



11 februarie 2014

Dj-8 nr. 64

## AVIZ

### la proiectul legii cu privire la energia termică și promovarea cogenerării (nr.18 din 24.01.2014)

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul legii cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, și în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului menționează următoarele.

Proiectul a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.29 din 22.01.2014 și înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul legii are ca obiect stabilirea cadrului de reglementare a activităților din sectorul energiei termice, promovarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică, inclusiv prin utilizarea tehnologiilor de cogenerare.

Elaborarea proiectului, a fost prevăzută în Planul național de acțiuni în domeniul eficienței energetice pentru anii 2013-2015, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.113 din 07.02.2013.

Conform Notei informative proiectul transpune parțial **Directiva nr.2004/8/CE privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei.**

#### **I. Observații cu caracter general:**

1.Proiectul de lege a fost prezentat fără tabelul de concordanță, care potrivit pct.21 din *Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1345 din 24.11.2006, în mod obligatoriu trebuie să însoțească proiectul de act normativ pe întreg parcursul circulației sale, pînă la adoptarea sa, după caz, de către Guvern sau Parlament.

2. Nota informativă ce însoțește proiectul, nu oferă informații despre efectuarea analizei impactului de reglementare care potrivit art.4 lit.c) și art.13 din *Legea nr.235/2005 cu privire la principiile de bază reglementare a activității de întreprinzător* și art.20 lit.e) din *Legea cu privire la actele legislative* este obligatorie să fie anexată la proiect.

## **II. Observații de conținut:**

1.Potrivit *Regulamentului privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1345 din 24.11.2006*, în proiectele de lege cu relevanță UE urmează a fi inserată o mențiune de armonizare în care se indică actul comunitar transpus.

Luînd în considerare că Directiva 2004/8/CE se abrogă de la 5 iunie 2014, precum și faptul că, proiectul de lege transpune parțial prevederile Directivei 2012/27/UE referitoare la domeniul cogenerării, clauza de armonizare se va expune în următoare formulare:

**„Prezenta Lege transpune parțial Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L/315 din 14 noiembrie 2012”.**

2. La art.1 și art.2:

În raport cu obiectul specific de reglementare, dispoziția art.1 și art.2, ar trebui să reflecte materia actului legislativ prin prisma utilizării terminologiei compatibile cu Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, precum și Legii cu privire la eficiența energetică nr.142/2010 în partea ce ține de susținerea **activităților serviciilor energetice**. În proiectul prezentat, obiectul legii se referă doar la **sistemele de alimentare centralizată cu energie termică**, care, potrivit definiției este o infrastructură tehnico-edilitară. Totodată, în proiect nu este prevăzut expres care sunt activitățile specifice sistemelor de alimentare cu energie termică.

Din conținutul art.2 alin.(2) reiese că doar **furnizarea** energiei termice constituie serviciu public de interes general, însă cum rămîne cu alte activități desfășurate în scopul alimentării centralizate cu energie termică: producerea și distribuția energiei termice în sistem centralizat, avînd în vedere că **furnizarea** presupune numai vînzare, inclusiv revînzare a energiei termice.

În opinia noastră urmează a fi specificate clar toate activitățile care intră în serviciile publice de alimentare centralizată cu energie termică, cu excepția activității de producere a energiei termice în cogenerare.

Referitor la sintagma *sistem de alimentare centralizată cu energie termică*, menționăm că aceasta este utilizată neuniform în textul legii: *sistem centralizat de alimentare cu energie termică*, (art.4 alin.(7), art.6 alin.(3), etc.) Or, aceste terminologii au același sens.

La Art.1 sintagma *sector energetic* de substituit cu sintagma *sector termoeenergetic*. Această obiecție rezultă din conceptul proiectului de lege (art.6, art.8 etc.)

3. La art.5:

- la noțiunea *cogenerare cu eficiență înaltă* după cuvintele *stabilite în* de completat cu sintagma *metodologia din*;

- la noțiunea *energie electrică produsă prin cogenerare* sintagma *metodologia prezentată* de exclus, deoarece anexa nr.2 este denumită *Principii generale pentru calculul energiei electrice produse în cogenerare*.

Pentru claritate, art.5 necesită a fi completat cu noțiunile utilizate în cuprinsul legii: *furnizare și producere a energiei termice*.

4. La art.7 sugerăm de eliminat cuvintele *avînd drept scop*, deoarece articolul se referă la competențe și nu la scopuri.

Dispoziția alin.(1) va obține următoare redacție:

**(1) Pentru asigurarea securității energetice a statului, inclusiv a furnizării fiabile a energiei termice, Guvernul:**

5. La art.8:

- recomandăm utilizarea uniformă a terminologiei, deoarece în titlul articolului se operează cu termenul *organul central de specialitate al administrației publice* – care este Ministerul Economiei, dar în textul articolului, precum și al proiectului de lege, se operează cu alt termen *organ central de specialitate al administrației publice în sectorul termoeenergetic*.

6. La art.12:

- titlu necesită a fi expus într-o formulare laconică, care să exprime succint obiectul reglementat;

- la alin.(1) sintagma *asigură efectuarea unei evaluări* de substituit cu sintagma *efectuează evaluarea*, conform competențelor organului central de specialitate al administrației publice stabilite în art.8 alin.(1) lit.c);

- aceeași observație reiterăm și la alin.(2), eliminând sintagma *va asigura*.

7. La art.13 nu este clară necesitatea expresiei *Fără derogare de la Legea nr.139 din 15 iunie 2012 privind ajutorul de stat* sau de făcut trimitere la articolul concret din lege la care se face referire.

Sintagma *Guvernul adoptă măsuri* nu este corect formulată, deoarece conform Legii nr.64/1990, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe. Măsurile se *iau* ori *se întreprind* de Guvern.

8. La art.28, alin.(5), pentru o exprimare corectă, propunem înlocuirea expresiei *cu/conform acordul/ui* cu una proprie stilului actului legislativ.

9. La Capitolul III, articolele 39, 40, 42-43 etc. utilizează noțiunea de *unitate termoeenergetică*. Menționăm că art.5 explică semnificația noțiunii *unitate termoeenergetică reglementată*.

10. Art.39 urmează a fi structurat nu în puncte dar în alineate.

11. La art.42 alin.(7) și (9) se prevede interzicerea expresă a deconectării de la sistemul centralizat și cel colectiv de alimentare cu energie termică, fapt ce contravine principiilor fundamentale privind proprietatea, consfințite în art.9 alin.(3) din Constituție, conform cărora *proprietatea nu poate fi folosită în detrimentul drepturilor, libertăților și demnității omului*, precum și dispozițiilor constituționale din art.126 alin.(2) lit.b), care stipulează că *statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție*.

Prin prisma normelor constituționale, considerăm că, cetățenii sunt liberi să-și aleagă cea mai potrivită soluție de încălzire fără a le limita drepturile în alegerea ofertelor de alternativă.

12. La art.45, alin.(5) sintagmele *după caz* și *pot consta* nu stabilesc clar reglementarea, iar norma propusă nu are un caracter imperativ. Considerăm că este necesară o reformulare corespunzătoare.

13. La art.46:

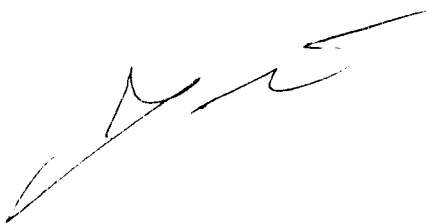
- alin.(1) prevede obținerea licenței de la Agenție în termen de 3 luni după intrarea în vigoare a prezentei legi, iar alin.(2) prevede că Guvernul în termen de 6 luni va prezenta Parlamentului propuneri de aducere a legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege. Atragem atenția asupra termenilor de la alin.(1) și alin.(2), deoarece *Legea nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător* la moment nu prevede ca activități supuse licențierii: producerea, distribuția și furnizarea energiei termice. Prin urmare, să nu apară situația

că din considerentul neoperării modificărilor la Legea nr.451/2001 nu vor putea fi executate prevederile alin.(1) din art.46;

- la alin.(2) urmează de indicat termenul de **6 luni**: de la data adoptării sau la data publicării;

- la alin.(4) lit.a) pentru corelare cu norma din art. 8 alin.(1) lit.c) sintagma **va asigura îndeplinirea prevederilor** urmează de substituit cu sintagma **va realiza prevederile**.

Ținând cont de observațiile expuse mai sus, proiectul de lege cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



**Ion CREAGĂ**  
**Șef Direcției**

*Ex.S.Serdeșniuc*  
*Tel.268-450*

