



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

22.06.2023 nr. 04/2-5449

la nr. 07/2218 din 15.06.2023

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Urmare examinării repetate a proiectului de *lege pentru modificarea unor acte normative (Legea sindicatelor nr. 1129/2000 și Legea patronatelor nr. 976/2000)*, număr unic 362/MMPS/2023, comunicăm că, propunerile și observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică au fost luate în considerare.

Totodată pentru îmbunătățirea calității actului normativ în raport cu normele de tehnică legislativă expunem următoarele observații și propuneri.

La **Art. II** la redarea intenției de abrogare se va indica doar elementul structural care urmează a fi abrogat, fără a indica textul normei.

Complementar menționăm că, în dispozitivul Art. II este indicat despre modificarea art. 17 din *Legea patronatelor nr. 976/2000* astfel, pentru exprimarea operațiunii de completare a art. 17 cu un element structural nou se va utiliza sintagma „se completează cu alin. (3¹) cu următorul cuprins:” între semnele citării fiind indicat inclusiv numărul de ordine al alineatului dat.

Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2023.06.22 16:19:33 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

12.06.2023 nr. 04/2-4975

la nr. 18-69-5632 din 29 mai 2023

**Ministerul Muncii și Protecției Sociale
Cancelaria de Stat**

Urmare examinării proiectului de *lege pentru modificarea art. 10 din Legea sindicatelor nr. 1129/2000* (număr unic 362/MMPS/2023), relevăm următoarele.

Raționamentele expuse de inițiator în nota informativă, denotă propunerea autorului privind modificarea art. 10 din *Legea sindicatelor nr. 1129/2000* în sensul scutirii sindicatelor de taxa de înregistrare, fapt care va conduce la: eliminarea obstacolului (achitarea taxei de înregistrare în sumă de 1149,00 de lei), realizarea dreptului constituțional (de a întemeia și de a se afilia la sindicate), asigurarea respectării prevederilor art. 7 și 8 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 87/1949 privind libertatea asocierii și protecția dreptului la organizare, la care Republica Moldova este parte.

Totodată, atenționăm că, nota informativă nu corespunde prevederilor art. 30 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, în special, aceasta conține argumente care nu corespund proiectului actului normativ. Astfel, proiectul prevede completarea art. 10 din legea supusă amendării cu o normă care va stabilit expres scutirea sindicatelor de taxa de înregistrare. Totodată, nota informativă conține recomandarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (autorul proiectului) echivalarea taxei de înregistrare a sindicatelor cu cea a patronatelor (90 lei) întru asigurarea echității financiare la înregistrarea entităților asociative din sfera muncii.

Prin urmare, autorul proiectului va reconsidera nota informativă, argumentele fiind ajustate la proiectul actului normativ respectiv. Or, în cazul apariției unor eventuale neclarități la interpretarea și aplicarea noilor prevederi, argumentele inserate în nota informativă ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

Subsidiar atenționăm că, nota informativă nu conține argumente în ceea ce privește impactul noilor prevederi asupra bugetului de stat.

Din punct de vedere conceptual, prevederile normative propuse de către inițiator în proiectul actului normativ supus expertizei juridice sunt discutabile.

Astfel, menționăm că, sindicatele reprezintă un important factor de echilibru social, una din instituțiile esențiale ale societății civile, unul dintre partenerii negocierilor colective și a dialogului social care joacă un rol deosebit în dezvoltarea drepturilor

omului. Totodată, semnalăm că, sindicatele împreună cu patronatele în calitate de parteneri sociali au un rol bine definit în gestionarea problematicii socio-economice, aceștia reprezintă interesele și problemele din domeniul muncii sub toate aspectele, fie că este vorba de condițiile de muncă, de pregătirea profesională continuă sau de standardele salariale. Partenerii sociali sunt abilitați în special să poarte dialog tripartit cu Guvernul.

Prin urmare, partenerii sociali trebuie să aibă aceleași oportunități de dezvoltare în promovarea dialogului social și a negocierilor colective, iar existența unor organizații puternice și independente ale muncitorilor și angajatorilor va asigura un dialog social funcțional.

Într-o consecutivitate logică a celor enunțate, în scopul identificării unei soluții echilibrate, constatăm ca fiind judicios reducerea mărimii taxei de stat pentru înregistrarea entităților sindicale care în prezent constituie 1149 lei până la 90 lei, similar taxei de înregistrare a patronatelor (art. 17 alin. (3) lit. f) din *Legea patronatelor nr. 976/2000*). Or, intenția normativă privind scutirea totală a sindicatelor de taxa de înregistrare, va crea o altă inechitate privind taxa de înregistrare a partenerilor sociali, care se atestă în prezent.

Complementar atenționăm că, la definitivarea proiectului se va ține cont de faptul că, actul normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Secretar de stat

Stanislav COPETCHI

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2023.06.13 08:46:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

