



03 05 2011

Dj2 Nr. 155

## A V I Z

la proiectul legii pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere  
cu privire la viitorul Rețelei de Sănătate a Europei de Sud-Est în cadrul  
Procesului de Cooperare Regională în Europa de Sud-Est  
(nr.852 din 04.04.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere cu privire la viitorul Rețelei de Sănătate a Europei de Sud-Est în cadrul Procesului de Cooperare Regională în Europa de Sud-Est, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele.

Pomind de la conținutul art.24 din Convenția de la Viena cu privire la Dreptul Tratatelor adoptată la 23.05.1969 la Viena și în vigoare pentru Republica Moldova din 26.01.1993 în coroborare cu prevederile art.18 din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999, un tratat intră în vigoare la data și după modalitățile ce s-au fixat prin dispozițiile sale sau prin acord între statele care au participat la negociere.

În conformitate cu prevederile art.XV din Memorandumul de Înțelegere supus examinării, respectivul Memorandum de Înțelegere va intra în vigoare la data semnării de către toți semnatarii.

În acest context, precizăm că, potrivit notei informative anexate la proiectul de lege supus ratificării, Memorandumul își produce efectele de la data de 22 aprilie 2009 când a fost semnat de către toate țările-membre ale Rețelei Memorandumului de Înțelegere cu privire la viitorul Rețelei de Sănătate a Europei de Sud-Est în cadrul Procesului de Cooperare Regională în Europa de Sud-Est.

Cu referire la procedura necesară încheierii unui tratat internațional, menționăm că, semnarea, în temeiul art. 2 al Legii nr.595/2001, reprezintă un act de autentificare a textului tratatului internațional, efectuat de către împuterniciii statelor, sau modul de exprimare a consimțământului Republicii Moldova de a fi legată prin tratat. Consimțământul unui stat de a fi legat printr-un tratat, în temeiul art.12 din Convenția de la Viena cu privire la dreptul tratatelor, se exprimă prin semnătura reprezentantului acestui stat: „a) când tratatul prevede că semnătura va avea acest efect; b) când este stabilit pe altă cale că statele care au participat la negociere conveniseră că semnătura va avea acest efect; sau c) când

intenția statului de a conferi semnăturii acest efect rezultă din deplinele puteri ale reprezentantului său a fost exprimată în cursul negocierii”.

Posibilitatea Republicii Moldova de a deveni parte la un tratat internațional prin simplul fapt al semnării se regăsește și în Legea nr. 595/1999 care în alin.(1) al art. 10 menționează că încheierea tratatelor internaționale în formă simplificată, are caracter de excepție și este autorizată în cazul: a) tratatelor a căror realizare revine Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova; b) tratatelor încheiate în vederea realizării unor tratate deja intrate în vigoare; c) tratatelor încheiate pe un termen de până la un an și care nu implică un angajament financiar. ***Încheierea tratatelor internaționale în formă simplificată, altele decât cele specificate la alin.(1) al prezentului articol, potrivit alin.(2) al aceluiași articol se consideră contrară prezentei legi.***

În această ordine de idei, putem constata că, prin stipulările menționate, legislativul stabilește în mod expres situațiile când un tratat internațional poate fi încheiat în formă simplificată. Din analiza dispozițiilor legale, remarcăm că, Memorandumul de Înțelegere cu privire la viitorul Rețelei de Sănătate a Europei de Sud-Est în cadrul Procesului de Cooperare Regională în Europa de Sud-Est nu se include în categoria tratatelor care pot fi încheiate în formă simplificată. Pentru ca Memorandumul să-și producă efectele urmează să fie îndeplinite procedurile interne prevăzute în legislația națională.

Întru confirmarea celor enunțate, putem invoca că Memorandumul de Înțelegere cu privire la viitorul Rețelei de Sănătate a Europei de Sud-Est este un tratat interstatat încheiat între statele din Europa de Sud-Est ce are ca obiectiv îmbunătățirea sănătății oamenilor din regiunea Sud-Est Europeană și va susține autoritatea și controlul țărilor din regiune în ceea ce privește implementarea acțiunilor stabilite în domeniile prioritare de sănătate definite de ministerele sănătății din țările membre ale Europei de Sud Est. În plus, trebuie să menționăm că, contribuția Republicii Moldova la bugetul Secretariatului Rețelei de Sănătate Sud-Est Europeană implică plata unei sume anuale în valoare de 10.000 EURO de la bugetul Ministerului Sănătății.

În acest context, potrivit prevederilor art.86 alin.(1) din Constituție, Președintele Republicii Moldova poartă tratative și ia parte la negocieri, încheie tratate internaționale în numele Republicii Moldova și le prezintă, în modul și în termenul stabilit prin lege, spre ratificare Parlamentului. Parlamentul, în temeiul art.11 alin.(1) lit.a) din Legea nr. 595/1999, decide asupra ratificării, acceptării, aprobării sau aderării Republicii Moldova la tratatele internaționale încheiate în numele Republicii Moldova.

Astfel, ținem să precizăm că, proiectul de lege pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere cu privire la viitorul Rețelei de Sănătate a Europei de Sud-Est în cadrul Procesului de Cooperare Regională în Europa de Sud-Est a fost înaintat spre examinare Parlamentului de către Președintele Republicii Moldova în temeiul art.86 alin.(1) din Constituție și art. 14 alin. (3) din Legea nr.595/1999. Procedura de înaintare a proiectului spre examinare în Parlament corespunde prevederilor Legii nr.595-XIV din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și cerințelor Regulamentului privind

mecanismul de încheiere a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.120 din 12.02.2001.

Dat fiind faptul, că Republica Moldova urmează să contribuie anual la bugetul Secretariatului Rețelei de Sănătate a Europei de Sud-Est cu o sumă în valoare de 10.000 de Euro nu este clar din ce moment Republica Moldova va fi obligată să-și onoreze angajamentele financiare, din momentul semnării sau din momentul ratificării în cazul în care Memorandumul în cauză va fi ratificat de către Parlamentul Republicii Moldova?

Referindu-ne la respectarea cerințelor tehnicii legislative de elaborarea actelor legislative, ținând cont că Memorandumul de Înțelegere cu privire la viitorul Rețelei de Sănătate a Europei de Sud-Est a fost semnat la data de 22 aprilie 2009, la art.1 din proiectul de lege propunem substituirea cuvântului „întocmit” cu cuvântul „semnat”.

Direcția juridică consideră că asupra oportunității ratificării proiectului de lege în cauză se va expune Parlamentul în ședința sa plenară, respectându-se cerințele regulamentare.

 Șef Direcție  
Ion CREANGĂ

Ex. O. Turturica  
Tel. 2-61