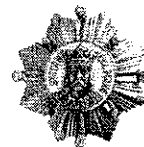




**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-5922 din 02.10. 2019
La nr. 13-6194 din 20 septembrie 2019

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii privind abrogarea articolului 17¹ din Legea reglementării de stat a activității comerciale externe nr.1031/2000 (număr unic 433/MEI/2019).

Anexă: 2 (două) file.

Director

Ruslan FLOCEA

Ex.: Vadim Curmei
Tel.: 022/257308

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de înregistrare	11532
Indexul	
"02"	10 13



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO19/6068 din 02.10.2019

la proiectul de lege privind abrogarea articolului 17/1 din Legea reglementării de stat a activității comerciale externe nr. 1031/2000

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.

- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii www.mei.gov.md la compartimentul Transparența/Transparența decizională/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe portalul www.particip.gov.md cu indicarea termenului-limită de prezentare a propunerilor asupra proiectului.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că „*proiectul de lege privind modificarea Legii reglementării de stat a activității comerciale externe nr.1031-XIV din 8 iunie 2000 a fost elaborat în scopul ajustării cadrului normativ la prevederile Legii nr.110/2015 privind ratificarea Protocolului adițional 4 la Acordul de amendare și aderare la Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA) și a abrogării Anexei 10 din acordul vizat, a Anexei 10.2 și Anexei 10.3, în conformitate cu care la data intrării în vigoare a Protocolului Adițional 4, au fost eliminate toate taxele vamale de import, toate taxele cu efect echivalent, precum și toate taxele de natură fiscală la import în schimburile de produse agricole între ele*”.

Astfel, „*proiectul presupune racordarea cadrului normativ în vigoare la prevederile Legii nr.110/2015. La data intrării în vigoare a Protocolului Adițional 4, au fost eliminate toate taxele vamale de import, toate taxele cu efect echivalent, precum și toate taxele de natură fiscală la import în schimburile de produse agricole între ele. Prin urmare, prevederile articolului 17/1 din Legea reglementării de stat a activității comerciale externe nr.1031-XIV din 8 iunie 2000 și-au pierdut valoarea juridică*”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

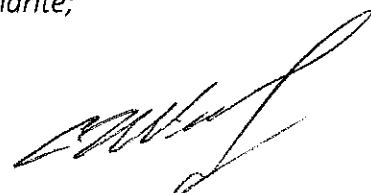
Proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea ajustării Legii nr.1031/2000 la cadrul normativ în vigoare.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*



- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*".

În nota informativă se menționează că „implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat".

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu reglementează activitatea agenților publici și a entităților publice.



II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că „proiectul de lege privind modificarea Legii reglementării de stat a activității comerciale externe nr.1031-XIV din 8 iunie 2000 a fost elaborat în scopul ajustării cadrului normativ la prevederile Legii nr.110/2015 privind ratificarea Protocolului adițional 4 la Acordul de amendare și aderare la Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA) și a abrogării Anexei 10 din acordul vizat, a Anexei 10.2 și Anexei 10.3, în conformitate cu care la data intrării în vigoare a Protocolului Adițional 4, au fost eliminate toate taxele vamale de import, toate taxele cu efect echivalent, precum și toate taxele de natură fiscală la import în schimburile de produse agricole între ele. (...)”

Prin urmare, prevederile articolului 17/1 din Legea reglementării de stat a activității comerciale externe nr.1031-XIV din 8 iunie 2000 și-au pierdut valoarea juridică”.

În ceea ce privește fundamentarea economico-financiară a proiectului, în nota informativă se menționează că „implementarea prevederilor proiectului nu vor necesita alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat”.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

02.10.2019

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

