



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

19 decembrie 2016

ȘLP nr. *635*

Biroul Permanent

al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de Hotărâre a Parlamentului Republicii Moldova privind Raportul anual 2015 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public.

Anexă: Proiectul de Hotărâre;

Nota informativă la proiect.

Deputat în Parlament:

Ștefan Creangă

19 12 495 16

HOTĂRÎRE

privind Raportul anual 2015 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public

În temeiul art.8 alin.(1) lit.b) din Legea Curții de Conturi nr.261-XVI din 5 decembrie 2008,

Parlamentul adoptă prezenta hotărîre.

Art.1. – Se ia act de Raportul anual 2015 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public.

Art.2. – Se atestă fragilitatea sistemelor de management și control intern, și se obligă autoritățile publice centrale și locale să se conformeze Legii privind controlul financiar public intern în sensul implementării fără echivoc a răspunderii manageriale pentru funcționarea controlului financiar public intern.

Art.3. – Guvernul va asigura implementarea recomandărilor Curții de Conturi expuse în raportul menționat și, în termen de 6 luni, va informa în acest sens Parlamentul, inclusiv va:

- asigura respectarea de către autoritățile publice de resort a calendarului bugetar, în special ce ține de elaborarea și prezentarea în Parlament a politicilor fiscale și bugetare, precum și aplicarea unor acțiuni ferme de combatere a evaziunilor fiscale, de diminuare a datoriei publice, care să contribuie la consolidarea sustenabilității finanțelor publice;

- iniția modificarea și completarea Legii privind controlul financiar public intern pentru în scopul remedierii curențelor și lacunelor persistente, inclusiv în vederea extinderii auditului intern asupra entităților publice autonome și societăților economice cu capital de stat și municipal, precum și consolidării statutului unității de auditor intern și salarizării funcției respective;

- aproba cadrul decizional-normativ în materie de monitoring financiar a întreprinderilor de stat și municipale prin prisma redresării managementului financiar-operational;

- dispune studii aferente politicilor și strategiilor de reformare a sistemelor de salarizare în sectorul public și uniformizării pensiilor de stat;

- reconsidera politicile investiționale în vederea corelării priorităților sectoriale cu resursele financiare disponibile în scopul finalizării obiectelor cu grad sporit de edificare, eliminând în acest sens fenomenul irosirii fondurilor publice;

- cere Agenției Proprietății Publice și Agenției Relații Funciare și Cadastru acțiuni punctuale și coerente pentru (re)evaluarea și (re)înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobiliare, în scopul integrității acestora și completării bugetelor locale.

Art.4. – Comisiile parlamentare permanente, conform domeniilor de activitate, de comun cu autoritățile publice vizate în Raportul Curții de Conturi, vor stabili o agendă de audieri publice pentru abordarea cauzelor și efectelor generatoare de abateri și nereguli, inclusiv audieri privind:

- interacțiunea autorităților publice centrale de profil și a celor locale în implementarea efectivă a cadrului legal-normativ aferent afirmării autonomiei decizionale și financiare locale, descentralizării fiscal-bugetare și creării premiselor pentru sporirea durabilă a bazei economico-financiare a unităților administrativ-teritoriale de toate nivelurile;

- implementarea cadrului legislativ în materie de organizare și funcționare a administrației locale;

- implementarea proiectelor în domeniul aprovizionării cu apă și canalizare, a impedimentelor în atingerea indicatorilor de performanță și a onorării obligațiilor asumate pentru asigurarea menținerii credibilității finanțatorilor, beneficiarilor, dar și cetățenilor.

Art.5. – Curtea de Conturi:

- va îmbunătăți calitatea auditului public extern și va stărui asupra formulării unor recomandări clare și concise pentru entitățile auditate;

- va asigura o mai bună comunicare cu comisiile parlamentare permanente în vederea cuantificării soluțiilor de remediere a iregularităților persistente în sectorul public;

- va revizui obiectivele și indicatorii de performanță ale instituției în procesul de planificare bugetară;

- întreprinde măsuri privind micșorarea timpului de realizare a unei misiuni de audit;

- va implementa prevederile articolului 25 alin. (1) din Legea Curții de Conturi.

Art.6. – Monitorizarea executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Comisiei economie, buget și finanțe a Parlamentului.

Art.7. - Prezenta Hotărâre intră în vigoare la data adoptării

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по Годовому отчету Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества за 2015 год

На основании пункта б) части (1) статьи 8 Закона о Счетной палате № 261-ХVI от 5 декабря 2008 года

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст.1. – Принять к сведению Годовой отчет Счетной палаты об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества за 2015 год.

Ст.2. – Отмечается хрупкость систем финансового менеджмента и контроля и обязуется органы центрального и местного публичного управления исполнить Закон о государственном внутреннем финансовом контроле в целях беспрекословного внедрения управленческой ответственности за функционирование государственного внутреннего финансового контроля.

Ст.3. – Правительству обеспечить реализацию изложенных в указанном отчете рекомендаций Счетной палаты и в шестимесячный срок проинформировать об этом Парламент, в том числе:

- обеспечить соблюдение соответствующими государственными органами бюджетного календаря, в частности, связанного с разработкой и представлением в парламенте фискальной и бюджетной политики, а также применение решительных мер по борьбе с уклонением от уплаты налогов, чтобы сократить государственный долг, что будет способствовать укреплению устойчивости государственных финансов;

- инициировать внесение изменений в Закон о государственном внутреннем финансовом контроле в целях устранения имеющихся недостатков и пробелов, в том числе внедрения внутреннего аудита в автономные публичные органы и хозяйственных обществ с государственной и муниципальной собственностью и укрепления статуса подразделения внутреннего аудита и заработной платы соответствующей функции;

- утвердить распорядительно- нормативную базу в области финансового мониторинга государственных и муниципальных предприятий с точки зрения укрепления финансового и операционного менеджмента;

- провести исследования, связанные с политикой и стратегии реформирования системы оплаты труда в публичном секторе и унификации государственных пенсий;

- пересмотреть инвестиционную политику в целях соотнесения секторальных приоритетов с имеющимися финансовыми ресурсами для того, чтобы завершить объекты с большим уровнем готовности, устраняя таким образом потери государственных средств;

- потребовать от Агентство публичной собственности и земельных отношений и кадастра конкретных и последовательные действия для (пере)

оценки и (пере) регистрации прав собственности в сфере недвижимости с целью завершения их целостности и пополнении местных бюджетов.

Ст.4. — Постоянным комиссиям Парламента в пределах их области деятельности совместно с органами публичной власти отмеченных в отчете установить повестку публичных слушаний для выяснения причин и последствий отклонений и нарушений, в том числе:

- заслушать центральных отраслевых и местных публичных органов по их взаимодействию в эффективном внедрении законодательно-нормативной базы, относящейся к утверждению местной финансовой автономии и самостоятельности принятия решений, налогово-бюджетной децентрализации и созданию предпосылок для устойчивого повышения финансово-экономической базы административно-территориальных единиц всех уровней;

- заслушать вопрос внедрения законодательной базы по организации и функционированию местной администрации;

- заслушать публичные органы, ответственные за анализ и оценку результатов внедрения Проектов в области водоснабжения и канализации, относительно существующих препятствий по достижению показателей эффективности и выполнению взятых обязательств для обеспечения сохранения доверия финансирующих сторон, бенефициаров и граждан.

Ст.5. — Счетной палате:

- повысить качество государственного аудита и формулировать четкие и краткие рекомендации для аудируемых лиц;

- обеспечить более эффективное взаимодействие с постоянными комиссиями Парламента для количественного определения корректирующих решений существующих нарушений в государственном секторе;

- пересмотреть цели и показатели деятельности учреждения в процессе бюджетного планирования;

- принятие мер по уменьшению времени для проведения аудита;

- выполнять положения статьи 25 часть (1) Закона о Счетной палате.

Ст.6. — Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Комиссию Парламента по экономике, бюджету и финансам.

Ст.7. — Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Notă informativă
la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind Raportul anual 2015 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public

Prezentul proiect este elaborat în cadrul examinării Raportului anual al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public (Raportul anual 2015) în ședința Comisiei economie, buget și finanțe din data de 16 noiembrie 2016.

Raportul anual 2015 al Curții de Conturi a fost prezentat Parlamentului spre examinare în corespundere cu prevederile articolului 8 din Legea Curții de Conturi nr. 261 din 5 decembrie 2008 și a fost aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 37 din 03 octombrie 2016.

Scopul prezentului proiect este promovarea responsabilității pentru buna gestionare a finanțelor și patrimoniului publice.

Dat fiind faptul că Curtea de Conturi atestă fragilitatea sistemelor de management și control intern, se propune de a obliga autoritățile publice centrale și locale să se conformeze Legii privind controlul financiar public intern în sensul implementării fără echivoc a răspunderii manageriale pentru funcționarea controlului financiar public intern. Totodată, se propune Guvernului să asigure implementarea recomandărilor Curții de Conturi expuse în raportul menționat și, în termen de 6 luni și să informeze în acest sens Parlamentul.

Întru executarea recomandărilor Curții de Conturi adresate Comisiilor parlamentare acestea se transpun ca cerințe pentru implementare conform domeniile de activitate.

De asemenea sunt formulate unele cerințe față de Curtea de Conturi, inclusiv în materie de majorarea productivității muncii, revizuire a indicatorilor de performanță, atestare a auditorilor publici.

Beneficiile. Implementarea proiectului va oferi multe beneficii directe și indirecte Guvernului, Parlamentului și cetățenilor Republicii Moldova, cele mai importante din ele fiind:

- sporirea responsabilității autorităților administrative în utilizarea mijloacelor publice în procesul implementării programelor guvernamentale;
- promovarea transparenței prin furnizarea unor informații mai bune și complete Parlamentului, cu privire la eficacitatea generală în utilizarea bugetului public național spre beneficiul cetățenilor Republicii Moldova;
- sporirea gradului de implementare a recomandărilor Curții de Conturi.


Ștefan Creangă
Deputat în Parlament