



14 decembrie 2015

*D. B.* nr. 512

**A V I Z**

la proiectul legii privind deșeurile  
(nr.429 din 03.11.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.775 din 28 octombrie 2015, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și expune următoarele.

I. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are ca obiect crearea unui cadru legal unitar în domeniul gestionării deșeurilor, ca urmare a adaptării și actualizării legislației naționale cu noile reglementări europene în acest domeniu, în contextul îndeplinirii angajamentelor pentru implementarea Acordului de asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană.

Conform Notei informative proiectul de lege transpune Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L312 din 22 noiembrie 2008.

Proiectul conține prevederi noi referitoare la ierarhizarea deșeurilor, clarificarea responsabilităților autorităților implicate în sistemul de gestionare a deșeurilor, subproduse, răspunderea extinsă a producătorului, biodeșeuri, utilizarea materialelor reciclate, introducerea noțiunii de încetare a statutului de deșeu, măsuri în vederea protecției mediului și a sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse produse de generarea și gestionarea deșeurilor.

***I. Observații cu caracter general:***

1. Potrivit art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului. Dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor.

2. Pentru implementarea unor prevederi ale proiectului de lege, ce țin de crearea Centrului de gestionare a deșeurilor periculoase, este necesară efectuarea studiului de Fezabilitate, care potrivit notei informative este la etapa inițială de

elaborare. Menționăm, că nu a fost prezentat nici studiul de pre-fezabilitate, ca rezultat al analizei situației existente ținând cont de obiectivele proiectului.

3. Avînd în vedere că proiectul de lege este un act cu relevanță UE, trebuia să fie prezentat și tabelul de concordanță, care potrivit pct.21 din *Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1345 din 24.11.2006*, în mod obligatoriu trebuie să însoțească proiectul de act normativ pe întreg parcursul circulației sale, pînă la adoptarea sa, după caz, de către Guvern sau Parlament.

În acest sens, este de notat că potrivit Declarației de compatibilitate, care a fost efectuată la 30 septembrie 2009, nr.131/09 de către Centrul de Armonizare a legislației, proiectul de lege privind deșeurile este parțial compatibil cu următoarele acte:

- cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L312 din 22 noiembrie 2008;

- cu Directiva 2006/66/CE din 6 septembrie 2006 privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE publicată în Jurnalul Oficial nr. L 266 din 26 septembrie 2006;

- cu Regulamentul 850/2004/CE al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind poluanții organici persistenți și de modificare a Directivei 79/117/CEE publicat în Jurnalul Oficial nr. L 158 din 30 aprilie 2004;

- cu Directiva 2000/53/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 septembrie 2000 privind vehiculele scoase din uz publicată în Jurnalul Oficial nr. L 269 din 21 octombrie 2000;

- cu Directiva 2002/96/CE din 27 ianuarie 2003 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE) publicată în Jurnalul Oficial nr. L 037 din 13 februarie 2003;

- cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje publicată în Jurnalul Oficial nr. L 365 din 31 decembrie 1994;

- cu Directiva 2000/76/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 decembrie 2000 privind incinerarea deșeurilor publicată în Jurnalul Oficial nr. L 332 din 28 decembrie 2000;

- cu Regulamentul 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri publicat în Jurnalul Oficial nr. L 190 din 12 iulie 2006;

- cu Anexa I la Regulamentul 850/2004/CE al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind poluanții organici persistenți și de modificare a Directivei 79/117/CEE.

Este de menționat, că la 4 iulie 2012 a fost adoptată Directiva nr.2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE), Directiva cea veche 2002/96/CE fiind abrogată.

4. De asemenea, la proiectul prezentat nu s-a ținut cont de condițiile generale de elaborare a proiectului de act legislativ conform Legii nr.780/2001, referitor la

conținutul, terminologia și limbajul juridic. În textul proiectului urmează de evitat parantezele, abrevierile și repetarea inutilă a normelor.

Precizăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când într-un act legislativ sau normativ se invocă un alt act legislativ sau normativ, numărul și data actului se redă numai atunci când respectivul act este invocat pentru prima dată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementărilor propuse.

## **II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:**

1. În mențiunea de armonizare, urmează de eliminat categoria legii deoarece potrivit cerințelor tehnicii legislative, aceasta este prevăzută în clauza de adoptare.

2. La art.2:

- în titlu și partea introductivă termenul **definiții** de substituit cu termenul **noțiuni**, așa cum prevede *Legea nr.780/2001 privind actele legislative*;

- la pct.1) noțiunea **autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor** recomandăm să fie definită conform *Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător - autorizație privind gestionarea deșeurilor*. Această obiecție este valabilă pentru tot textul proiectului. Termenul **actul tehnico-juridic**, nu este utilizat în legislație, și se va expune în conformitate cu *Legea nr.160/2011 - actul permisiv*;

- noțiunea **cele mai bune**, pentru corectitudine, urmează de expus așa cum este prevăzută în *Directiva cadru 2008/98/CE - cele mai bune tehnici disponibile*;

- La pct.8) în partea dispozitivă, precum și la lit. b) se va elimina cuvântul **adică**.

3. La art.7 alin.(4) urmează de revăzut fraza **pe actele normative aprobate de Guvern**, care nu este corect formulată, fapt ce provoacă neclaritate.

4. La art.11 alin.(1) atribuțiile autorităților administrației publice locale nu sunt expuse conform exigențelor legale. Din norma propusă reiese că ele doar **asigură** și nu **execută** nemijlocit atribuțiile ce le revin. Recomandăm redactarea alin.(1) în modul corespunzător.

5. La art.14 alin.(3) termenul **adoptă** se va substitui cu termenul **aprobă**, așa cum prevede *Legea nr.64/1995 cu privire la Guvern*.

6. La art.23, la alin.(1) și (2), referitor la abrevierea **Art.** menționăm că de regulă în textul legii se evită utilizarea abrevierilor. Sugerăm substituirea abrevierii **Art.** cu sintagma **Prevederile articolelor**.

7. La Capitolul IV este necesară redarea corectă a titlului. În acest sens, sintagma **activităților legate de gestionarea deșeurilor** recomandăm de înlocuit cu sintagma utilizată în proiect - **activităților de gestionare a deșeurilor**.

8. La art.25 urmează de indicat clar cine are dreptul să solicite autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor, având în vedere că alineatele (1), (2), (3) și (4) conțin prevederi neuniforme în acest sens;

La alin.(1) în sintagma **titularul instalației** de concretizat care **instalație** este specificată.

9. La art.36, pentru o exprimare proprie stilului normativ, cuvintele **utilitatea exemplelor de măsuri** de substituit cu sintagma **utilitatea măsurilor**.

10. La art.65 menționăm că, răspunderea disciplinară este forma răspunderii juridice care intervine numai în legislația muncii, astfel, termenul **disciplinară** necesită a fi exclus.

11. La art.66 termenul **recuperat** de substituit cu termenul utilizat în Codul civil - **reparat**.

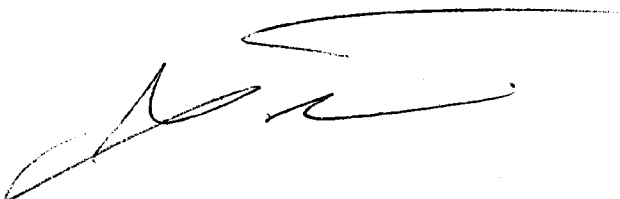
12. La art.67 conform art.30 lit.c) și lit.d) din **Legea nr. 780/2001 privind actele legislative** dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ trebuie să cuprindă prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, precum și indicarea, după caz, a perioadei de punere în aplicare a normelor armonizate cu prevederile legislației comunitare.

13. Conform practicii de redactare a actelor legislative, considerăm necesar la anexele nr.1-7 din proiect de exclus mențiunea **la Legea privind deșeurile**.

14. La anexa nr.4, pentru o exprimare proprie stilului legislativ, în titlu se va elimina sintagma **Exemple de**.

15. La art.68 alin.(1) nu este stabilit un termen concret pentru intrarea în vigoare al art.62, astfel se formează o lacună în executarea legii și nu se respectă condițiile legalității, accesibilității și preciziei ale actului legislativ, stabilite în art.3 din **Legea nr.780/2001 privind actele legislative**.

În concluzie, menționăm că proiectul de lege se aliniază exigențelor comunitare prin transpunerea integrală a **prevederilor Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive**, iar implementarea acestuia necesită aplicarea efectivă a politicilor de gestionare a deșeurilor prin instrumente juridice, administrative și economice.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**

ex.S.Serdeșniuc  
Tel.268-450