



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/6631 din 05.06.2018
La nr. _____ din _____

Ministerul Finanțelor

Urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice și a proiectului hotărârii Guvernului de aprobare a acestuia, expunem următoarele.

Întrucât reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698 din 30 august 2017*, precum și ținând cont de uzanțele normative, propunem includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii Guvernului de aprobare a acestui proiect.

La proiectul de lege:

Articolele proiectului se vor numerota cu cifre arabe, potrivit art. 32 alin. (6) din *Legea nr. 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative*. Se va ține cont că, cifrele romane se utilizează în cazul legilor de modificare și completare a mai multor acte legislative (a se vedea alin. (4) din același articol).

Numerotarea dispozițiilor de modificare se va revedea, or câte două dispoziții sînt numerotate cu cifrele „2”, „7”, „11”, „53” și „58”.

La pct. 2, în modificarea operată în tot textul legii se va indica că se substituie cuvintele „situația personală a” cu cuvîntul „eligibilitatea” (a se vedea art. 16 alin. (6), art. 17 lit. a) și titlul art. 18).

La pct. 2, art. 1:

reglementările de decurg din dispozițiile aferente definirii termenilor „*activitate de achiziție centralizată*” și „*contract de achiziții publice de lucrări*” se vor numerota cu litere latine mici și o paranteză, în conformitate cu art. 32 alin. (6) din *Legea privind actele legislative*;

în explicația termenului „*autoritate centrală de achiziție*” recomandăm utilizarea cuvîntului „desfășoară”, pentru a asigura concordanța cu dispoziția ce vizează definirea termenului „*activitate de achiziție centralizată*”;

în conținutul noțiunii „*contract de achiziții publice de bunuri*”, sugerăm substituirea cuvîntului „închirierea” cu cuvîntul „locațiunea”, termen consacrat în *Codul civil*;

la lit. b) din noțiunea „*contract de achiziții publice de lucrări*” se va asigura legătura cu reglementarea anterioară, prin precizarea că obiectul dat este altul decât cel prevăzut la lit. a);

în conținutul noțiunii „*specificație tehnică*”, la lit. b), cuvintele „*produse*” și „*produs*” se vor substitui cu cuvintele „*bunuri*” și, respectiv, „*bun*”, pentru a respecta unitatea de terminologie în acest act;

definirea termenului „*zile*” nu este necesară, or regula generală de calculare a termenului este că zilele sînt calendaristice. Conform uzanțelor normative, în cazul în care nu se specifică că zilele sînt lucrătoare, se aplică regula generală.

Din punctele ce prevăd completarea cu articole noi (pct. 4, 14, 23, 28 etc.) se va exclude cuvîntul „*Legea*”, deoarece normele date sînt subsecvente dispoziției propriu-zise de modificare și completare.

La pct. 5, art. 5:

cuvîntul „*denumirea*” se va substitui cu cuvîntul „*titlul*”, în conformitate cu art. 32 alin. (2) din *Legea privind actele legislative*. În acest sens, se va modifica și pct. 32;

ajustarea prevederilor alin. (7) se va face prin expunerea în redacție nouă, deoarece se modifică esențial. În plus atenționăm că la lit. b) urma să fie substituit cuvîntul „*produselor*”, dar nu „*produse*”;

în alin. (19¹) propunem substituirea cuvintelor „*valoarea care trebuie luată în considerare este valoarea*” cu cuvintele „*se ia în considerare valoarea*”, în scopul asigurării unei exprimări conforme cu normele limbii literare.

La pct. 6, art. 4 alin. (1):

cuvintele „*unui client*” folosite la lit. c¹) nu sînt potrivite în contextul dat, prin urmare, opinăm necesitatea substitui acestora cu cuvintele „*statului ori ale unei autorități publice*”, similar redacției în vigoare acestei litere;

Concomitent, opinăm necesitatea amendării art. 4 alin. (1) cu lit. y) cu următorul cuprins:

„y) contractelor care au ca obiect serviciile medicale pentru deținuți”, din următoarele considerente. Potrivit prevederilor art. 230 și 231 din Codul de executare, deținuților le este garantat dreptul la asistență medicală. Astfel, aceștia beneficiază, în mod gratuit, de asistență medicală și de medicamente în volumul stabilit de Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, în conformitate cu legislația în vigoare. Drept urmare, acordarea asistenței medicale persoanelor în detenție, reprezintă una din obligațiile pozitive ale statului în perioada cît se află în custodia sa și se realizează în cadrul sistemului administrației penitenciare, prin intermediul spitalului penitenciar și serviciilor medicale din instituțiile penitenciare, iar cazurile de urgență și tratament specializat – de către instituțiile medico-sanitare publice ale Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în mărimea asistenței medicale acordate în societate, în temeiul contractelor încheiate anual.

În aceste condiții, organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice pentru încheierea contractelor de prestări servicii cu instituțiile medico-sanitare publice necesită atât resurse umane suplimentare implicate în acest proces, cât și timp necesar pentru derularea procedurilor în cauză, situație care creează impedimente în realizarea conformă a obligațiilor statutului de asigurare a asistenței medicale corespunzătoare pentru persoanele custodiate.

La pct. 7, art. 8 alin. (1) are o formulare prea generală, din care cauză recomandăm revederea redacției acestuia, precizându-se capacitățile și abilitățile avute în vedere.

La pct. 8, art. 9:

sugerăm completarea lit. j) cu adresa de rețea a paginii web;

la lit. o) se va utiliza termenul generic „acte normative”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative (în vigoare de la 12 iulie 2018). Remarca dată este valabilă pentru întregul proiect;

la lit. n) se va utiliza termenul „campanii de sensibilizare” și nu „companii de sensibilizare”.

La pct. 9, completarea art. 12 alin. (2) cu cuvintele „care întrunește cumulativ următoarele condiții” implică revederea redacției literelor ce decurg din acest alineat, în scopul asigurării acordului acestora cu alin. (2).

La pct. 10, art. 13 alin. (1³) urma să includă referința și la alin. (5) și (7) care la fel sînt conexe prevederilor alin. (2), (3) și (4).

La pct. 11, urmare a completării art. 14 alin. (3) este necesar de a modifica predicatele din prima propoziție, or vor fi doi subiecți.

La pct. 11, art. 15 alin. (5) cuvintele „responsabile cu executarea” se vor substitui cu cuvintele „responsabile de executarea”, în conformitate cu terminologia juridică.

La pct. 12, art. 16 alin. (4) are o redacție ambiguă, iar cerința indicată la finalul propoziției „*cu condiția că astfel de solicitări să fie realizate respectînd pe deplin principiile egalității de tratament și transparenței*” va genera dificultăți la aplicarea normei în practică. În consecință, modalitatea de aplicare a acestei norme de către grupul de lucru va fi una neuniformă în toate instituțiile bugetare. Considerăm oportun revizuirea textului normei în scopul reglementării unor condiții clare și precise, aplicarea cărora va fi realizată uniform și fără echivoc.

La pct. 13, art. 18:

alin. (2) lit. f) se va ajusta din punct de vedere redacțional, pentru a asigura același stil de expunere. Astfel, recomandăm substituirea cuvintelor „al dreptului social și al muncii” cu cuvintele „sau muncii și asigurărilor sociale”;

norma propusă la lit. j) alin. (2) este una abstractă și poate lăsa loc pentru arbitrar din partea autorității contractante. Mai mult, această influență întrunește elementele infracțiunilor de corupție și urmează a fi constatată și dovedită în modul corespunzător, situație care durează timp îndelungat.

la alin. (2¹) textul „În pofida alin. (2) lit. a)”, nu corespunde limbajului normativ; astfel, se va formula drept o normă derogatorie de la prevederea menționată. În acest sens, se va revedea și alin. (2²);

la alin. (2²) textul „ , după caz, a eventualelor dobânzi ori penalități de întârziere acumulate sau a amenzilor” se va substitui cu textul „a majorărilor de întârziere (penalităților) și/sau amenzilor”, în conformitate cu prevederile art. 180 alin. (2) din *Codul fiscal* și art. 10 alin. (1) din *Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 nr. 281 din 15 decembrie 2017*.

La pct. 17, art. 21 alin. (8) are o formulare nereușită, din moment ce se utilizează termeni neconsacrați „calificări educaționale”, și lipsește unitatea de terminologie (a se vedea termenii „calificările...”, „experiența profesională”, „respectivele capacități”).

La pct. 24, în art. 28 alin. (5) suplimentar se va substitui și cuvântul „Buletinului” cu cuvântul „buletinul”.

La 25, art. 29 alin. (1) se va expune în redacție nouă, ajustându-se, totodată, redacțional, pentru a exclude folosirea repetată a sintagmei „autoritatea contractantă”.

La pct. 26, în art. 30 alin. (2) modificarea propusă se va revizui asigurându-se legătura cu cuvântul „comunicarea”.

Suplimentar, considerăm oportun de a introduce unele modificări în art. 30 alin. (6), prin concretizarea termenului de semnare a contractului în cazurile când se examinează contestația la Agenția Națională de Soluționare a Contestațiilor, situație în care termenul de 10 zile din momentul remiterii contractului spre semnare nu mai este valabil, deoarece în unele cazuri autoritatea contractantă remite contractul după expirarea termenului de așteptare prevăzut, iar în practică au avut loc situații când comunicarea despre existența contestației a fost realizată după ce contractul a fost remis la semnare. Prin urmare, avînd în vedere termenul în care se realizează procedura de examinare a contestației, acesta poate să nu coincidă cu termenul specificat la alin. (6), fiind necesar de prevăzut o normă specială.

La pct. 27, se va revedea oportunitatea utilizării în art. 32 alin. (8) a cuvintelor „și mijloace electronice”, deoarece norma dată este conexă celei din alin. (7) și reglementează modalitățile de comunicare pentru cazurile în care nu sînt utilizate mijloace electronice de comunicare.

La pct. 30, ajustarea redacției art. 34 alin. (3) se va face prin expunerea într-o redacție nouă a acestuia.

La pct. 32, în art. 37 alin. (16) cuvintele „cumulativ toate condițiile” se vor substitui cu cuvintele „cumulativ următoarele condiții”, pentru a exclude exprimarea pleonastică.

La pct. 41, art. 49:

în alin. (1) alineatul nenumărat ce urmează după lit. b) nu este un paragraf, astfel, pentru individualizarea acestuia se vor folosi cuvintele „ultima propoziție”;

alin. (13) se va examina suplimentar, deoarece acordă o marjă largă de apreciere autorității contractante, fapt ce poate genera abuzuri din partea acesteia, mai mult, este în măsură să denatureze concurența, or procedura de atribuire poate fi continuată și cu un singur candidat. Remarca dată se referă și la art. 53 alin. (17), 58 alin. (14).

La pct. 43, art. 51 alin. (11) se va prezenta în redacție nouă, dat fiind faptul că se modifică și se completează esențial.

La pct. 45, reglementările din alineatul ce urmează după art. 53 alin. (1) pct. 4) lit. b) se vor include într-un alineat separat (1¹), iar cuvintele „în acest caz” se vor substitui cu referința la alin. (1), deoarece, potrivit art. 32 din *Legea privind actele legislative*, alineatele numerotate nu pot conține alineate nenumerate, totodată, atenționăm că nerespectarea normelor aferente numerotării elementelor de structură ale actului normativ complică formularea ulterioară a eventualelor norme de modificare/completare.

La pct. 50, art. 57¹ are un număr impunător de alineate (41), astfel, pentru a mai bună înțelegere a reglementărilor, recomandăm separarea acestora în mai multe articole.

Vis-à-vis de art. 61:

modificările se vor include într-un punct al proiectului;

dispoziția de scoatere din vigoare a alin. (3) se va formula cu utilizarea cuvintelor „se abrogă” și nu „se exclude”;

în modificarea alin. (4) se va include numărul acestui alineat;

la alin. (6) se va revizui prima propoziție în partea ce ține de ștampilarea ofertei scrise, deoarece potrivit cadrului normativ, nu este obligatorie deținerea ștampilei de către entitățile de drept privat. Cît privește semnarea ofertei, semnalăm că aplicarea acesteia atestă autenticitatea ofertei, prin urmare, este nepotrivită utilizarea cuvintelor „după caz” anterior cuvîntului „semnată”.

La pct. 57, art. 71:

în alin. (8) cuvîntul „efectuează” se va substitui cu cuvîntul „efectua”, în scopul respectării normelor gramaticale;

alin. (10) se va ajusta pentru a asigura un caracter dispozitiv reglementării, substituindu-se textul „toate cele 3 părți, respectiv autoritate” cu cuvîntul „autoritatea”.

La pct. 58, se va modifica art. 72 alin. (7), deoarece are două litere cu conținut identic.

Suplimentar, propunem de a a reglementa la alin. (7) și situația în care se reorganizează însuși autoritatea contractantă, fie prin lichidare, fuziune sau divizare. Astfel, autoritatea contractantă reorganizată sau altă autoritate care este succesorul în drepturi și obligații ale autorității contractante lichidate va avea posibilitatea să beneficieze de drepturile și obligațiile autorității contractante reorganizate sau lichidate, fără a încheia un nou contract.

La pct. 62, art. 82 alin. (10) nu are lit. e), prin urmare, substituirea cuvântului „produs” se va opera în alin. (11).

Referitor la anexa nr. 3 atenționăm că reglementările într-un act normativ se numerează de la începutul și până la sfârșitul actului, și nu separat pentru fiecare capitol, totodată, capitolele se numerează cu cifre romane și nu cu litere.

Secretar de stat



Nicolae EȘANU

17
157



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE
A LEGISLAȚIEI

str. 31 August 1989, nr. 82
MD-2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 820879, fax: 0 22 820883
www.justice.gov.md

Nr. 55/03 .04. iunie 2018

Ministerul Finanțelor

Cu referire la scrisoarea nr. 17-09/3105 din 31 mai 2018 prin care se solicită realizarea expertizei de compatibilitate a proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, inclus în pct. 273 din Planul Național de Acțiuni pentru Implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016, Centrul de Armonizare a Legislației a examinat proiectul în cauză și prezintă anexat Declarația de compatibilitate.

Natalia SUCEVEANU

Director

Anexă: 6 file

Ex: 022820879

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	1
DATA	12 IUN. 2018
CODUL	



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A
LEGISLAȚIEI

str.31 August 1989, nr. 82

MD-2012, mun. Chișinău,

tel.: 0 22 820879, fax: 0 22 820883

www.justice.gov.md

DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, inclus în pct. 273 din Planul Național de Acțiuni pentru Implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice **transpune parțial** Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al UE Nr. 094 din 28 martie 2014, astfel cum a fost ultima oară modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2365 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice/ Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18/EC, published in the Official Journal of EU No. 094 of 28 March 2014, as was last time amended by Commission delegated Regulation (EU) 2017/2365 of 18 December 2017 amending Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council in respect of the application thresholds for the procedures for the award of contracts.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are drept scop transpunerea la nivel național a Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, prin modificarea și completarea Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice.

Proiectul național își propune stabilirea unui cadru regulator mai complex și mai aplicabil din punct de vedere practic în domeniul achizițiilor publice, oferind claritatea mai multor noțiuni și concepțiuni. De asemenea, proiectul nominalizat dezvoltă mecanismele existente în legislația privind achizițiile publice și instituie altele noi, în vederea simplificării procesului de achiziții publice, urmărind eficientizarea organizării și desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice, prin facilitarea comunicării electronice și stabilirea de instrumente electronice în sistemul de achiziții.

La nivel național, cadrul legal în vigoare în domeniul achizițiilor publice este reprezentat de Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, care a asigurat transpunerea la nivel național a Directivei 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii (nu a constituit obiect al expertizei de compatibilitate).

Astfel, proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației RM cu legislația UE în domeniul achizițiilor publice, fiind elaborat în vederea ajustării Legii 131/2015 cu noile prevederi ale Directivei 2014/24/UE.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punctul de vedere al transpunerii:

- Definește noțiunile relevante specifice obiectului și domeniului de reglementare: achiziție publică, acord-cadru, activitate de achiziție auxiliară, ciclu de viață, documentație de atribuire etc.;
- Fixează modalitățile de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice și planificarea contractelor de achiziții publice;
- Stabilește atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice;
- Prevede posibilitatea operatorilor economici de a se asocia în scopul prezentării ofertelor;
- Stabilește lista condițiilor care se prezumă a fi îndeplinite la prezentarea documentului unic de achiziții European;
- Institue criteriile de atribuire a contractului de achiziții publice;
- Stabilește că calcularea costurilor pe parcursul ciclului de viață acoperă, total sau parțial costurile care sunt incluse pe parcursul ciclului de viață al unui bun, serviciu sau lucrare stabilite în mod expres;
- Prevede toate regulile care sunt aplicabile comunicărilor;
- Fixează norme ce reglementează disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire;
- Institue condițiile oferirii documentației de atribuire;
- Stabilește situațiile în care autoritatea contractantă poate aplica procedura de dialog competitiv;
- Fixează situațiile în care autoritatea contractantă poate aplica procedura de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare;
- Institue modalitatea de reglementare a contractelor de achiziție publică ce au ca obiect prestarea de servicii sociale și a altor servicii specifice;
- Prevede norme ce reglementează parteneriatul pentru inovare;
- Institue norme de reglementare a sistemului dinamic de achiziție;
- Stabilește posibilitatea autorității contractante de a solicita ca ofertele să fie prezentate sub formă de catalog electronic, în cazul în care dispozițiile legale impun utilizarea mijloacelor electronice de comunicare;
- Prevede modalitatea de examinare, evaluare și comparare a ofertelor;
- Institue modalitatea de anulare a procedurii de achiziție publică;
- Stabilește posibilitatea și modalitățile de subcontractare;
- Prevede lista activităților care pot face obiectul unui contract de achiziții publice de lucrări;
- Stabilește lista serviciilor sociale și altor servicii specifice care pot face obiectul unui contract de achiziții publice;
- Stabilește informațiile care trebuie incluse în anunțurile pentru achizițiile publice.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers se circumscrie politicii europene în domeniul achizițiilor publice.

Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul Dreptului UE incident prezintă relevanță directă *Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.*

Directiva 2014/24/UE are drept scop instituirea normelor aplicabile procedurilor de achiziție utilizate de către autoritățile contractante în legătură cu contractele de achiziții publice și

concursurile de proiecte. De asemenea, Directiva 2014/24/UE urmărește modernizarea normelor din domeniul achizițiilor publice, utilizarea cât mai eficientă a fondurilor publice, facilitarea participării întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) la achizițiile publice și permiterea achizitorilor să utilizeze mai eficient achizițiile publice în sprijinul unor obiective sociale comune.

Directiva 2014/24/UE stabilește norme de reglementare a achizițiilor mixte, fixează cuantumul pragurilor pentru care sunt aplicabile dispozițiile directivei, stabilește metodele de calculare a valorii estimate a achizițiilor, prevede modalitatea revizuirii pragurilor și a listei autorităților guvernamentale centrale, fixează contractele subvenționate de autoritățile contractante, prevede achizițiile publice care implică aspect de apărare sau securitate, stabilește principiile aplicabile achizițiilor, instituie normele de reglementare a activității operatorilor economici, stabilește regulile aplicabile comunicărilor, prevede normele aplicabile contractelor de achiziții publice, stabilește tehnicile și instrumentele pentru achizițiile electronice și agregare, fixează normele potrivit cărora are loc desfășurarea procedurii achizițiilor publice, instituie normele care reglementează executarea contractului de achiziții publice, stabilește regimurile speciale de achiziții și conține lista exactă a autorităților guvernamentale centrale.

Directiva 2014/24/UE a fost modificată succesiv prin Regulamentul delegat (UE) 2015/2170 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 și Regulamentul delegat (UE) 2017/2365 al Comisiei din 18 decembrie 2017, aceste modificări au vizat pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.

Implementarea Directivei 2014/24/UE reprezintă o obligație în sensul Anexei XXIX din Acordul de Asociere RM-UE, în speță, Anexa XXIX-A, care fixează pragurile contractelor de achiziții publice (9 luni de la intrarea în vigoare a Acordului), Anexa XXIX-B, care fixează calendarul orientativ pentru reforma instituțională, apropierea legislației și accesul pe piață și Anexele XXIX-C și D, care identifică elementele obligatorii ale Directivei 2014/24, propuse pentru transpunere, conform etapelor stabilite. Astfel, potrivit Anexei XXIX-B, implementarea Directivei 2014/24/UE (elementele obligatorii) urmează a fi realizată în termen de 5 ani de la intrarea în vigoare a Acordului (2019).

Directiva 2014/24/UE nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, prezentul proiect fiind exercițiul normativ primar de transpunere a acesteia. Totodată, Directiva 2004/18/CE, care a fost abrogată și substituită prin Directiva 2014/24/UE a fost transpusă prin Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice. Menționăm că Legea 131/2015 nu a fost remisă Centrului de Armonizare a Legislației pentru evaluarea conformității și efectuarea expertizei de compatibilitate, iar în lipsa unui Tabel de concordanță cu Directiva 2004/18/CE, Centrul de Armonizare a Legislației nu s-a expus asupra gradului de transpunere și asupra calității transpunerii Directivei 2004/18/CE.

În ceea ce privește transpunerea Directivei 2014/24/UE, menționăm că proiectul național asigură transpunerea parțială a Directivei 2014/24/UE, fiind transpuse prevederile UE care se referă la noțiunile relevante domeniului (art. I, pct. 3 din proiectul național); completarea pragurilor contractelor de achiziții publice (art. I, pct. 4 din proiectul național); introducerea normelor referitoare la achizițiile mixte (art. I, pct. 5 din proiectul național); revizuirea atribuțiilor Agenției Achiziții Publice (art. I, pct. 10 din proiectul național); completarea normelor referitoare la exercitarea atribuțiilor de către autoritățile contractante (art. I, pct. 12 din proiectul național); introducerea prevederilor noi privind Documentul unic de achiziții European (art. I, pct. 17 din proiectul național); revizuirea și actualizarea criteriilor de atribuire a contractelor de achiziții publice (art. I, pct. 25 din proiectul național); inserarea normelor referitoare la calcularea costului pe ciclul de viață (art. I, pct. 26 din proiectul național); completarea prevederilor referitoare la conținutul anunțului de participare (art. I, pct. 28 din proiectul național); revizuirea normelor referitoare la comunicarea în cadrul achizițiilor publice (art. I, pct. 31 din proiectul național);

inserarea normelor privind disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire (art. I, pct. 32 din proiectul național); modificarea prevederilor privind descrierea bunurilor, lucrărilor și serviciilor (art. I, pct. 36 din proiectul național); completarea normelor privind ofertele (art. I, pct. 39 din proiectul național); modificarea prevederilor referitoare la condițiile oferirii documentației de achiziție (art. I, pct. 44 din proiectul național); revizuirea prevederilor privind achiziția de servicii sociale (art. I, pct. 53 din proiectul național); inserarea normelor referitoare la parteneriatul pentru inovare (art. I, pct. 54 din proiectul național); revizuirea sistemului dinamic de achiziție (art. I, pct. 56 din proiectul național); introducerea prevederilor privind catalogul electronic (art. I, pct. 58 din proiectul național), revizuirea normelor referitoare la examinarea, evaluarea și compararea ofertelor (art. I, pct. 61 din proiectul național); modificarea procedurii de anulare a achizițiilor publice (art. I, pct. 63 din proiectul național); revizuirea procedurii de subcontractare (art. I, pct. 65 din proiectul național); introducerea normelor privind cazurile specifice de încetare a contractului de achiziție publică (art. I, pct. 67 din proiectul național); introducerea listei lucrărilor care cad sub incidența Legii (art. I, pct. 73 din proiectul național); introducerea listei serviciilor sociale și altor servicii specifice (art. I, pct. 74 din proiectul național); stabilirea informațiilor care trebuie incluse în anunțurile pentru achiziții publice (art. I, pct. 75 din proiectul național).

Totodată, o serie de prevederi ale Directivei 2014/24/UE se regăsesc în versiunea actuală a Legii nr. 131/2015 și nu necesită transpunere prin intermediul proiectului național, după cum urmează: art. 4; art. 5 (1), (4), (5), (7), (8), (9), (10), (11), (12), (13), (14); art. 7-9; art. 10 (a), (c), (e), (g); art. 14; art. 17 și 18; art. 19 (1); art. 20; art. 24; art. 26 și 27; art. 28 (1), (2); art. 29 (3), (5) și (6); art. 30 (1)-(8); art. 32 (2)-(4); art. 33 (1) și (3); art. 35 (1), (2), (4)-(8); art. 42 (1), (2), (4), (5); art. 47; art. 48 (1); art. 49; art. 53 (2); art. 54 (1)-(2); art. 55 (1)-(3); art. 58 (1), (3)-(5); art. 60 (1)-(4); art. 62 (1) și (2); art. 66; art. 69 (1)-(4); art. 70; art. 74; art. 78; art. 79-82; art. 84; Anexa VI; Anexa IX și Anexa XII.

Observații privind compatibilitatea proiectului național cu Directiva 2014/24/UE

Proiectul național nu a asigurat transpunerea următoarelor elemente obligatorii ale Directivei 2014/24/UE, după cum urmează:

- Art. I, pct. 7 din proiectul național care are în vedere modificarea art. 4, alin. (1) din Legea nr. 131/2015 nu a transpus excepția de la aplicarea normelor de achiziții publice pentru contractele de servicii de campanie politică, atunci când sînt atribuite de un partid politic în contextul unei campanii electorale similar art. 10 (j) din Directiva 2014/24/UE, or, pe de altă parte, art. 4, alin. (1), lit. r) din Legea 131/2015 exceptează "contractele de tipărire a buletinelor de vot și a altor documente electorale, inclusiv a materialelor didactice, de aprovizionare cu materiale și echipament destinat organelor electorale în perioada electorală, de realizare a campaniei de informare și de servicii de transport în vederea organizării și desfășurării alegerilor, inclusiv a seminarelor de instruire";
- Art. 6 din Legea 131/2015, care stabilește principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, pentru a corespunde art. 18 (2) din Directiva 2014/24/UE și domeniilor de reglementare ale tratatelor internaționale enumerate de Anexa X a Directivei (netranspusă de proiectul național), urmează a fi completat pentru a include și principiul respectării standardelor naționale și internaționale în domeniul social și al muncii (pe lângă cel de protecție a mediului);
- Proiectul național nu a transpus prevederile art. 12 din Directiva 2014/24/UE, care se referă la atribuirea contractelor de achiziții publice încheiate între entități din sectorul public;
- Cu referire la art. 2, alin. (2) din Legea nr. 131/2015, care stabilește domeniul de aplicare al Legii, constatăm că a fost transpus parțial art. 13 din Directiva 2014/24/UE, care se referă la contractele subvenționate de autoritățile contractante. Astfel, Legea 131/2015 stabilește aplicabilitatea normelor referitoare la achiziții publice și asupra contractelor de achiziții publice de lucrări sau servicii subvenționate cu peste 50% direct de autoritățile contractante, or art. 13 din Directiva 2014/24/UE stabilește suplimentar că valoarea acestora fără TVA trebuie să fie egală sau mai mare de 5186000 EUR și trebuie să se refere la următoarele domenii – activități de geniu

civil; lucrări de construcție pentru spitale, instalații destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri școlare sau valoarea trebuie să fie egală sau mai mare fără TVA de 307000 EUR și să aibă legătură cu un contract de lucrări enumerate mai sus;

- Art. 4, alin. (1), lit. l) și art. 5, alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care stabilesc excepțiile de la aplicabilitatea normelor generale de achiziții publice pentru contractele de achiziții de bunuri, lucrări și servicii ce țin de producerea sau comerțul cu arme, muniții și sisteme de armament transpune parțial art. 15 din Directiva 2014/24/UE. Astfel, Directiva 2014/24/UE stabilește excepțiile de la aplicabilitatea normelor generale de achiziții publice pentru contractele în domeniul apărării și securității care sînt reglementate de Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE. Astfel, art. 2 din Directiva 2009/81/CE enumeră contractele de achiziții publice în domeniul apărării și securității cărora li se aplică o procedură specială reglementată de Directiva 2009/81 și anume contractele atribuite în domeniile apărării și securității care au ca obiect: (a) furnizarea de echipamente militare, inclusiv orice fel de piese de schimb, componente și/sau îmbinări ale acestora; (b) furnizarea de echipamente sensibile, inclusiv orice fel de piese de schimb, componente și/sau îmbinări ale acestora; (c) lucrări, bunuri și servicii legate în mod direct de echipamentele menționate la literele (a) și (b), pentru oricare stadiu sau pentru totalitatea stadiilor din ciclul de viață al acestora și (d) lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare, sau lucrări și servicii cu caracter sensibil. Astfel, contractele exceptate reglementate la moment de art. 4, alin. (1), lit. l) din Legea 131/2015 par a fi incomplete în raport cu contractele descrise de art. 2 din Directiva 2009/81/CE, iar Directiva 2009/81 nu este transpusă la nivelul legislației naționale de profil. O observație similară este valabilă și pentru faptul netranspunerii art. 16 din Directiva 2014/24/UE, care se referă la achizițiile publice mixte, care implică aspecte de apărare și securitate. Mai mult ca atît, proiectul național nu a transpus și Anexa III din Directiva 2014/24/UE, care la fel se referă la lista produselor menționate la articolul 4 litera (b), în ceea ce privește contractele atribuite de către autoritățile contractante în domeniul apărării.

Observații de tehnică legislativă

Cu referire la art. I, pct. 73 din proiectul național, care stabilește lista serviciilor ce pot fi atribuite, din Anexa nr. 1¹ se va exclude Nota la Regulamentul 3037/90/CEE, or potrivit normelor de tehnică legislativă națională, prin actele normative naționale nu sunt admise trimiteri directe la actele UE. Mai mult ca atît, în Republica Moldova este aplicabil Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei, Rev.2, care armonizează integral cu Nomenclatorul de Activități Economice din Comunitatea Europeană (NACE, 2 reviziune) și, respectiv, trimiterea se va opera la acesta din urmă.

Respectarea mecanismului de armonizare

a) Observații privind clauza de armonizare

Pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele cu relevanță UE stabilite la art. 31 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative și Hotărîrea Guvernului nr. 1345 din 24 noiembrie 2006 cu privire la armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, după partea introductivă a proiectului național, urmează a fi inserată clauza de armonizare în următoarea redacție: „ Prezenta Lege transpune parțial Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al UE Nr. 094 din 28 martie

2014, astfel cum a fost ultima oară modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2365 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.”

De asemenea, clauza de armonizare urmează să fie incorporată și în actul de bază - Legea 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice în următoare redacție: ”Prezenta Lege transpune Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al UE Nr. 094 din 28 martie 2014, astfel cum a fost ultima oară modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2365 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.” În ceea ce privește gradul de transpunere a Directivei 89/665/CEE din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, acesta la moment nu poate fi evaluat în prezenta Declarație de compatibilitate, or nu a fost prezentat un Tabel de concordanță, care ar reflecta gradul de transpunere a acesteia în Legea 131/2015.


b) Observații privind Nota informativă

Conform art. 30 din Legea 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, inițiatorul proiectului național are obligația întocmirii unei note informative la proiect după modelul prezentat în Anexa 1 din Legea menționată *supra*, care va cuprinde descrierea gradului de compatibilitate a legislației naționale cu legislația UE, precum și constatările expertizei de compatibilitate cu legislația UE.

III. Concluzii

Având în vedere cele menționate, apreciem că în urma evaluării realizate, proiectul național și-a atins finalitatea propusă, completând cadrul juridic național pentru aducerea în concordanță cu Directiva 2014/24/UE, fiind formulate observații pe fond și formă privind compatibilitatea cu dreptul European în discuție.

Facem mențiunea că analiza Centrului de Armonizare a Legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.



Natalia SUCEVEANU

Director