



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

6 septembrie 2017

CEN nr. 306

## R A P O R T

**de reexaminare a Legii nr.190 din 21.07.2017 pentru modificarea și completarea  
unor acte legislative  
(nr.1570 din 16.08.2017)**

Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media, în conformitate cu prevederile art.74 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, a reexaminat legea nr.190 din 21.07.2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (care vizează în particular, Codul cu privire la știință și inovare - art.1,4,5,ș.a.; Codul educației - art.18,115,116 ș.a.), prezentată spre reexaminare de către Președintele Republicii Moldova DI Igor DODON, prin scrisoarea nr.01/1-06-82 din 14 august 2017.

Legea propune ajustarea cadrului instituțional de administrare a domeniului cercetării și inovării, schimbarea rolului Academiei de Științe a Moldovei și perfecționarea modului de distribuire a alocațiilor bugetare destinate finanțării domeniilor cercetării și inovării și a fost elaborată în contextul asigurării implementării Acordului de Asociere, regăsindu-se în Programul legislativ pentru implementarea Acordului de Asociere RM – UE pentru anul 2017 aprobat de Parlament prin Hotărârea nr.1 din 24.02.2017.

Respectiv, în Programul legislativ la Capitolul 24 - Cooperarea în domeniul activităților de cercetare, de dezvoltare tehnologică și demonstrative, este prevăzută acțiunea de adoptare a proiectului de lege privind modificarea Codului cu privire la știință și inovare, în conformitate cu recomandările experților europeni și cu prevederile Codului educației.

La fel, la data de 5 iulie 2017 a fost semnată Foaia de parcurs privind agenda de reforme prioritare (semestrul II, 2017), ce reprezintă un document cu acțiuni comune ale Guvernului și Parlamentului, unde este prevăzută și reforma sistemului național de cercetare și inovare.

Potrivit Președintelui Republicii Moldova promulgarea legii în cauză este inoportună și se propune reexaminarea acesteia de către legiuitor sub aspectul revizuirii statutului noilor entități care creează cadrul instituțional de administrare a domeniului educației și cercetării.


În contextul reexaminării Legii nr.190 din 21.07.2017, **Comisia a solicitat opinia Direcției Generale Juridice a Parlamentului și Centrului de Implementare a Reformelor** asupra obiecțiilor formulate de Președintele RM.

Astfel, Centrul de Implementare a Reformelor consideră inoportune modificările propuse în scrisoarea Președintelui Republicii Moldova DI Igor DODON, nr.01/1-06-82 din 14 august 2017, la Legea nr.190 din 21 iulie 2017, motivînd, că absorbția de către Agenția Națională de Asigurare a Calității în Învățământul Profesional a Inspectoratului Școlar Național, Consiliului Național pentru Acreditare și Atestare și, în perspectivă, a Agenției Naționale pentru Curriculum și Evaluare, și redenumirea acestora în Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare va asigura consolidarea capacităților și o administrare mai bună a sectorului educațional, precum și va asigura utilizarea rațională a alocațiilor bugetare. Astfel, rezultatul scontat de creștere a eficienței administrării domeniului în cauză urmează a fi atins prin dezvoltarea și aplicarea unor procese eficiente în cadrul unei autorități publice, potrivit Legii privind controlul financiar public intern, nr.229/2010 și, nu prin divizarea funcțiilor între autorități publice cu personalitate juridică separată. Totodată, Centrul de Implementare a Reformelor nu este de acord cu argumentele cu referire „principiului descentralizării”, invocate de Președintele Republicii Moldova DI Igor DODON. Conceptul descentralizării, examinat prin prisma Legii privind descentralizarea administrativă, nr.435/2006, presupune transmiterea anumitor funcții /competențe către autoritățile publice locale. Or, Legea nr.190 din 21 iulie 2017 nu conține prevederi în acest sens.

La fel, Direcția Generală Juridică menționează că argumentul de bază invocat de Președintele Republicii Moldova ar fi încălcarea principiului descentralizării, însă acest argument nu poate fi reținut, deoarece principiul descentralizării prezumă transferul de atribuții pe verticală. În cazul nostru acest transfer va avea loc pe orizontală. Acest fapt este evident chiar din denumirea instituțiilor care vor fi absorbite: Inspectoratul Școlar este Național, Consiliul pentru Acreditare și Atestare - Național, Agenția pentru Curriculum și Evaluare – de asemenea, Națională. Direcția juridică a Parlamentului a mai subliniat faptul că Președintele RM nu a prezentat nici un argument de neconstituționalitate.

**Urmare a prezentării obiecțiilor Președintelui RM și discuțiilor ulterioare, Comisia a votat (4-„pro”), (3-„împotrivă”).** Astfel, nu s-a întrunit numărul necesar de voturi pentru luarea unei decizii.

**Președintele Comisiei**

  
**Vladimir HOTINEANU**