



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1104-392

Chișinău

01 07.2013

**Biroul Permanent al  
Parlamentului Republicii Moldova**

Se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru completarea art.44 din Legea nr.96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice (prezentat cu titlu de inițiativă legislativă nr.3186 din 26 decembrie 2012), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.439 din 28 iunie 2013.

Anexă: Hotărârea Guvernului în limbile de stat și rusă – 2 ex.;  
Avizul în limba de stat – 1 ex.

**Secretar general al Guvernului**

**Victor BODIU**

ex:1. Păcuraru, tel: 250-298

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+373-22-250104

Fax:  
+373-22-242696

01 07 1394 13



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 429

din 28 iunie 2013

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru  
completarea art.44 din Legea nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007  
privind achizițiile publice**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru completarea art. 44 din Legea nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice.

**Prim-ministru**

**IURIE LEANCĂ**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei

Valeriu LAZĂR

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Ministrul sănătății

Andrei Usatîi

Ministrul justiției

Oleg Efrim

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 470  
din 28 iunie 2013

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru completarea art.44 din Legea nr. 96-XVI**  
**din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru completarea art.44 din Legea nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 3186 din 26 decembrie 2012) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică că nu susține proiectul nominalizat, din următoarele considerente.

Art. 126 alin. (2) lit. b) din Constituția Republicii Moldova prevede că statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție, iar Legea nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice la art.6 stabilește principiile primordiale de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, care se referă la tratamentul egal, imparțialitate și nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici.

Mai mult ca atât, reieșind din angajamentele asumate de Republica Moldova față de Organizația Mondială a Comerțului (OMC), ratificate prin Legea nr.218-XV din 1 iunie 2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului și în vederea realizării statutului de observator al Acordului OMC privind achizițiile publice din 2001, care presupune negocierea accesului la tratatul menționat în termene proximе, a fost elaborat și transmis secretariatului OMC proiectul Ofertei Republicii Moldova în sfera achizițiilor publice. Drept urmare, la momentul actual Republica Moldova se află în proces de aderare la Acordul OMC privind achizițiile publice.

În acest context menționăm că unul din principiile de bază ale Acordului OMC și nemijlocit ale Acordului privind achizițiile publice, este principiul tratamentului național care prevede că în vederea respectării tuturor actelor normative, procedurilor și practicilor cu privire la achizițiile publice prevăzute în Acord, fiecare Parte va asigura imediat și necondiționat produselor, serviciilor și furnizorilor altor Părți, care oferă produse și servicii Părții, tratament nu mai puțin favorabil decât cel oferit produselor, serviciilor și producătorilor (furnizorilor) autohtoni.

Astfel, includerea marjei preferențiale în favoarea ofertelor depuse de producătorii autohtoni în textul Legii nr.96-XVI din 13 aprilie 2007 privind

achizițiile publice ar fi în contradicție directă cu normele constituționale, principiul tratamentului național, angajamentelor asumate de Republica Moldova față de OMC și principiile reglementate de Legea nominalizată.

Astfel, prin Legea nr. 267 din 23 noiembrie 2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost exclus alin. (6) art. 44 din Legea nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, care reglementa aplicarea marjei preferențiale.

Suplimentar, relatăm că Memorandumul de înțelegere între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind Asistența Macrofinanciară și Politica Europeană de Vecinătate prevede expres ajustarea cadrului normativ național la acquis-ul comunitar și excluderea preferințelor naționale din textul acestora.

Aceleași acțiuni sînt prevăzute de Acordul privind instituirea Zonei de Liber Schimb, Aprofundat și Cuprinzător între Republica Moldova și Uniunea Europeană, iar în Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2013 este prevăzută acțiunea privind armonizarea prevederilor Legii nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice la acquis-ul Uniunii Europene.

Reieșind din cele expuse, includerea din nou a marjei preferențiale în textul Legii nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, ar constitui o abatere considerabilă de la prevederile actelor normative nominalizate și un impediment considerabil la acțiunile întreprinse de Ministerul Finanțelor pentru ajustarea legislației naționale la acquis-ul comunitar.

Totodată, propunerile invocate în inițiativa dată vin în contradicție cu principiile de bază ale concurenței, stabilite prin Legea concurenței nr.183 din 11 iulie 2012, care prevede că statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale. Este interzis întreprinderilor să-și exercite drepturile în vederea restrîngerii concurenței și lezării intereselor legitime ale consumatorului. Prețurile la produse se determină în procesul liberei concurențe, în baza cererii și ofertei, dacă legea specială nu prevede altfel.

Remarcăm că, conform art. 20 al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, la nota informativă, lipsește informația cu privire la fundamentarea proiectului de act legislativ, în special lipsește analiza sectorială în domeniul farmaceutic, care a identificat impactul negativ al modificărilor introduse prin Legea nr. 267 din 23 decembrie 2011, prin care a fost exclusă marja preferențială de 15% în favoarea ofertelor efectuate de operatorii rezidenți, care este invocată ca motivație pentru promovarea inițiativei de către autori.

În ceea ce ține de aspectul de tehnică legislativă, considerăm necesar a se indica corect izvorul publicării Legii nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, indicând, totodată, cu litere, luna adoptării Monitorului Oficial, și anume (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 107-111, art. 470).

Referitor la renumerotarea alineatelor, ca urmare a amendamentelor propuse, distingem că potrivit regulilor tehnicii legislative statuate în art. 35 al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la actele legislative, în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul părții (cărții sau), titlului, capitolului, secțiunii, articolului, alineatului sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicele respectiv. În cazul în care se exclude integral textul unei părți (cărți), unui titlu, capitol, unei secțiuni, unui articol, alineat sau al subdiviziunii acestuia, numerotarea lor nu se transmite altor elemente structurale.