



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 29-01-5779

Chișinău

6 iulie 2020

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 457/2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (4 file);
4. Analiza de impact (11 file);
5. Avizele și recomandările, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (12 file);
6. Rapoartele de expertiză (6 file);
7. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (3 file);
8. Tabelul comparativ (5 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

 **Roman CAZAN**

Ex.: Ion Țurcanu
Tel.: 022-250-460

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>299</u>
" <u>06</u> "	<u>07</u> 20 <u>20</u>
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.457

din 1 iulie 2020

Chișinău

Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale



ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Viorica Dumbrăveanu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 155-157, art. 1234), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În cuprinsul legii, cuvintele „Agenția Națională pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate” la forma gramaticală corespunzătoare, iar cuvântul „Agenție”, la orice formă gramaticală, cu cuvântul „Consiliu” la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 3, alineatul (1) se completează cu litera e¹) cu următorul cuprins:

„e¹) caracterul nonprofit;”.

3. Articolul 8 se completează cu textul: „care are statut de persoană juridică și dispune de ștampilă cu Stema de Stat și cu denumirea sa și își desfășoară activitatea în baza Regulamentului aprobat de Guvern.”

4. La articolul 9 alineatul (2) litera b), cifra „7” se substituie cu cifra „15”.

5. La articolul 11:

alineatul (3) se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) Autorizația sanitară de funcționare;”;

la alineatul (4), cifra „10” se substituie cu cifra „30”;

la alineatul (6), cifra „7” se substituie cu cifra „15”;

la alineatul (7), cuvintele „până la începerea prestării serviciilor medicale sau farmaceutice” se substituie cu cuvintele „în cel mult un an de la începutul activității acestora”.

6. La articolul 11¹ alineatul (1), cifra „7” se substituie cu cifra „15”.

7. Articolul 12 se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Consiliul funcționează pe principii de autogestiune și nonprofit.”

Art. II. – La art. 17 alin. (3) din Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 179, art. 625), cu modificările ulterioare, cuvintele „Agenția Națională pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale” se substituie cu cuvintele „Inspekția Socială”.

Art. III. – Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 541), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La Articolul 21, cuvintele „Agenția Națională pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Inspekția Socială”.

2. Articolul 22 va avea următorul cuprins:

„22. Obiectivele Inspekției Sociale în domeniul serviciilor sociale

Inspekția Socială are următoarele obiective:

a) realizarea controlului aplicării prevederilor legislației cu privire la serviciile sociale;

b) verificarea respectării standardelor minime de calitate de către prestatorii de servicii sociale;

c) promovarea măsurilor de diminuare a erorii și fraudei în sistemul de servicii sociale și asigurării calității serviciilor sociale;

d) verificarea corectitudinii aplicării cadrului legal la stabilirea dreptului beneficiarului la servicii sociale.”

Art. IV. – Compartimentul II al anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, la poziția 69, cuvintele „Agenția Națională pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale” se substituie cu cuvintele „Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate”.

Art. V. – În cuprinsul Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 593), cu modificările ulterioare, cuvintele „Agenția Națională pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Consiliul național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale”, la forma gramaticală corespunzătoare, iar cuvântul „Autoritate”, la orice formă gramaticală, cu cuvântul „Consiliu” la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. VI. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 august 2020.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni, va aduce în concordanță actele sale normative cu prevederile prezentei legi.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act legislativ și finalitățile urmărite:

Prin Legea nr. 280/2018 au fost operate un șir de modificări la cadrul legal care au dus la reorganizarea prin fuziune a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și crearea Agenției Naționale pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale și preluarea funcțiilor de:

- inspecție a ajutorului social, ajutorului pentru perioada rece a anului și a serviciilor sociale de la Inspecția Socială;
- acreditare a prestatorilor de servicii sociale publici și privați de la Consiliul Național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale;
- acreditare a prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice publici și privați de la Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

Pentru a asigura implementarea prevederilor Legii nr. 280/2018 a fost elaborat și promovat proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la crearea Agenției Naționale pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale, care în luna aprilie 2019 a fost restituit de Cancelaria de Stat pentru examinare suplimentară.

Totodată, menționăm că, reorganizarea prin fuziune a Inspecției Sociale, Consiliului Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale și a Direcției autorizare și acreditare în sănătate din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (ANSP) și crearea Agenției Naționale pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale, generează conflict de interese între misiunile entităților vizate.

Astfel, *Consiliul Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale* are misiunea de a certifica capacitatea prestatorilor de servicii sociale, indiferent de tipul de proprietate, forma juridică de organizare și subordonare administrativă, iar *Inspecția Socială* are misiunea inspectării modului de aplicare corectă și unitară a cadrului legal care reglementează acordarea ajutorului social, ajutorului pentru perioada rece a anului și serviciilor sociale.

De asemenea, menționăm că, urmare a modificării statutului Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate, prin fuzionare în cadrul ANSP au apărut multiple dificultăți în organizarea și desfășurarea procedurii de evaluare în scop de acreditare în sănătate, inclusiv prezența conflictului de interes.

Reieșind din cele expuse se propune modificarea cadrului legislativ în contextul:



a) excluderii din atribuțiile Agenției Naționale pentru Sănătate Publică a domeniului de acreditare în sănătate și *revenirea la Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate* - autoritate națională de evaluare și acreditare în sănătate, cu statut de persoană juridică, la autogestiune, non-profit, creată pe lângă Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Aprobarea modificărilor și completărilor propuse vor crea premise pentru dezvoltarea unui sistem de evaluare și acreditare în sănătate modern, aliniat la rigorile internaționale, care va contribui la îmbunătățirea calității și siguranței serviciilor medicale prestate și creșterea gradului de satisfacție a pacienților.

b) evitării conflictelor de interese în realizarea misiunii de inspecție a modului de aplicare corectă și unitară a legilor și a altor acte normative care reglementează acordarea ajutorului social, ajutorului pentru perioada rece a anului și serviciilor sociale și realizarea misiunii de certificare a capacității prestatorilor de servicii sociale, indiferent de tipul de proprietate, forma juridică de organizare și subordonare administrativă prin asigurarea funcționalității Inspecției Sociale și Consiliului Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale ca entități separate.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:

Se propune modificarea:

- *Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale, Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social și Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale*, în contextul substituirii denumirii Agenției Naționale pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale cu Consiliul Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale și respectiv Inspecția socială.

- Concomitent, în scopul consolidării misiunii Inspecției sociale, *articolul 22 din Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale* va avea următorul cuprins:

„22. Obiectivele Inspecției Sociale în domeniul serviciilor sociale

Inspecția Socială are următoarele obiective:

- a) realizarea controlului aplicării prevederilor legislației cu privire la serviciile sociale;
- b) verificarea respectării standardelor minime de calitate de către prestatorii de servicii sociale;
- c) promovarea măsurilor de diminuare a erorii și fraudei în sistemul de servicii sociale și asigurării calității serviciilor sociale;
- d) verificarea corectitudinii aplicării cadrului legal la stabilirea dreptului beneficiarului la servicii sociale.”.

- *Legii nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate*:

- ✓ în sensul substituirii denumirii Agenției Naționale pentru Acreditare în Domeniul Sănătății și Asistenței Sociale cu Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate;
- ✓ excluderea atribuțiilor ANSP în domeniul acreditării în sănătate și revenirea la Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate ca autoritate națională de evaluare și acreditare în sănătate, cu statut de persoană juridică, la

autogestiune, non-profit, creată pe lângă Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale;

- ✓ modificarea termenelor de eliberare a certificatului de acreditare de la 7 zile calendaristice la 15 zile calendaristice și a perioadei de autoevaluare a instituției/întreprinderii de la 10 zile calendaristice la 30 zile calendaristice.

- *Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* în contextul stabilirii denumirii instituției cu atribuții în domeniul acreditării în sănătate.

Fundamentarea economică-financiară:

Impactul financiar al inițiativei propuse asupra părților interesate nu va fi negativ. Procedura de acreditare în sănătate este contra plată. Proiectul va fi realizat în baza cadrului normativ existent, taxele de evaluare pentru prestatorii publici și privați de servicii medicale și farmaceutice nu vor fi schimbate. În prezent întreținerea Direcției de autorizare și acreditare în sănătate din cadrul ANSP și salarizarea experților-evaluatori externi se efectuează din sursele bugetului de stat. Adoptarea și implementarea ulterioară a proiectului nu necesită surse financiare din bugetul de stat, deoarece Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate va activa pe principii de *autogestiune, non-profit*. Prin urmare, întreținerea Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate, salarizarea personalului și experților-evaluatori externi va fi efectuată din sursele proprii, acumulate din încasările de la prestatorii de servicii medicale și farmaceutice acreditați.

Totodată, la începutul activității Consiliului vor fi necesare mijloace financiare pentru acoperirea cheltuielilor de înregistrare a CNEAS, cheltuielilor de personal, de achitare a experților-evaluatori externi, de achitare a serviciilor de regie, transport, etc. Mijloacele financiare necesare în mărime de 110 mii lei vor fi transferate de la ANSP din contul serviciilor de acreditare prestate de către Direcția autorizare și acreditare în sănătate în anul 2020. Menționăm că, în prezent Direcția autorizare și acreditare în sănătate din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică este formată din 9 (nouă) unități de personal. Astfel, reieșind din situația reală și reformele în perspectivă de restructurare a ANSP, cele 9 unități de personal se mențin în statele ANSP.

Inspekția Socială și Consiliul Național pentru Acreditarea Prestatorilor Sociale sunt instituții finanțate din bugetul de stat. Prevederile din proiectul dat nu vor atrage după sine necesitatea alocării suplimentare de mijloace financiare.

Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru asigurarea implementării prevederilor proiectului și încorporării acestuia în cadrul normativ în vigoare, la momentul intrării în vigoare a documentului va fi necesar de operat modificări în:

- Hotărârea Guvernului nr. 705/2017 cu privire la crearea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și reorganizarea unor persoane juridice,
- Hotărârea Guvernului nr. 1090/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică,

Totodată, va fi necesar de elaborat proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=7471>. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă vor fi plasate pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, la compartimentul Transparența, secțiunea Proiecte supuse consultărilor publice.

Menționăm că, Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Inspekția Socială, Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Consiliul Național de Acreditare a prestatorilor de Servicii Sociale au examinat proiectul vizat. Propunerile și recomandările parvenite au fost reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

Constatările expertizei anticorupție

Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori și riscuri de corupție.

Constatările expertizei juridice.

Propunerile și obiecțiile Ministerului Justiției au fost reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

MINISTRU

Viorica DUMBRĂVEANU