



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-1084 din 15.03 2016
La nr. 5/2-1552 din 9 martie 2016

*bu. V. Centar
pentru depunerea
proiectului de lege
la MS. BCB*

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 4 file,
Anexa raportului de expertiză – 4 file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

*Proc. O. Cărmășanu
Dna V. Cărmășanu*

[Signature] 18.03.16



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (art.3, art.18, art.19, completarea cu un nou capitol III cu indice 1)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. **Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. **Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. **Scopul promovării proiectului.** Proiectul modifică și completează Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova din considerentul ralierei la standardele comunitare. În proiect se propune:

- consacrarea unor noțiuni noi – persoană aflată în vizită de afaceri, lucrător transferat temporar, stagiar absolvent, vânzător profesionist, prestator de servicii contractuale, profesionist independent etc.;
- liberalizarea/relaxarea substanțială a regimului de vize/drept de ședere/permis de muncă atât pentru cetățenii proveniți din statele Uniunii Europene (ceea ce nu o considerăm problemă), dar mai ales pentru cetățenii proveniți din spațiul extracomunitar;
- instituirea unui capitol nou – „Aflarea temporară a unor categorii de străini” și reglementarea acordării și prelungirii dreptului de ședere provizorie pentru persoanele transferate temporar și pentru stagiarilor absolvenți.

În opinia noastră, prevederile proiectului sunt insuficiente și contravin legislației muncii din vigoare, regimului de intrare și ședere în Republica Moldova, legislației cu privire la desfășurarea activității de antreprenariat, generând riscuri pentru cetățenii Republicii Moldova, care vor fi tratați discriminatoriu față de străinii veniți la muncă.

d. **Suficiența argumentării.** Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă nu justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului. Nota informativă nu respectă în totalitate prevederile art.20 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative. Conținutul notei trebuie îmbunătățit cu aspectele ce țin de analiza principalelor prevederi și argumentarea propunerilor, cu eventuale studii de drept comparat, cu estimarea efectelor

reglementărilor asupra societății, luând în considerare atât aspectele economice, cât și riscurile sporite pentru piața muncii din Republica Moldova, precum și securitatea statului și ordinea publică.

Traducerea în viață a prevederilor Acordului de Asociere nu justifică preluarea mecanică a unor reglementări cu riscuri sporite de coruptibilitate sau elaborarea unor norme necorespunzătoare. Totodată, având în vedere potențialul pericol pentru securitatea și siguranța statului, este primordial necesară analiza prevederilor și expunerea opiniei Serviciului de Informații și Securitate a Republicii Moldova, precum și a altor autorități competente.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Autorul nu prezintă fundamentarea economico-financiară a proiectului deși unul dintre efectele proiectului este eludarea legislației muncii și deci diminuarea taxelor plătite legal de angajatorii și angajații străini în Republica Moldova.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

În formula propusă, proiectul contravine interesului public general al Statului Republica Moldova și al cetățenilor acestui stat.

Prevederile proiectului promovează interesele cetățenilor străini (din spațiul UE și din spațiul extracomunitar), care vor beneficia de un regim facilitat pentru angajarea în câmpul muncii, chiar în detrimentul cetățenilor Republicii Moldova.

Sub pretextul ralierei la „standarde europene și norme comunitare” prevederile proiectului promovează interesele persoanelor juridice străine – înființate de străinii non-UE în spațiul statelor UE – care ulterior vor putea eluda întreaga legislație națională ce ține de regimul de intrare și ședere precum și de desfășurare a activităților economice din Republica Moldova.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntreținerea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și nota informativă nu erau publicate nici pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, nici pe pagina oficială a Biroului de Migrație și Azil www.bma.gov.md și nici pe portalul informativ guvernamental www.particip.gov.md, ceea ce atestă faptul că proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Articol unic. – Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, din 24.09.2010 nr. 179-181, art.610), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La Articolul 3, se completează cu următoarele noțiuni:

„Persoană aflată în vizită de afaceri este străinul care deține o poziție de conducere în cadrul unei persoane juridice străine, responsabilă pentru înființarea unei societăți comerciale, reprezentanțe sau filiale a acesteia pe teritoriul Republicii Moldova și care nu oferă și nu prestează servicii, nu se implică în alte activități decât cele necesare în scopul înființării societății comerciale și nu primește remunerație dintr-o sursă situată în Republica Moldova;

Lucrător transferat temporar este străinul angajat la o persoană juridică străină transferată temporar la o societate comercială /filială, reprezentanță sau companie principală a întreprinderii/persoanei juridice străine pe teritoriul Republicii Moldova. Persoanele transferate temporar în cadrul aceleiași întreprinderi sunt manageri și specialiști de înaltă calificare;

Stagiar absolvent –străinul, angajat al unei persoane juridice, titular al diplomei universitare, transferat temporar la o filială, reprezentanță sau companie a societății comerciale străine pe teritoriul Republicii Moldova în scopul dezvoltării profesionale sau formării tehnice;

Vinzător profesionist – străinul, reprezentant al unui prestator de servicii/furnizor de mărfuri, împuternicit să negocieze vânzarea de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vânzare a serviciilor /furnizare a mărfurilor în Republica Moldova.;

Prestator de servicii contractuale – străinul, împuternicit de o persoană juridică dintr-un stat membru UE să presteze temporar anumite tipuri de servicii pentru care a obținut un contract de prestare de servicii pe teritoriul Republicii Moldova;

Profesionist independent – străinul care desfășoară temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un beneficiar din Republica Moldova”;

confirmarea dreptului și de aflare pe teritoriul Republicii Moldova – document eliberat de autoritatea competentă pentru străini în temeiul declarației pe proprie răspundere a Societății comerciale/întreprinderii/instituției din Moldova privind necesitatea aflării pe un termen cumulativ mai mare de 90 de zile a unor categorii de străini. (text conform originalului)

Atenționăm asupra unor reglementări ambigui. De exemplu, la definirea noțiunii de „profesionist independent” este folosit termenul „contract de bună-credință”, care nu este un termen consacrat în legislația națională. În domeniul executării contractelor, noțiunea de „bună-credință” reprezintă cerința legală, potrivit căreia, părțile contractante trebuie să-și îndeplinească obligațiile asumate, astfel încât efectele contractului să corespundă celui mai înalt grad al voinței lor reale, în concordanță cu legea, regulile de conviețuire socială și bunele moravuri. Astfel, sintagma „temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință” urmează a fi substituită cu sintagma „cu bună-credință, activități temporare independente în baza unui contract”. Din considerentele enunțate, aceeași sintagmă urmează a fi substituită și în Articolul I, punctul 2, privind completarea articolului 18 alin.(2) cu litera i).

De asemenea, ridică semne de întrebare și formularea „transferat temporar” utilizată atât în definirea noțiunilor de „lucrător transferat temporar”, „stagiar absolvent” și „prestator de servicii contractuale” etc.

Recomandarea: *Recomandăm revizuirea noțiunilor cu stabilirea expresă și exactă a facilitării regimului de intrare, ședere și angajare în câmpul muncii doar a cetățenilor resortisanți ai statelor Uniunii Europene. În mod contrar, întregul proiect de lege*

permite fraudarea legislației naționale ce ține de regimul de intrare și ședere precum și de desfășurare a activităților economice, de către persoanele juridice străine – înființate de străinii non-UE în spațiul statelor UE.

2. Conflicte ale normelor de drept

Pct.2. La articolul 18 alineatul (2) litera d), textul „economice sau comerciale”, se completează cu textul „pentru înființarea unei societăți comerciale, reprezentanțe sau filiale, pentru negociere și vânzare de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vânzare a serviciilor/mărfurilor.

Se completează cu literele h) și i) cu următorul conținut:

h) pentru a presta servicii contractual - străinilor care urmează să presteze temporar anumite tipuri de servicii pentru persoana juridică dintr-un stat-membru UE care a obținut contract de prestări servicii pe teritoriul Republicii Moldova;

i) Pentru a desfășura activități independente –străinilor care urmează să desfășoare temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un consumator din Republica Moldova”. (text conform originalului)

Considerăm inoportună completarea cu lit.h) și lit.i), deoarece o parte din activitățile pentru care se acordă viză de scurtă ședere se înglobează în activitățile propuse pentru completarea lit.d) – în scop de afaceri. Proiectul creează un conflict de norme, de care va beneficia străinul care va alege reglementarea mai favorabilă, cu eludarea cadrului normativ existent.

Recomandarea: Recomandăm revizuirea textului proiectului.

Pct.2. La articolul 18 alineatul (2) litera d), textul „economice sau comerciale”, se completează cu textul „pentru înființarea unei societăți comerciale, reprezentanțe sau filiale, pentru negociere și vânzare de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vânzare a serviciilor/mărfurilor.

Se completează cu literele h) și i) cu următorul conținut:...

i) Pentru a desfășura activități independente –străinilor care urmează să desfășoare temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un consumator din Republica Moldova”.

Pct.3. Alineatul (2) din Articolul 19 „Viza de lungă ședere” se completează cu literele h), i), j), k) și l) cu următorul conținut:

l) pentru profesioniști independenți – străinilor care urmează să desfășoare temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un consumator din Republica Moldova”.

Având în vedere faptul că reglementările sunt identice, dar reglementează două noțiuni distincte – „activități independente” și „profesioniști independenți”, recomandăm verificarea corectitudinii acestui aspect, cu o eventuală stabilire a criteriilor suplimentare de delimitare.

Recomandarea: Recomandăm revizuirea textului.

Obiecție generală asupra întregului proiect.

Prevederile prezentului proiect vin în contradicție cu prevederile Legii nr.180/2008 cu privire la migrația de muncă, care reglementează consecvent, coerent și sistemic atât noțiuni precum – „lucrător imigrant”, „lucrător detașat”, „lucrător sezonier” etc., dar și reglementează desfășurarea activităților de muncă provizorii ale lucrătorilor imigranți, condițiile de acordare,

prelungire și revocare a dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă, precum și condițiile de angajare provizorie în muncă.

Legislația Republicii Moldova reglementează imigrarea în scop de muncă a străinilor, care se efectuează în funcție de necesitățile economiei naționale în forță de muncă calificată în cazul în care ocuparea locurilor de muncă vacante nu poate fi asigurată din resursele umane autohtone, în conformitate cu prevederile prezentei legi, ale altor acte normative și ale tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Prevederile întregului proiect contravin cadrului normativ în domeniul relațiilor de muncă stabilit prin Legea nr.180/2008 cu privire la migrația de muncă, care stabilește expres la art.3 alin.(2-6):

(2) Statul asigură, conform legislației în vigoare, protecția lucrătorilor imigranți fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau origine socială.

(3) Străinii sosiți la muncă în baza contractelor individuale de muncă pot fi angajați doar la un singur angajator și pot ocupa exclusiv locurile de muncă vacante, înregistrate de către angajatorul respectiv la agenția teritorială de ocupare a forței de muncă (denumită în continuare agenție teritorială).

(5) Pe teritoriul Republicii Moldova, străinii își desfășoară activitățile de muncă în baza unui permis de ședere provizorie în scop de muncă.

(6) Evidența lucrătorilor imigranți este ținută de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (denumită în continuare Agenția Națională), în modul stabilit.

Recomandarea: *Recomandăm fie retragerea proiectului, fie revizuirea completă a acestuia prin prisma legislației naționale referitoare la drepturile de muncă ale străinilor.*

Pct.3. Alineatul (2) din Articolul 19 „Viza de lungă ședere” se completează cu literele h), i), j), k) și l) cu următorul conținut:

h) pentru persoana transferată temporar în cadrul aceleiași societăți – străinilor care urmează să intre în Republica Moldova pentru desfășurarea unei activități în calitate de manager sau specialist la o societate comercială care poate fi o filială, reprezentanță sau companie principală a întreprinderii/persoanei juridice pe teritoriul Moldovei. Persoanele transferate temporar în cadrul aceleiași întreprinderi sunt manageri și specialiști de înaltă calificare;

i) pentru activități de stagiere – străinilor care urmează să intre în RM în scopul dezvoltării profesionale sau formării tehnice în cadrul unei filiale, reprezentanțe sau companii a societății comerciale dintr-un stat-membru UE;

j) pentru vânzătorii profesioniști – străinilor care urmează să negocieze vânzarea de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vânzare a serviciilor /mărfurilor pentru prestatorul de servicii sau furnizorul de mărfuri dintr-un stat-membru UE”;

k) pentru prestatori de servicii contractuale– străinilor care urmează să presteze temporar anumite tipuri de servicii pentru persoana juridică dintr-un stat membru UE care a obținut un contract de prestare de servicii pe teritoriul Republicii Moldova”;

l) pentru profesioniști independenți – străinilor care urmează să desfășoare temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un consumator din Republica Moldova”. (text conform originalului)

Prevederile propuse creează un conflict intern de norme – cu prevederile art.19 alin.(2) lit.a) și lit.b) din Legea nr.200/2010, conform căruia viza de lungă ședere se acordă în următoarele scopuri:

„a) desfășurarea activității de întreprinzător – străinilor care efectuează investiții în economia națională, care sînt sau care urmează să devină acționari sau asociați cu atribuții de

conducere și de administrare a unor societăți comerciale din Republica Moldova;
b) angajare în muncă – străinilor care urmează să intre în Republica Moldova în vederea încadrării în muncă, străinilor detașați temporar de către companiile străine, lucrătorilor stagiați sau sezonieri. În astfel de scop se eliberează vize și sportivilor care urmează să evolueze în cadrul unor cluburi sau echipe din Republica Moldova, în baza unui contract individual de muncă;"

În același timp, prevederile propuse contravin legislației naționale în domeniu, stabilite prin Legea nr.180/2008 cu privire la migrația de muncă: art.5 - acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă; art.7 - acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii imigranți; art.8 - acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru conducătorii unităților economice; art.9 – acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii detașați; art.10 - acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii frontalieri și sezonieri ș.a.

Recomandarea: Recomandăm revizuirea completă a proiectului prin prisma legislației naționale referitoare la drepturile de muncă ale străinilor.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la

responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Roman Starașciuc
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
12 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în
Republica Moldova (art.3, art.18, art.19, completarea cu un nou capitol III cu indice 1)**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	<p>Articol unic. – Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, din 24.09.2010 nr. 179-181, art.610), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La Articolul 3, se completează cu următoarele noțiuni: „Persoană aflată în vizită de afaceri este străinul care deține o poziție de conducere în cadrul unei persoane juridice străine, responsabilă pentru înființarea unei societăți comerciale, reprezentanțe sau filiale a acesteia pe teritoriul Republicii Moldova și care nu oferă și nu prestează servicii, nu se</p>	<p>Formulări cu sens neclar sau echivoc (ambiguitate semantică) Utilizarea termenilor neconsacrați în legislație / neaplicați în practică</p>	<p>Atenționăm asupra unor reglementări ambigui. De exemplu, la definirea noțiunii de „profesionist independent” este folosit termenul „contract de bună-credință”, care nu este un termen consacrat în legislația națională. În domeniul executării contractelor, noțiunea de „bună-credință” reprezintă cerința legală, potrivit căreia, părțile contractante trebuie să-și îndeplinească obligațiile asumate, astfel încât efectele contractului să corespundă celui mai înalt grad al voinței lor reale, în concordanță cu legea, regulile de conviețuire socială și bunele moravuri. Astfel, sintagma „temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință” urmează a fi substituită cu sintagma „cu bună-credință, activități temporare independente în baza unui contract”. Din considerentele enunțate, aceeași sintagmă urmează a fi substituită și în Articolul I, punctul 2, privind completarea articolului 18 alin.(2) cu litera i).</p> <p>De asemenea, ridică semne de întrebare și</p>	<p>Recomandăm revizuirea noțiunilor cu stabilirea expresă și exactă a facilitării regimului de intrare, ședere și angajare în câmpul muncii doar a cetățenilor resortisanți ai statelor Uniunii Europene. În mod contrar, întregul proiect de lege permite fraudarea legislației naționale ce ține de regimul de intrare și ședere precum și de desfășurare a activităților economice, de către persoanele juridice străine – înființate de străinii non-UE în spațiul statelor UE.</p>

implică în alte activități decât cele necesare în scopul înființării societății comerciale și nu primește remunerație dintr-o sursă situată în Republica Moldova; Lucrător transferat temporar este străinul angajat la o persoană juridică străină transferată temporar la o societate comercială /filială, reprezentanță sau companie principală a întreprinderii/persoanei juridice străine pe teritoriul Republicii Moldova. Persoanele transferate temporar în cadrul aceleiași întreprinderi sunt manageri și specialiști de înaltă calificare; Stagiari absolvenți – străinul, angajat al unei persoane juridice, titular al diplomei universitare, transferat temporar la o filială, reprezentanță sau companie a societății comerciale străine pe teritoriul Republicii Moldova în scopul dezvoltării profesionale sau formării tehnice; Vânzător profesionist – străinul, reprezentant al unui prestator de servicii/furnizor de mărfuri, împuternicit să negocieze

formularea „transferat temporar” utilizată atât în definirea noțiunilor de „lucrător transferat temporar”, „stagiari absolvenți” și „prestator de servicii contractuale” etc.

vînzarea de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vînzare a serviciilor /furnizare a mărfurilor în Republica Moldova.; Prestator de servicii contractuale – străinul, împuternicit de o persoană juridică dintr-un stat membru UE să presteze temporar anumite tipuri de servicii pentru care a obținut un contract de prestare de servicii pe teritoriul Republicii Moldova; Profesionist independent – străinul care desfășoară temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un beneficiar din Republica Moldova”; confirmarea dreptului și de aflare pe teritoriul Republicii Moldova – document eliberat de autoritatea competentă pentru străini în temeiul declarației pe proprie răspundere a Societății comerciale/întreprinderii/instituției din Moldova privind necesitatea aflării pe un termen cumulativ mai mare de 90 de zile a unor categorii de străini. (text conform

	originalului)			
2	<p>Pct.2. La articolul 18 alineatul (2) litera d), textul „economice sau comerciale”, se completează cu textul „pentru înființarea unei societăți comerciale, reprezentanțe sau filiale, pentru negociere și vânzare de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vânzare a serviciilor/mărfurilor. Se completează cu literele h) și i) cu următorul conținut: h) pentru a presta servicii contractual - străinilor care urmează să presteze temporar anumite tipuri de servicii pentru persoana juridică dintr-un stat-membru UE care a obținut contract de prestări servicii pe teritoriul Republicii Moldova; i) Pentru a desfășura activități independente –străinilor care urmează să desfășoare temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un consumator din Republica Moldova”. (text conform originalului)</p>	<p>Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare Prevederi contradictorii în proiect</p>	<p>Considerăm inoportună completarea cu lit.h) și lit.i), deoarece o parte din activitățile pentru care se acordă viză de scurtă ședere se înglobează în activitățile propuse pentru completarea lit.d) – în scop de afaceri. Proiectul creează un conflict de norme, de care va beneficia străinul care va alege reglementarea mai favorabilă, cu eludarea cadrului normativ existent.</p>	<p>Recomandăm revizuirea textului proiectului.</p>
3	<p>Pct.2. La articolul 18 alineatul</p>	<p>Prevederi incompatibile</p>	<p>Având în vedere faptul că reglementările sunt</p>	<p>Recomandăm revizuirea</p>

	<p>(2) litera d), textul „economice sau comerciale”, se completează cu textul „pentru înființarea unei societăți comerciale, reprezentanțe sau filiale, pentru negociere și vânzare de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vânzare a serviciilor/mărfurilor. Se completează cu litera h) și i) cu următorul conținut:...</p> <p>i) Pentru a desfășura activități independente –străinilor care urmează să desfășoare temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un consumator din Republica Moldova”. Pct.3. Alineatul (2) din Articolul 19 „Viza de lungă ședere” se completează cu litera h), i), j), k) și l) cu următorul conținut: l) pentru profesioniști independenți – străinilor care urmează să desfășoare temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un consumator din Republica Moldova”.</p>	<p>cu legislația în vigoare</p> <p>Prevederi contradictorii în proiect</p>	<p>identice, dar reglementează două noțiuni distincte – „activități independente” și „profesioniștii independenți”, recomandăm verificarea corectitudinii acestui aspect, cu o eventuală stabilire a criteriilor suplimentare de delimitare.</p>	<p>textului.</p>
4	<p>Obiecție generală asupra întregului proiect.</p>	<p>Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare</p>	<p>Prevederile prezentului proiect vin în contradicție cu prevederile Legii nr.180/2008 cu privire la</p>	<p>Recomandăm fie retragerea proiectului, fie</p>

Prevederi contradictorii în proiect

migrația de muncă, care reglementează consecvent, coerent și sistemic atât noțiuni precum – „lucrător imigrant”, „lucrător detașat”, „lucrător sezonier” etc., dar și reglementează desfășurarea activităților de muncă provizorii ale lucrătorilor imigranți, condițiile de acordare, prelungire și revocare a dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă, precum și condițiile de angajare provizorie în muncă.

Legislația Republicii Moldova reglementează imigrarea în scop de muncă a străinilor, care se efectuează în funcție de necesitățile economiei naționale în forță de muncă calificată în cazul în care ocuparea locurilor de muncă vacante nu poate fi asigurată din resursele umane autohtone, în conformitate cu prevederile prezentei legi, ale altor acte normative și ale tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Prevederile întregului proiect contravin cadrului normativ în domeniul relațiilor de muncă stabilit prin Legea nr.180/2008 cu privire la migrația de muncă, care stabilește expres la art.3 alin.(2-6):

(2) Statul asigură, conform legislației în vigoare, protecția lucrătorilor imigranți fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau origine socială.

(3) Străinii sosiți la muncă în baza contractelor individuale de muncă pot fi angajați doar la un singur angajator și pot ocupa exclusiv locurile de muncă vacante, înregistrate de către angajatorul respectiv la agenția teritorială de ocupare a forței

revizuirea completă a acestuia prin prisma legislației naționale referitoare la drepturile de muncă ale străinilor.

			<p>de muncă (denumită în continuare agenție teritorială).</p> <p>(5) Pe teritoriul Republicii Moldova, străinii își desfășoară activitățile de muncă în baza unui permis de ședere provizorie în scop de muncă.</p> <p>(6) Evidența lucrătorilor imigranți este ținută de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (denumită în continuare Agenția Națională), în modul stabilit.</p>	
5	<p>Pct.3. Alineatul (2) din Articolul 19 „Viza de lungă ședere” se completează cu literele h), i), j), k) și l) cu următorul conținut:</p> <p>h) pentru persoana transferată temporar în cadrul aceleiași societăți – străinilor care urmează să intre în Republica Moldova pentru desfășurarea unei activități în calitate de manager sau specialist la o societate comercială care poate fi o filială, reprezentanță sau companie principală a întreprinderii/persoanei juridice pe teritoriul Moldovei. Persoanele transferate temporar în cadrul aceleiași întreprinderi sunt manageri și specialiști de înaltă calificare;</p> <p>i) pentru activități de stagiere – străinilor care urmează să intre în RM în scopul dezvoltării</p>	<p>Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare</p> <p>Prevederi contradictorii în proiect</p>	<p>Prevederile propuse creează un conflict intern de norme – cu prevederile art.19 alin.(2) lit.a) și lit.b) din Legea nr.200/2010, conform căruia viza de lungă ședere se acordă în următoarele scopuri:</p> <p>„a) desfășurarea activității de întreprinzător – străinilor care efectuează investiții în economia națională, care sînt sau care urmează să devină acționari sau asociați cu atribuții de conducere și de administrare a unor societăți comerciale din Republica Moldova;</p> <p>b) angajare în muncă – străinilor care urmează să intre în Republica Moldova în vederea încadrării în muncă, străinilor detașați temporar de către companiile străine, lucrătorilor stagiați sau sezonieri. În astfel de scop se eliberează vize și sportivilor care urmează să evolueze în cadrul unor cluburi sau echipe din Republica Moldova, în baza unui contract individual de muncă;”.</p> <p>În același timp, prevederile propuse contravin legislației naționale în domeniu, stabilite prin Legea nr.180/2008 cu privire la migrația de muncă: art.5 - acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop</p>	<p>Recomandăm revizuirea completă a proiectului prin prisma legislației naționale referitoare la drepturile de muncă ale străinilor.</p>

profesionale sau formării tehnice în cadrul unei filiale, reprezentanțe sau companii a societății comerciale dintr-un stat-membru UE; j) pentru vânzătorii profesioniști – străinilor care urmează să negocieze vânzarea de servicii sau de mărfuri sau încheierea contractelor de vânzare a serviciilor /mărfurilor pentru prestatorul de servicii sau furnizorul de mărfuri dintr-un stat-membru UE”; k) pentru prestatori de servicii contractuale– străinilor care urmează să presteze temporar anumite tipuri de servicii pentru persoana juridică dintr-un stat membru UE care a obținut un contract de prestare de servicii pe teritoriul Republicii Moldova”; l) pentru profesioniști independenți – străinilor care urmează să desfășoare temporar activități independente în baza unui contract de bună-credință cu un consumator din Republica Moldova”. (text conform originalului)

de muncă; art.7 - acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii imigranți; art.8 - acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru conducătorii unităților economice; art.9 – acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii detașați; art.10 - acordarea și prelungirea dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii frontalieri și sezonieri ș.a.