



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

11 ianuarie 2021

Nr. 01-06-02/1

Stimată Doamnă Președinte al Parlamentului,

La data de 16 decembrie 2020, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 237 pentru modificarea unor acte normative, pe care a remis-o, ulterior, spre promulgare Președintelui Republicii Moldova.

Ca rezultat al examinării legii, în procedura promulgării, menționez următoarele.

Potrivit notei informative, scopul legii este de a eficientiza și optimiza procesele de angajare a străinilor la muncă pe piața autohtonă. Prin natura relațiilor sociale reglementate, legea menționată face parte din categoria actelor normative cu impact în domeniul muncii și cel social-economic.

Conform art. 21 din Legea nr. 100/2017, una dintre etapele elaborării proiectului de act normativ o reprezintă consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică și, după caz, expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene și expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Totodată, potrivit art. 48 din Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, proiectul de act normativ este introdus în procedură legislativă doar dacă corespunde cerințelor art. 47 din Regulament, potrivit căruia proiectul de act normativ, anexat, conține și rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

În aceste condiții, apreciez că Legea nr. 237/2020 pentru modificarea unor acte normative a fost promovată de către Guvernul Republicii Moldova și adoptată de către forul legislativ cu încălcarea principiilor legiferării prevăzute de Legea nr. 100/2017 și Legea nr. 797/1996. Or, potrivit art. 5 alin. (3) din Legea nr. 245/2006 privind organizarea și funcționarea Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, a comisiilor pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial, proiectele de acte normative din domeniul muncii și cel social-economic sunt coordonate în mod obligatoriu cu Comisia națională pentru consultări și negocieri colective. Avizul comisiei asupra unui proiect de act normativ însoțește proiectul până la adoptare.

Doamnei Zinaida GRECEANȚI,
Președinte al Parlamentului

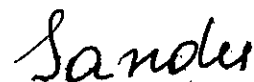
SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>111</u>		
"21"	01	2021
Ora		

În contextul celor enunțate, luând în calcul impactul major ce îl vor avea noile reglementări, consider că adoptarea legii în cauză urma să fie precedată de obținerea avizului pozitiv din partea Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective. Or, crearea și dezvoltarea unei societăți prospere și capabile să aplice principiile democratice se fundamentează doar pe un parteneriat și dialog eficient între partenerii sociali: Guvern, patronate și sindicate.

De asemenea, relevant este de a menționa și jurisprudența Curții Constituționale care reține că, chiar dacă art. 64 alin. (1) din Constituție consacră principiul autonomiei regulamentare, potrivit căruia Parlamentul are dreptul de a dispune cu privire la propria organizare și procedurile de desfășurare a lucrărilor parlamentare, această autonomie regulamentară nu poate fi exercitată în mod discreționar, abuziv, cu încălcarea normelor imperative privind procedura parlamentară. Și, deși adoptarea actelor normative, conform art. 66 din Constituție, reprezintă competența Parlamentului, aceasta, în coroborare cu prevederile art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept, nu poate fi una discreționară, respectiv, este inacceptabil ca Legislativul să devieze de la normele legale pe care el însuși le-a instituit.

Pentru motivele invocate mai sus și în temeiul art. 93 alin. (2) din Constituție, remit Parlamentului, spre reexaminare, Legea nr. 237 din 16 decembrie 2020 modificarea unor acte normative.

Cu stimă,



Maia SANDU

Anexă: Legea nr. 237 din 16 decembrie 2020 pentru modificarea unor acte normative.



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179–181, art. 610), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În cuprinsul legii:

cuvintele „dovada spațiului de locuit” se substituie cu cuvintele „actul ce atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra locuinței”;

cuvintele „proiectul contractului individual de muncă” se substituie cu cuvintele „copia de pe contractul individual de muncă”.

2. La articolul 3, noțiunea „autoritate competentă pentru străini” va avea următorul cuprins:

„autoritate competentă pentru străini – structură specializată, subordonată Ministerului Afacerilor Interne, care asigură implementarea prevederilor prezentei legi, exercită atribuții cu privire la regimul străinilor în Republica Moldova, precum și alte atribuții stabilite prin acte normative și tratate internaționale la care Republica Moldova este parte;”.

3. La articolul 28¹ alineatul (4), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) solicitantul prezintă actul ce atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra locuinței;”.

4. La articolul 33, litera f) va avea următorul cuprins:

„f) străinul prezintă actul ce atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra locuinței;”.

5. La articolul 34 alineatul (2), după textul „art. 32 alin. (2)” se introduce textul „, cu excepția certificatului de cazier judiciar”.

6. La articolul 38 alineatul (4), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) solicitantul prezintă actul ce atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra locuinței;”.

7. Articolul 41:

alineatul unic devine alineatul (1);

articolul se completează cu alineatele (2) și (3) cu următorul cuprins:

„(2) Pentru prelungirea dreptului de ședere provizorie pentru activități umanitare sau de voluntariat, se prezintă raportul anual de activitate al organizației.

(3) Dreptul de ședere provizorie pentru activități umanitare sau de voluntariat se prelungește, pentru o perioadă cumulativă de până la 3 ani, dacă străinul întrunește condițiile alin. (1) din prezentul articol și cele ale art. 33.”

8. La articolul 43¹, alineatul (2) se abrogă.

9. La articolul 43² alineatul (2), litera e) va avea următorul cuprins:

„e) copia de pe contractul individual de muncă al străinului, cu indicarea salariului lunar, care trebuie să fie echivalent cu salariul stabilit lucrătorului cetățean al Republicii Moldova pentru ocupația respectivă;”.

10. Articolul 43³:

la alineatul (2), cuvintele „decizia privind respingerea cererii de acordare sau prelungire a” se substituie cu cuvintele „decizia privind refuzul acordării sau prelungirii”;

la alineatul (3), cuvintele „Decizia de respingere a cererii de acordare sau de prelungire a” se substituie cu cuvintele „Decizia privind refuzul acordării sau prelungirii”.

11. La articolul 43⁴ alineatul (2), cuvintele „cu posibilitatea prelungirii pe un nou termen” se substituie cu textul „cu posibilitatea prelungirii acestuia pentru o nouă perioadă, care nu va depăși cumulativ termenul de 3 ani, cu excepția străinilor exonerati de obligația deținerii unei vize la intrarea, ieșirea și tranzitarea teritoriului Republicii Moldova”.

12. Articolul 43⁵ se abrogă.

13. La articolul 43⁸ alineatul (1), partea introductivă va avea următorul cuprins:

„(1) Dreptul de ședere provizorie în scop de muncă pentru străinii angajați în cadrul proiectelor de asistență externă, cu excepția lucrătorilor migranți, angajați pentru implementarea proiectului, se acordă în baza următoarelor acte:”.

14. La articolul 43⁹ alineatul (2), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) o copie de pe contractul individual de muncă al străinului, cu indicarea salariului lunar, care trebuie să fie echivalent cu cel puțin 5 salarii medii lunare pe economie prognozate pentru anul de gestiune;”.

15. La articolul 58¹, litera c) va avea următorul cuprins:

„c) acesta nu prezintă actul ce atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra locuinței pe teritoriul Republicii Moldova;”.

Art. II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 333 alineatul (2), după cuvântul „documentelor” se introduc cuvintele „nevalabile sau”.

2. Articolul 334 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Prezentarea intenționată a datelor incorecte sau neautentice autorității competente pentru străini de către persoana juridică, în vederea acordării sau prelungirii dreptului de ședere în scop de muncă apatrizilor sau cetățenilor străini aflați provizoriu în Republica Moldova,
se sancționează cu amendă de la 120 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare peste 3 luni de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile prezentei legi.



Chișinău, 16 decembrie 2020.
Nr. 237.



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Парламент утверждает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о режиме иностранцев в Республике Молдова № 200/2010 (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 179–181 ст. 610), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. По всему тексту закона:

слова «доказательство наличия жилой площади» «подтверждение наличия жилой площади» и «доказательства наличия жилой площади» заменить словами «документ, удостоверяющий право собственности или пользования жилой площадью»;

слова «проект индивидуального трудового договора» заменить словами «копия индивидуального трудового договора» в соответствующем падеже.

2. В статье 3 понятие «компетентный орган по делам иностранцев» изложить в следующей редакции:

«компетентный орган по делам иностранцев – подведомственная Министерству внутренних дел специализированная структура, которая обеспечивает реализацию положений настоящего закона, осуществляет полномочия в отношении режима иностранцев в Республике Молдова, а также другие полномочия, установленные нормативными актами и международными договорами, стороной которых является Республика Молдова;».

3. В пункте b) части (4) статьи 28¹ изменение касается только текста на государственном языке.

4. Пункт f) статьи 33 изложить в следующей редакции:

«f) он представляет документ, удостоверяющий право собственности или право пользования жилой площадью.».

5. Часть (2) статьи 34 после слов «частью (2) статьи 32» дополнить словами «, за исключением справки об отсутствии судимости.».

6. В пункте с) части (4) статьи 38 изменение касается только текста на государственном языке.

7. В статье 41:

единую часть считать частью (1);

дополнить статью частями (2) и (3) следующего содержания:

«(2) Для продления права на временное пребывание в целях осуществления гуманитарной или волонтерской деятельности представляется годовой отчет о деятельности организации.

(3) Право на временное пребывание в целях осуществления гуманитарной или волонтерской деятельности может быть продлено на срок, составляющий в совокупности не более трех лет, если иностранец соответствует условиям, предусмотренным частью (1) настоящей статьи и статьей 33.».

8. Часть (2) статьи 43¹ признать утратившей силу.

9. Пункт e) части (2) статьи 43² изложить в следующей редакции:

«e) копию индивидуального трудового договора иностранца с указанием месячной заработной платы, которая должна быть эквивалентна заработной плате, установленной по данной профессии работнику – гражданину Республики Молдова;».

10. В статье 43³:

в части (2) слова «решение об отклонении ходатайства о предоставлении или продлении права» заменить словами «решение об отказе в предоставлении или продлении права»;

в части (3) слова «Решение об отклонении ходатайства о предоставлении или продлении права» заменить словами «Решение об отказе в предоставлении или продлении права».

11. В части (2) статьи 43⁴ слова «с возможностью продления на новый срок.» заменить словами «с возможностью его продления на новый срок, не превышающий в совокупности трех лет, за исключением иностранцев, освобожденных от необходимости иметь визу при въезде, выезде и транзитном проезде по территории Республики Молдова.».

12. Статью 43⁵ признать утратившей силу.

13. Вводную часть части (1) статьи 43⁸ изложить в следующей редакции:

«(1) Право на временное пребывание с целью трудовой деятельности иностранцам, занятым в проектах внешней помощи, за исключением трудовых мигрантов, занятых в реализации проекта, предоставляется на основании следующих документов:».

14. Пункт b) части (2) статьи 43⁹ изложить в следующей редакции:

«b) копия индивидуального трудового договора иностранца с указанием месячной заработной платы, которая должна быть эквивалентна как минимум пяти среднемесячным заработным платам по экономике, прогнозируемым на отчетный год;».

15. Пункт c) статьи 58¹ изложить в следующей редакции:

«c) иностранец не представил документ, удостоверяющий право собственности или право пользования жилой площадью на территории Республики Молдова;».

Ст. II. – В Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 78–84, ст.100), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В части (2) статьи 333 слова «подложных документов,» заменить словами «недействительных или подложных документов,».

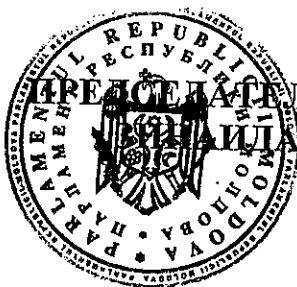
2. Статью 334 дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) Умышленное представление юридическим лицом в компетентный орган по делам иностранцев неверных или недостоверных данных для представления или продления права на нахождение с целью трудовой деятельности лицам без гражданства или иностранным гражданам, временно находящимся в Республике Молдова,

влечет наложение штрафа на юридических лиц в размере от 120 до 150 условных единиц.».

Ст. III. – (1) Настоящий закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с положениями настоящего закона.



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА
ВЯСЛАВ ГРЕЧАНЬ**

Кишинэу, 16 декабря 2020 г.
№ 237.

399	2020-09-24	2020-09-24	31-06-8712 2020-09-23 h.698 2020-09-23	Guvernul RM	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova – art.3, 33, 34, ș.a.; Codul contravențional al RM nr.218/2008 – art.333, 334)	De dif. dep. Spre aviz.: C.p., D.j. – conform Regulamentului. Comisiei securitate națională, apărare și ordine publică, Comisiei juridice, numiri și imunități – în baza avizelor de prezentat raportul în Parlament. 24.09.2020 (Z.Greceanii)	Responsabil – Ministerul Afacerilor Interne
-----	------------	------------	---	-------------	---	---	--