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Art. 14 alin.(1) și (2) din proiect -

(1) Guvernul și autoritățile competente facilitează creșterea ponderii întreprinderilor mici și mijlocii în totalul contractelor de achiziții publice de bunuri materiale, lucrări și servicii pentru fiecare an, urmărind ca această pondere să atingă un nivel comparabil cu valoarea contribuției întreprinderilor mici și mijlocii la realizarea produsului intern brut.

(2) Guvernul stabilește anual o cotă de minimum 20% din totalul contractelor de achiziții publice de bunuri materiale, lucrări și servicii, în subcontractare întreprinderilor micro și mici.

Considerăm că prevederile menționate nu stabilesc mecanismul de facilitare a creșterii ponderii întreprinderilor mici și mijlocii în totalul contractelor de achiziții publice pentru fiecare an cât și mecanismul prin care se va stabili și realiza anual o cotă de minimum 20% din totalul contractelor de achiziții publice în subcontractarea întreprinderilor micro și mici. Astfel, procedura de achiziționare publică a bunurilor, lucrărilor și serviciilor reprezintă un proces complex care este reglementat de un șir de acte legislative și normative. Acestea, nu prevăd facilități pentru careva ofertați, deoarece toți operatorii economici care doresc să participe în cadrul unei proceduri de achiziție urmează să respecte toate condițiile/cerințele impuse de autoritatea contractantă.

Recomandarea: De a revizui alin. (1) și (2) ale art. 14 ale proiectului prin prisma prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice, inclusiv a principiilor de bază care reglementează relațiile din acest domeniu, potrivit cărora toți ofertanții sunt în condiții egale și urmează să fi tratați în mod egal. Astfel, să fie stabilit clar mecanismul de implementare a acestor prevederi.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiuni aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Galamaga Dcrina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
27 Martie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*