



Parlamentul
Republicii Moldova

Dj-8 nr 301
19 iulie 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008

(nr.255 din 13.07.2018)

Examinând proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.255 din 13 iulie 2018, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea/completarea art.16 și art.27 din Legea nr.158/2008, având ca scop, potrivit Notei informative, instituirea obligației funcționarilor publici în perioada exercitării atribuțiilor de serviciu ce le revin, de a nu avea calitatea de membru al partidelor politice sau organizațiilor social-politice legal constituite și de a nu face declarații în favoarea sau defavoarea partidelor politice și/sau a altor organizații social politice.

2. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, Direcția generală juridică, nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Pe planul respectării normelor de tehnică legislativă și uzanțelor de redactare a actelor normative, proiectul de lege este susceptibil însă de unele îmbunătățiri, după cum urmează:

a) la *titlul* proiectului și *partea introductivă a Articolului unic*, data adoptării actului normativ supus rectificărilor, urmează a fi plasată imediat după cuvântul *"Legea"*;

b) la *partea introductivă a Articolului unic*, semnalăm că mențiunea referitoare la izvorul publicării Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, urmează a fi indicată, astfel:

"(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230—232, art.840),";

c) având în vedere că *prima idee* a soluției legislative de la *pct.1 din Articolul unic*, propusă pentru art.16 din Legea nr.158/2008, referitor la interzicerea apartenenței la partide și/sau la organizații social-politice legal constituite pe perioada exercitării atribuțiilor de serviciu de către funcționarii publici, care de fapt constituie o incompatibilitate cu calitatea de funcționar public, sugerăm reformularea și plasarea acesteia în textul art.25 (*"Incompatibilități generale pentru funcția publică"*), iar actualul art.16, urmând a fi abrogat.

Referitor la *a doua idee* a soluției legislative cu privire la interdicția de a-și exprima și/sau manifesta public convingerile și/sau preferințele politice, precum și de a favoriza vreun partid politic sau organizație social - politică, propusă pentru art.16 din Legea nr.158/2008, semnalăm că aceasta e necesar de exclus, deoarece dublează prevederile art.15 alin.(4) din prezenta lege, care expres prevede:

"(4) În timpul exercitării atribuțiilor, funcționarul public se va abține de la exprimarea sau manifestarea publică a preferințelor politice și favorizarea vreunui partid politic sau vreunei organizații social-politice."

d) la *pct.2 din Articolul unic, partea introductivă* e necesar de completat la *debut* cu prepoziția *"La"*, iar litera *"p."* de substituit cu cuvântul *"alineatul"*.

Totodată, semnalăm că alineatul (1) din art.27 al Legii nr.158/2008 este divizat în litere, însemnate succesiv în ordine alfabetică, de la *lit.a* –la *lit.j*).

În aceste condiții, soluția legislativă propusă pentru completarea alin.(1) din art.27 Legea nr.158/2008, urmează a fi însemnată în ordine alfabetică cu litera imediat următoare literei "j" - litera "k".

Pe acest motiv, la *pct.2 partea introductivă*, e necesar de substituit sintagma "*litera j*)" cu sintagma "*litera k*)", observație valabilă și pentru partea de *debut* a textului soluției legislative amintite.

5. Exemplificativă în acest sens este *Legea nr.188/1999* privind Statutul funcționarilor publici, a *României – stat membru al Uniunii Europene*, în care *art.44* expres prevede:

" (1) Funcționarilor publici le este interzis să ocupe funcții de conducere în structurile sau organele de conducere, alese sau numite, ale partidelor politice, definite conform statutului acestora, ale organizațiilor cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau ale fundațiilor ori asociațiilor care funcționează pe lângă partidele politice.

(2) Înalților funcționari publici le este interzis să facă parte din partide politice, organizații cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau din fundațiile ori asociațiile care funcționează pe lângă partidele politice.

(3) Funcționarii publici au obligația ca, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, să se abțină de la exprimarea sau manifestarea publică a convingerilor și preferințelor lor politice, să nu favorizeze vreun partid politic sau vreo organizație căreia îi este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice. "



Ion Creangă
Șef Direcție