



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



186  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198  
Tel.: (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-1313 din 08.03. 2022

La nr.07-05/504 din 21 februarie 2022

**Ministerul Agriculturii și Industriei  
Alimentare**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea apelor nr.272/2011 și Codul funciar nr.828/1991) (număr unic 30/MAIA/2022).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

**Iulian RUSU**

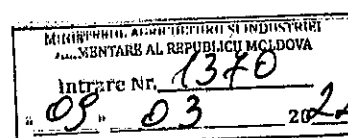


Figure 1. The effect of the concentration of the  $\text{H}_2\text{O}_2$  solution on the amount of the released  $\text{H}_2\text{O}$  from the  $\text{H}_2\text{O}_2$ -loaded hydrogel. The amount of the released  $\text{H}_2\text{O}$  was measured by the weight difference of the hydrogel before and after the release. The concentration of the  $\text{H}_2\text{O}_2$  solution was 0.1, 0.2, 0.3, 0.4, 0.5, 0.6, 0.7, 0.8, 0.9, and 1.0 wt. %.



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO22/7779 din 03.03.2022**

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea apelor nr.272/2011 și Codul funciar nr.828/1991)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

În contextul normei de la art.9 al Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit căreia: *„După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”,* menționăm că autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării

prezentului proiect de hotărâre. În acest sens, la 22 octombrie 2021, autorul a publicat un anunț pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), care poate fi accesat doar de pe pagina web oficială a ministerului.

Concomitent, proiectul supus expertizei anticorupție, la 01 februarie 2022 a fost plasat pentru consultare publică pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), care poate fi accesat doar de pe pagina web oficială a ministerului. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2<sup>2</sup>) și art.12 alin. (2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În nota informativă autorul a menționat că proiectul are drept scop eliminarea impedimentelor de ordin juridic și administrativ pentru dezvoltarea sectorului hidroameliorației (irigare/desecare).

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea:

1) a patru articole din Legea apelor nr.272/2011, care reglementează:

- cererea de eliberare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei (art.25);
- eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei (art.27);
- titularul autorizației de mediu pentru folosința specială a apei (art.29);
- modificarea și suspendarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei (art.30);

2) completarea art.36 alin.(2) lit.b) din Codul funciar în contextul includerii bazinelor de acumulare a apelor pluviale la irigare în categoria terenurilor cu destinație agricolă.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului promovează interesele membrilor asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, în ceea ce privește eliminarea impedimentelor legate de gestionarea eficientă a bunurilor sistemelor centralizate de irigare care le-au fost transmise în comodat și obținerea subvențiilor destinate producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare.

De asemenea, proiectul promovează interesele Guvernului, referitoare la asigurarea securității alimentare a țării, în contextul afectării producției agricole de seceta care persistă în urma schimbărilor climaterice. Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

În nota informativă sunt specificate: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea

proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului, constatările expertizelor efectuate în privința proiectului.

Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt confirmat și de către autor în nota informativă.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]*”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului reglementează activitatea instituției subordonate Ministerului Mediului în ale cărei atribuții intră eliberarea autorizațiilor de mediu pentru folosința specială a apei, în ceea ce privește:

- termenul de comunicare solicitantului a deciziei de eliberare sau de refuz al eliberării autorizației de mediu pentru folosința specială a apei;
- eliberarea autorizațiilor de mediu pentru folosința specială a apei asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații și entităților juridice abilitate să gestioneze infrastructura centralizată pentru irigații, în aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare funcțional;
- înregistrarea cesiunii autorizației de mediu pentru folosință specială a apei pentru fiecare cesionar în parte, în cazul în care sunt mai mulți cesionari, în baza actului privind transmiterea dreptului de

folosință semnat între cesionari;  
- modificarea autorizației de mediu pentru folosință specială a apei.

#### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### **III. Concluzia expertizei**

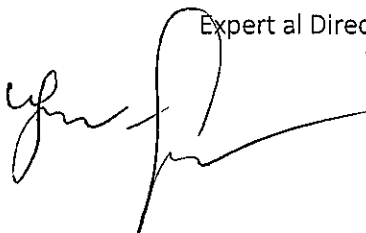
Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.272/2011 și Codul funciar) a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în scopul eliminării impedimentelor de ordin juridic și administrativ pentru dezvoltarea sectorului hidroameliorației (irigare/desecare).

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la eliminarea impedimentelor producătorilor agricoli legate de gestionarea eficientă a bunurilor sistemelor centralizate de irigare care le-au fost transmise în comodat și, prin urmare, asigurarea securității alimentare a țării, în contextul afectării producției agricole de seceta care persistă în urma schimbărilor climatice.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

03.03.2022



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Vadim Gheorghiță , Inspector principal*