



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

28 decembrie 2016

Nr. 01/1-06-48

***Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,***

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova, înaintez Parlamentului spre examinare, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr. 235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr. 807 din 17 noiembrie 2014 și nr. 101 din 1 aprilie 2015.

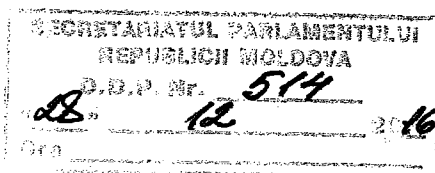
***Cu stimă,***

**Igor DODON**

**Anexe:**

1. Proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr. 235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr. 807 din 17 noiembrie 2014 și nr. 101 din 1 aprilie 2015;
2. Nota informativă asupra proiectului respectiv.

**Domnului Andrian CANDU,  
Președinte al Parlamentului**



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru abrogarea Legii nr. 235 din 3 octombrie 2016  
privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării  
de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate  
din garanțiile de stat nr. 807 din 17 noiembrie 2014  
și nr. 101 din 1 aprilie 2015

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. - Legea nr. 235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr. 807 din 17 noiembrie 2014 și nr. 101 din 1 aprilie 2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 343-346, art. 713 din 4 octombrie 2016) se abrogă.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о признании утратившим силу Закона № 235 от 3 октября 2016 года  
о выпуске государственных облигаций во исполнение Министерством  
финансов платежных обязательств, вытекающих из государственных гарантий,  
№ 807 от 17 ноября 2014 г. и № 101 от 1 апреля 2015 г.

---

Парламент принимает настоящий органический закон.

Признать утратившим силу Закон № 235 от 3 октября 2016 года  
о выпуске государственных облигаций во исполнение Министерством  
финансов платежных обязательств, вытекающих из государственных  
гарантий, № 807 от 17 ноября 2014 г. и № 101 от 1 апреля 2015 г.  
(Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 343-346, ст. 713).

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

## **NOTĂ INFORMATIVĂ**

**la proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr. 235 din 3 octombrie 2016  
privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către  
Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat  
nr. 807 din 17 noiembrie 2014 și nr. 101 din 1 aprilie 2015**

Înaintarea proiectului de lege respectiv are drept scop eliminarea presiunii fiscale suplimentare asupra populației și economiei Republicii Moldova, utilizarea eficientă și în interesul cetățenilor a resurselor financiare acumulate de stat sub formă de taxe și impozite, neadmiterea majorării substanțiale a datoriei de stat. Din punctul de vedere al legislației în vigoare, prezentul proiect de lege este fundamentat prin:

a) prevederile pct. 44 al Hotărârii Curții Constituționale nr. 5 din 2 martie 2016 privind interpretarea art. 106<sup>1</sup> alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, prin care Curtea a statuat:

„44. Ținând cont de particularitățile acestei instituții, Curtea reține că Președintele Republicii Moldova nu-i poate trimite Paramentului spre reexaminare, înainte de promulgare, o lege în privința căreia Guvernul și-a angajat răspunderea. În caz contrar, o asemenea posibilitate ar conduce, în fapt, la anularea acestui mecanism constituțional”;

b) reglementările pct. 47 al aceleiași hotărâri, prin care Curtea a specificat și a reiterat:

„47. În același timp, în Hotărârea nr. 9 din 14 februarie 2014 Curtea a menționat că controlul legii exercitat de Președinte în cadrul procedurii de promulgare are la bază trei componente (direcții): de procedură, de oportunitate și de constituționalitate”.

Astfel, analizând cele două puncte expuse de Curtea Constituțională și raportându-le la prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova, deducem că Președintele Republicii Moldova poate să facă uz de un instrument de control asupra unei legi adoptate prin asumarea răspunderii de către Guvern doar după promulgarea acesteia, în una dintre următoarele modalități: fie prin sesizarea Curții Constituționale în legătură cu faptul neconstituționalității actului contestat, conform explicațiilor date de Curte în pct. 2 al dispozitivului hotărârii enunțate *supra*, fie expunându-și opinia asupra oportunității actului legislativ (ulterior promulgării), beneficiind de dreptul la inițiativă legislativă (conform art. 73 din Constituție). Astfel, Președintele Republicii Moldova poate prezenta inițiative legislative privind abrogarea și/sau modificarea oricărui act legislativ, inclusiv a celui adoptat prin asumarea răspunderii de către Guvern, or din momentul promulgării, acesta se supune tuturor regulilor procesului legislativ ca oricare altă lege (ordinară, organică și/sau constituțională).

Urmare a aspectelor juridice sus-menționate, Președintele Republicii Moldova, fiind garantul suveranității naționale, propune prezentul proiect de lege pentru abrogarea Legii nr. 235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor

a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr. 807 din 17 noiembrie 2014 și nr. 101 din 1 aprilie 2015.

Întru susținerea poziției respective, aducem următoarele argumente:

1. La momentul adoptării Legii nr. 235 din 3 octombrie 2016 nu s-au luat în considerare urmările economice ale procedurii de emitere și stingere a obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat în fața Băncii Naționale a Moldovei.

În art. 2 alin. (4) din legea sus-numită este stabilit clar că: „Obligațiunile de stat vor fi emise la valoarea nominală, la rata fixă a dobânzii, pe termene de pînă la 25 de ani, în volum total de pînă la 13583717000 lei, cu rata efectivă a dobânzii de 5 la sută”.

Avînd în vedere cotele procentuale ce urmează a fi achitate, suma totală pentru acoperirea obligațiunilor de stat va depăși 25 miliarde lei, adică aproape de 2 ori mai mult decît costul nominal al obligațiunilor de stat. Suma respectivă este comparabilă cu veniturile anuale ale bugetului de stat constituind 84% din veniturile planificate în bugetul de stat pentru anul 2017 (cu excepția granturilor) sau 18% din volumul PIB-ului prognozat pentru anul 2017. Astfel, Legea nr. 235 creează o sarcină suplimentară considerabilă asupra bugetului de stat.

Deși emiterea și stingerea obligațiunilor de stat se propune a fi realizate în termen de 25 de ani, cheltuielile bugetare pentru stingerea lor vor crește în fiecare an. Decuparea surselor bugetare substanțiale pentru răscumpărarea obligațiunilor de stat impune limite pentru cheltuieli bugetare în baza altor articole, inclusiv cel social, influențînd astfel negativ atingerea scopurilor prioritare propuse pentru dezvoltarea social-economică și politica bugetară.

Emiterea obligațiunilor de stat pe o sumă ce depășește 13 miliarde lei și transmiterea acestora către Banca Națională a Moldovei au condus la creșterea datoriei interne de stat. În perioada 1 ianuarie 2016 – 31 noiembrie 2016 datoria internă a crescut de la 7,2 miliarde lei pînă la 21,7 miliarde lei, preponderent din cauza emiterii obligațiunilor de stat pentru executarea Legii nr. 235 din 3 octombrie 2016. Ponderea în PIB a datoriei de stat a crescut de la 5,6% în ianuarie 2016 la 16,3% în noiembrie 2016.

2. Legea nr. 235 din 3 octombrie 2016 vine să încurajeze practicile condamnabile de utilizare a banilor publici în mod netransparent și iresponsabil, or garanțiile de stat emise de Guvern în acest caz constituie un exemplu vădit a unor asemenea practici.

3. Fiind în esență o modalitate de a transpune povara restituirii mijloacelor dispărute din sistemul bancar pe umerii cetățenilor, Legea nr. 235 din 3 octombrie 2016, adoptată prin angajarea răspunderii Guvernului, va demotiva Executivul, organele competente ale statului și Banca Națională în eforturile de recuperare a miliardelor furate din băncile comerciale.