



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

24 iulie

2015

VM nr. 41

**Biroului Permanent al  
Parlamentului  
Republicii Moldova**

În conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se prezintă Parlamentului spre examinare, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege privind modificarea articolului 24 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern.

Anexă:

1. Proiectul de lege.
2. Notă informativă.

Valeriu Stănescu  
Valeriu Stănescu

Deputați în Parlament

15. Stănescu

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
O.D.P. Nr.	294
"28"	07
Ora	2015

## **PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

### **LEGE**

#### **privind modificarea articolului 24**

#### **din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** — La articolul 24 punctul 2) din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 131–133, art. 1018), cu modificările și completările ulterioare, poziția „Agenția „Moldsilva”” se exclude.

**Art. II.** — Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- va aproba modificările de rigoare ce rezultă din Art. I al prezentei legi în structura, statele de funcții și regulamentul de activitate ale Agenției „Moldsilva”, ca autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului, precum și în structura, statele de funcții și regulamentul de activitate ale Ministerului Mediului care va prelua de la Agenția „Moldsilva” atribuțiile de elaborare a politicilor de stat în domeniile silviculturii și cinegeticii, inclusiv în structura, statele de funcții și regulamentul de activitate ale Inspectoratului Ecologic de Stat, care va prelua de la Agenția „Moldsilva” atribuțiile de control;
- va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;
- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de Lege privind modificarea articolului 24**  
**din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern**

Proiectul de lege propus spre adoptare are drept scop asigurarea condițiilor de bună guvernare în domeniul protecției mediului înconjurător prin racordarea cadrului legislativ pertinent.

Conform reglementărilor actuale, sistemul instituțional al autorităților publice de mediu include autoritatea centrală pentru protecția mediului (Ministerul Mediului) și alte agenții de implementare în domeniu, printre care și Agenția „Moldsilva”, precum și mai multe inspectorate, servicii, întreprinderi de stat, instituții științifice subordonate.

**Ministerul Mediului** — are misiunea de a asigura realizarea prerogativelor constituționale ale Guvernului prin elaborarea, promovarea și implementarea politicii statului în domeniul protecției mediului și utilizării raționale a resurselor naturale, managementului deșeurilor, folosirii și protecției subsolului, hidroameliorației, gospodăririi resurselor de apă, alimentării cu apă și canalizare, reglementării activităților nucleare și radiologice, controlului ecologic de stat, hidrometeorologiei și monitoringului calității mediului.

În subordinea Ministerului Mediului activează **cinci autorități administrative**, instituții cu funcții de implementare a politicilor și de control:

1. *Agenția „Apele Moldovei”* — cu funcții de asigurare a implementării politicii de stat în domeniul gospodăririi apelor și hidroameliorației, alimentării cu apă și canalizare, protecției localităților și terenurilor agricole împotriva inundațiilor și subinundațiilor;
2. *Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale* — cu funcții de asigurare a implementării politicii statului în domeniul studierii, folosirii raționale și protecției subsolului, organizării și controlul efectuării lucrărilor de cercetare geologică și exploatare a subsolului, controlului respectării legislației în domeniul relațiilor miniere;
3. *Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice* — cu funcții de reglementare și creare a mecanismelor de asigurare a securității activităților nucleare și radiologice, menținerea lor la un nivel adecvat în orice domeniu ce ține de utilizarea surselor de radiații ionizante;
4. *Inspectoratul Ecologic de Stat* — cu funcții de exercitare a controlului ecologic de stat privind respectarea actelor normative în domeniul protecției mediului înconjurător;
5. *Serviciul Piscicol* — cu funcții de asigurare a protecției resurselor biologice acvatice în obiectivele acvatice naturale, reglementare a pescuitului, ameliorare piscicolă și de reproducere a peștilor, a altor organisme acvatice, prevenire și depistare a încălcării legislației în domeniul protecției resurselor biologice acvatice.

În paralel, activează și Agenția „Moldsilva”, care este autoritatea administrativă centrală, în subordinea directă a Guvernului, abilitată cu elaborarea, promovarea și implementarea politicii de stat în domeniile silviculturii și cinegeticii. Fondul forestier are funcții strategice protective, recreative, culturale, spirituale.

Potrivit Regulamentului de organizare și funcționare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 150 din 02.03.2010, Agenția „Moldsilva” exercită funcții de elaborare a politicilor, implementare și control, în pofida faptului că unul din principiile de bază pentru organizarea și funcționarea administrației publice centrale de specialitate, conform Legii nr. 98 din 4 mai 2012, este delimitarea funcțiilor de elaborare și promovare a politicilor de funcțiile de implementare a acestora.

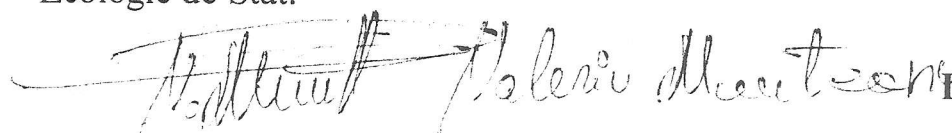
În baza evaluării cadrului juridic și cel instituțional de activitate ale Agenției „Moldsilva”, conform exigențelor reformei administrației publice centrale și reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător s-a constatat că Agenția „Moldsilva” își desfășoară activitatea în cadrul unui conflict de interese, întrucât în prezent îndeplinește toate trei funcții enunțate anterior (elaborare de politici, implementare și control).

După cum putem observa, există o neclaritate în atribuirea funcțiilor, competențelor și responsabilităților în domeniul protecției mediului, din care motiv în Republica Moldova persistă un management inefficient și costisitor al riscurilor în domeniul protecției mediului înconjurător.

Suntem convinși de oportunitatea faptului, ca numai autoritatea centrală de mediu (Ministerul) să dispună de funcții de elaborare și coordonare a politicilor de mediu, a actelor legislative și normative în domeniu, iar funcțiile de implementare a politicilor și de reglementare/ autorizare a activităților de protecție a mediului să fie atribuite autorităților administrative subordonate. Pe de altă parte, funcția de control al respectării legislației de mediu va fi asigurată de Inspectoratul Ecologic și filialele teritoriale ale acestuia.

Rațiunea modificărilor propuse este fundamentată pe necesitatea implementării exigențelor reformei administrației publice centrale, care urmează să se materializeze în reorganizarea tuturor instituțiilor de mediu, în scopul îmbunătățirii capacităților operaționale și optimizării cheltuielilor publice, având ca scop o clarificare a atribuțiilor funcționale ale fiecărei instituții de mediu, prin excluderea suprapunerilor în activitate și delimitarea foarte clară a funcțiilor de elaborare, implementare și control a politicilor de mediu.

În acest context ca singură, optimă și oportună soluție se propune de a transferarea Agenției „Moldsilva” în subordinea autorității centrale de mediu, unde va îndeplini doar funcții de implementare a politicilor în domeniul gestionării fondului forestier. Funcțiile de elaborare a politicilor urmează vor reveni Ministerului Mediului, iar cele de control (Garda forestieră) — Inspectoratului Ecologic de Stat.

 **Deputați în Parlament**