



03 05

2011

Dj 2 Nr. 163

AVIZ

la proiectul de lege privind schimbarea regimului vamal
a mijloacelor de transport și înregistrarea acestora
(nr.926 din 11.04.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Valeriu Munteanu, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile Codului Vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000 și Legea cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice nr.1569-XV din 20.12.2002, care permite persoanelor fizice rezidente și celor nerezidente plasarea mijloacelor de transport auto, clasificate la poziția tarifară 8702 și 8703, indiferent de termenul de exploatare a acestora, în regim vamal de import, în cazul în care acestea au fost declarate prin acțiune și plasate, pe un termen de până la 90 de zile, în regimul vamal de admitere temporară, până la data de 5 aprilie 2011.

3. Prevederile art.20 din Codul Vamal interzic, introducerea și/sau plasarea sub regimul vamal de import, de antrepozit vamal, de admitere temporară, sub destinație vamală zonă liberă a mijloacelor de transport cu *termenul de exploatare* de peste 7 ani, cu excepția cazurilor când acestea se introduc și se plasează sub regim vamal de admitere temporară.

Prin urmare, art.184¹ din Codul Vamal, precum și art.10 din Legea nr.1569-XV din 20.12.2002, oferă persoanelor fizice rezidente și celor nerezidente dreptul, prin derogare de la prevederile art.20, de a introduce pe teritoriul Republicii Moldova mijloace de transport auto, *indiferent de termenul de exploatare a acestora*, doar în cazul în care vor fi declarate prin acțiune și plasate, pe un termen

de pînă la 90 de zile pe parcursul unui an calendaristic, în regimul vamal de admitere temporară.

În baza analizei efectuate, menționăm că Nota informativă, adițională la prezentul proiect, nu conține o justificare rațional argumentată suficientă, pentru adoptarea proiectului de lege, nu motivează în totalitate necesitatea și eventuala posibilitate prin care se va realiza înregistrarea mijloacelor de transport, procedură prealabilă plasării acestora în regim vamal de import. Acest fapt denotă încălcarea procedurii legislative expres stabilită în art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001.

Mai mult ca atît, prin derogarea statuată la art.184¹ din Codul vamal, și art.10 din Legea nr.1569-XV din 20.12.2002, se subînțelege că dispunerea de dreptul de a introduce pe teritoriul Republicii Moldova, mijloace de transport, indiferent de termenul de exploatare a acestora, îl au persoanele fizice rezidente și nerezidente doar la **respectarea anumitor condiții** dintre care: mijloacele de transport trebuie să se afle la evidență în alte state; mijloacele de transport ale persoanelor fizice rezidente să fie deținute în proprietate sau cu drept de folosință; persoanele fizice nerezidente să fie proprietari ai mijloacelor de transport auto și să locuiască temporar în Republica Moldova. În acest context, norma respectivă este prezăvută doar pentru **admiterea temporară** în țară a mijloacelor de transport.

Art.27 din Legea privind siguranța traficului rutier nr.131-XVI din 07.06.2007, prevede că se admit în trafic rutier vehiculele a căror stare tehnică și a căror utilaj corespund standartelor, altor acte normative ce țin de siguranța traficului, de protecția mediului înconjurător, precum și normelor tehnice de exploatare.

În ce privește înregistrarea mijloacelor de transport, art.30 alin.(1) din Legea nr.131-XVI din 07.06.2007 *prevede că proprietarul este obligat să înmatriculeze vehiculul ori să îl înregistreze, după caz, în modul stabilit, înainte de al pune în circulație.* Deci legiuitorul, a constatat necesitatea înregistrării acestora în Registrul de Stat al transporturilor, cu prezentarea informației care atestă dreptul de proprietate, obligație la efectuarea controlului automatizat al stării tehnice a vehiculelor, controlului automatizat al actelor eliberate privind vehiculele, controlului automatizat al numerelor de înmatriculare.

Hotărîrea Guvernului cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare "Automobilul" în Registrul de stat al transporturilor și introducerea testării a autovehiculelor și remorcilor acestora nr.1047 din 08.11.1999 prin dispozițiile pct.40 din anexa nr.1 atestă tipul documentelor necesare la înmatricularea vehiculelor. Din categoria titlurilor de proprietate necesare înmatriculării fac parte inclusiv și contractele de vânzare-cumpărare, de donație sau de schimb legalizate notarial. Astfel, apare întrebarea care va fi procedura de înregistrare a vehiculelor plasate în regim vamal de admitere temporară, radiate din registrele de evidență permanentă a altor state, cu termenul de exploatare ce depășește cenzul de vîrstă permis de legislație pentru import în Republica Moldova și circulă doar în baza procurilor.

Menționăm, că la adoptarea proiectului respectiv se vor crea dificultăți odată cu punerea acestuia în practică, considerînd că utilizarea continuă a mijloacelor de

transport prohibite pentru deplasarea acestora prin țară cu eschivarea de la plățile vamale, vor cauza prejudiciu bugetului de stat vizavi de persoanele care legal declară în regim de import mijloace de transport cu achitarea drepturilor de import și cu respectarea termenului limită de exploatare a acestora care nu poate depăși 7 ani. Permiterea plasării în regim vamal de import a mijloacelor de transport prohibite contrar scopului legislației, va solda rezultate negative, și nicidecum nu va soluționa problema invocată din proiectul de lege respectiv.

4. Potrivit prevederilor art.5 din Legea privind sigurața traficului rutier nr.131-XVI din 07.06.2007, Guvernul ține dirijarea activității organelor centrale de specialitate ale statului cu atribuții în domeniul traficului rutier, exercită controlul asupra executării și respectării legislației privind traficul rutier. Având în vedere importanța responsabilității Guvernului, de competența căruia ține stabilirea siguranței traficului rutier, succedată de ocrotirea sănătății și protecția mediului înconjurător, este necesară opinia acestuia vizavi de proiectul de lege respectiv.

Totodată, art.58 din Regulamentul Parlamentului prevede că *proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de Președintele Republicii Moldova, de deputați sau de Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia se remit Guvernului spre avizare.*

5. Remarcăm că la art. 2 din textul proiectului de lege, s-a statuat că Guvernul va asigura înregistrarea mijloacelor de transport introduse pe termen de admitere temporară în țară. Cu scop de precizie terminologică considerăm rațională includerea unui termen rezonabil, cu indicarea perioadei în cadrul căreia Guvernul își va exercita obligațiunea asumată. Reiterăm această observație, și pentru nestabilirea datei calendaristice din care va începe calcularea termenului de 90 de zile pentru mijloacele de transport declarate prin acțiune și plasate în regim vamal de admitere temporară de pînă la data de 5 aprilie 2011.

Referitor la respectarea exigențelor de tehnică legislativă, menționăm că proiectul de lege este redactat cu încălcarea prevederilor stabilite în art.19 din Legea cu privire la actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, fiind evidentă nerespectarea uniformității terminologice precum și unele încălcări gramaticale.

Prin natura reglementării, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, examinarea și adoptarea cărora ține în exclusivitate de competența Parlamentului, conform dispoziției art.72 din Constituție.



Șef Direcție
Ion Creangă

ex. O.Hantea
tel. 268-533