



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

31.03.2023 nr. 17-04/140

La nr. 18-69-3173 din 23.03.2023

*Referitor la examinarea proiectului de hotărâre privind
aprobarea proiectului Legii pentru modificarea unor acte
normative (aspecte privind parteneriatul public-privat și
administrarea proprietății publice)*

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-3173 din 23 martie 2023 a examinat proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului Legii pentru modificarea unor acte normative (aspecte privind parteneriatul public privat și administrarea proprietății publice), prezentat prin **număr unic 209/MDED/2023** și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Referitor la Art. I, Legea nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat:

1. Se propune expunerea preambulului din lege într-o nouă redacție, cu următorul cuprins:

„ În scopul stimulării investițiilor private pentru realizarea proiectelor de interes public, al creșterii calității serviciilor, lucrărilor și altor activități de interes public, precum și al valorificării patrimoniului public”.

2. La art.1 din lege cuvintele „ și procedura de inițiere”, de exclus.

3. Se propune la art.2 din lege, la noțiunea „parteneriat public-privat” substituirea textului „desfășurarea activităților de interes public” cu textul „ realizarea unui proiect public (realizarea unor lucrări, prestării sau operării unui serviciu public)”.

4. La art.5 alin.(1) din lege, se propune substituirea textului „ a partenerului privat și totodată cel mai înalt nivel posibil de informare a publicului, „ținând cont de obiectivul, de natura și de valoarea obiectului partenerului public-privat” cu textul „ și transparentă a partenerului privat”.

5. La art.6:

- alin.(1) lit.a) va avea următorul cuprins:

„a) urmăresc realizarea obiectului parteneriatului public-privat sau îndeplinirea obligațiilor asumate de partenerul privat;”;

- la lit.d) cuvântul „negativ” de exclus;
- la alin.(2) cuvintele „reparația tuturor” se va substitui cu cuvântul „repararea”;
- la alin.(3) cuvântul „Reparația ” se va substitui cu cuvântul „Repararea”.

6. La pct.5, art.7 alin.(3) se propune de a fi expus în următoarea redacție:

„(3) În toate cazurile, partenerul privat, indiferent de forma parteneriatului public-privat, este obligat să suporte cel puțin jumătate din riscurile identificate.”.

7. La pct.6, art.8:

- la alin.(2) se propune substituirea textului „și a filialelor acestora în calitate de ofertanți” cu textul „a filialelor persoanelor juridice respective, precum și a companiilor afiliate acestora în calitate de ofertanți”;

- se propune alin.(4) de expus în următoarea redacție:

„(4) Dacă pentru concursul de selectare a partenerului privat se va înregistra un singur ofertant, Comisia de selectare a partenerului privat va perfecta procesul-verbal privind declararea nulității concursului și va organiza un nou concurs”.

8. La pct.7, art.9, considerăm oportună păstrarea variantei existente din textul legii.

9. La pct.8, art.10:

- alin.(1) propunem expunerea în următoarea redacție:

„(1) Partenerul public acordă asistență rezonabilă partenerului privat în procesul de obținere a permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat, prevăzută de legislație sau de contract. Asistența pentru obținerea actelor permise se acordă de către partenerul public, în limita competențelor, doar dacă partenerul privat s-a conformat cerințelor legale pentru obținerea documentației respective.”.

- alin.(2) la final se va completa cu textul „, Refuzul privind acordarea asistenței se motivează și se comunică printr-o notificare scrisă”.

10. La pct.9 art.11 lit.f) textul „și/sau de alte autorități publice”, de exclus.

11. La pct.10 art.14 denumirea articolului de completat cu cuvintele „Proprietății Publice”.

12. La art.15 alin.(2) din lege, cuvântul „lui” se va substitui cu cuvintele „de activitate al acestuia”.

13. La pct.12 art.17:

- la alin.(1) din lege, textul „sporirea eficienței patrimoniului public” se va substitui cu textul „valorificarea patrimoniului public și eficientizarea serviciilor de utilitate publică”;

- alin.(3) de lege, se va expune în următoare redacție:

„(3) Obiect al parteneriatului public-privat nu pot fi întreprinderile de stat/municipale sau societățile comerciale care pe parcursul ultimilor 2 ani de raportare au înregistrat profit, precum și bunurile sau serviciile expuse direct concurenței.”;

- alin.(4) de exclus.

14. La pct.14 art.19:

- alin.(1²) lit.a) cuvintele „de stat” se substituie cu cuvântul „publică”;
- alin.(1⁶), textul „utilizarea finanțelor publice” de substituit cu cuvintele „utilizarea resurselor publice”;

15. Se va ține cont de numerotarea punctelor la proiectul legii prezentat. Astfel, la pct.11 art.20 alin.(1) pag.5:

- la lit.d) cuvintele „societate de proiect” se va substitui cu cuvintele „societății civile/comerciale”;

- lit.f) se va expune în următoarea redacție:

„f) drepturile și obligațiile partenerului public, ale partenerului privat și ale societății civile/comerciale, pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat, inclusiv obligațiile partenerului privat și ale societății civile/comerciale menite să garanteze respectarea destinației bunurilor implicate în proiectul de parteneriat public-privat și a condițiilor de realizare a serviciului public”;

- aliniatul se va completa cu trei litere noi, în următoarea redacție:

„n) termenele de realizare a lucrărilor;

nn) remunerarea partenerului privat, indicând în detaliu modalitatea de calcul și de plată;

nnn) proceduri de preluare a drepturilor și obligațiilor societății civile/comerciale de către un nou partener privat în condițiile înlocuirii acestuia la propunerea finanțatorilor majoritari ai proiectului”;

- la alin.(2) lit.e) va avea următorul cuprins:

„e) bunurile care rămân în proprietatea societății civile/comerciale la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat.”.

16. La pct.15 art.20¹ alin.(2) cuvântul „fundamentare” se va substitui cu cuvântul „ fezabilitate”.

17. La pct.17 art.25:

- se va completa cu alin.(1), cu următorul cuprins:

„(1) Inițiativa realizării unui proiect în regim de parteneriat public-privat aparține partenerului public.”;

- aliniatul unic va deveni alin.(2), iar la lit.d) prima liniuță se va completa la final cu cuvintele „parteneriatului public-privat”.

18. La pct.18 art.25¹, se va completa cu o literă nouă, cu următorul cuprins:

„h) identificarea soluțiilor și opțiunilor de minimalizare a riscurilor”;

19. La pct.20 art.30 alin.(4) textul „desemnată, responsabilă de elaborarea politicilor în domeniul în care s-a desfășurat concursul de selectare a partenerului privat” se va substitui cu cuvântul „abilitată”.

20. La pct.21 art.30²:

- la alin. (2), se consideră inoportun de a include „suportabilitatea tarifului de către utilizatorii serviciului” ca motiv excepțional.

Totodată, pentru a exclude orice echivoc, la art. 30³, la pct. (3) și (4), urmează a fi adusă claritate referitor la categoriile de costuri și modalitatea de determinare a acestora, precum și plata unor sume din partea parteneriatului public urmare modificării ori rezoluțiunii contractului de parteneriat public-privat;

- alin.(3) se va completa la final cu textul „ , fără a afecta valoarea sumelor datorate de către partenerul public”.

21. La art.33 din lege denumirea se expune în următoarea redacție: „Garanțiile pentru partenerul privat”.

22. La pct.24 art.34 se completează cu trei alineate noi (5)-(7), în următoarea redacție:

„(5) Partenerul privat poate constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat, exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat, valabile pe perioada în care finanțatorul proiectului de parteneriat public-privat deține această calitate.

(6) Garanțiile prevăzute la alin. (5) sunt în strictă legătură cu obiectul contractului de parteneriat public-privat, fiind valabile exclusiv pe durata contractului de parteneriat public-privat.

(7) În cazul încetării contractului înainte de expirarea termenului pentru care a fost încheiat, garanțiile reglementate la alin. (5) își pierde valabilitatea”.

23. La pct.25 art.35 la final se completează cu textul „și să identifice soluții de minimizare a acestora.”.

24. Suplimentar, prevederile legii nu au impact direct asupra bugetului și sunt menite să consolideze cadrul legal de instituire și funcționare ale parteneriatelor public-private. Totuși, aplicarea ulterioară a acestor prevederi este direct expusă riscurilor, inclusiv celor bugetare. În acest sens, este necesar de dezvoltat și cadrul secundar normativ, care ar impune reguli de selectare, transparentizare și raportare pentru parteneriatele public-private, în așa fel ca riscurile pentru buget să fie minimizate.

25. *La Articolul V din proiect*, se va indica denumirea Legii pentru care urmează a fi efectuate modificările propuse.

26. Numerotarea punctelor în proiect urmează a fi corectată, în contextul propunerilor prezentate.

Reieșind din cele expuse, proiectul în cauză urmează a fi definitivat prin prisma celor menționate.

Secretar general al ministerului

Stiharu Natalia
tel.: 022-26-26-69

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.04.04 15:46:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dina ROȘCA



MD-2004, Chisinau, 162 Stefan cel Mare si Sfânt Blvd
Tel. 20 45 08; E-mail:cancelaria@maia.gov.md;WEB:www.maia.gov.md

Nr.14-03/978

**Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării**

Copie: Cancelaria de Stat

la nr.18-69-3173 din 23.03.2023

Examinând proiectul de hotărîre privind aprobarea proiectului Legii pentru modificarea unor acte normative (aspecte privind parteneriatul public-privat și administrarea proprietății publice) (**număr unic 209/MDED/2023**), vă comunicăm următoarele.

Alineatul (7) art.20 din proiectul legii prevede sancțiunea nulității contractelor al căror obiect este construcția bunurilor imobile. Nu este clar raționamentul unei astfel de interdicții, întrucît în cadrul parteneriatelor publice-private au fost realizate proiecte de construcție a blocurilor locative și de menire social-culturală pentru angajații entităților publice, întru asigurarea lor cu spațiu locativ sau îmbunătățirea condițiilor locative, motivîndu-i astfel să-și continue activitatea în instituțiile publice, or această problemă, în contextul salariilor ce nu le permit să-și procure de sine stătător locuințe la prețuri de piață, determină o fluctuație sporită a cadrelor, ceea ce influențează activitatea instituțiilor în care sunt încadrați. Sub acest aspect, propunem excluderea din proiect a acestei prevederi.

**Viceprim-ministru,
Ministru**

Digitally signed by Bolea Vladimir
Date: 2023.04.04 09:13:13 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vladimir BOLEA

Ex. M. Lepădatu
Tel. (022) 204 525



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău
Tel. +373 22 25-20-88; Fax. +373 25-22-47
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/477 din 29.03.2023

La nr. 18-69-3173 din 23.03.2023

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului Legii pentru modificarea unor acte normative (aspecte privind parteneriatul public-privat și administrarea proprietății publice) (număr unic 209/MDED/2023) și, în limita competenței funcționale, comunică următoarele.

La Art.I pct.12 al proiectului (Articolul 17 al Legii nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat), considerăm necesar menținerea în cercul obiectelor contractului de parteneriat public-privat, **construcția bunurilor imobile**.

Raționamentul acestei propuneri reiese din necesitatea și obligativitatea statului de a asigura funcționarii publici cu statut special cu locuință de serviciu pe perioada de activitate, dacă aceștia nu dispun de locuință în garnizoana respectivă, potrivit Legii cu privire la locuințe nr. 75/2015.

Or, prin facilitarea accesului persoanelor fizice la procurarea unei locuințe prin contractarea de credite ipotecare garantate parțial de stat, obiectiv stabilit prin Legea nr.293 din 21/2017 privind unele măsuri în vederea implementării Programului de stat „Prima casă”, nu poate fi realizat acel drept la locuința de serviciu, pentru perioada de activitate, de care urmează să beneficieze funcționarii publici cu statut special.

Instituția parteneriatului public-privat reprezintă cel mai accesibil și fezabil mecanism de soluționare a problemelor de protecție socială a funcționarilor publici cu statut special, precum și de onorare a angajamentelor asumate de către stat.

Prin intermediul proiectelor de parteneriat public-privat, Ministerul Apărării a reușit în anii precedenți să obțină 446 de locuințe de serviciu pentru militarii Armatei Naționale la costuri cu mult mai avantajoase decât costurile medii pe piață (400 euro/m.p. la cheie în raport cu 650-700 euro/m.p. preț mediu de piață).

Examinând și alte modalități de obținere a locuințelor de serviciu pentru funcționarii cu statut special s-a constatat că acestea sunt mai împovărătoare pentru bugetul public național și nu reprezintă sustenabilitate pe termen lung.

În același context, solicităm excluderea alin.(7) al Articolului 20 expus în pct.11 al Art.I al proiectului.

Ministru

Digitally signed by Nosatîi Anatolie
Date: 2023.03.29 15:14:34 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Anatolie NOSATÎI

Ex. Ion Marjinean
tel. 022 25-21-25

MINISTERUL
MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY
OF ENVIRONMENT
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr. 04.04.2023 din 13-05/1563

La nr. 18-69-3173 din 23.03.2023

**Ministerul Dezvoltării Economice și
Digitalizării**

Copie: **Cancelaria de Stat**

În contextul examinării proiectului de hotărâri a Guvernului *privind aprobarea proiectului de Legii pentru modificarea unor acte normative (aspectele privind parteneriatul public-privat și administrarea proprietății publice)* (număr unic 209/MDED/2023), Vă comunicăm lipsă propunerilor și obiecțiilor asupra acestuia.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 18/1121 din 30.03.2023

La nr. 18-69-3173 din 23.03.2023

Ref.: Număr unic 209/MDED/2023

Ministerul Dezvoltării Economice
și Digitalizării (MDED)

Copie. Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Prin prezenta, Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului Legii pentru modificarea unor acte normative (*aspecte privind parteneriatul public privat și administrarea proprietății publice*) (număr unic 209/MDED/2023), și exprimă avizul pozitiv, cu unele propuneri de ajustare.

1. Propunem completarea la finele noțiunii de „*partener privat*” din art. 2 cu cuvintele „în condițiile legii”;
2. Reieșind din faptul că conform prevederilor art. 35¹ alin. (2) din proiect este prevăzut că achitarea redevenței și a tuturor plăților se efectuează conform condițiilor prevăzute de contractul de parteneriat public-privat, considerăm oportun de completat alin. (1) a art. 20 cu litera „ș¹” cu următorul conținut „ș¹) plata redevenței”.
3. Dat fiind faptul că la art. 20¹ a proiectului este reglementat că durata contractului de parteneriat public-privat se calculează pe baza studiului de fezabilitate, propunem completarea art. 25¹ cu litera „h” cu următorul conținut „h) durata contractului”.
4. Totodată, propunem, completarea alin. (2) a art. 35¹ cu un alin. nou cu următorul cuprins: „Se interzice condiționarea, de către partenerul privat, a achitării redevenței, în cazul în care parteneriatul prevede o atare obligațiune a partenerului privat”.

Secretar general

Digitally signed by Gantea Lilia
Date: 2023.03.30 15:40:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia GANTEA

Ex: Donici Maxim
tel :022268849

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md