



20 decembrie 2011

Dj.2 Nr. 271

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 14 din Legea nr.231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior

(nr.1552 din 07.07.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiect se propune modificarea alin.(1) al art.14 din Legea cu privire la comerțul interior nr.231 din 23 septembrie 2010 ce are drept scop restabilirea dreptului autorităților locale de nivelul întâi de a elibera autorizațiile de desfășurare a activităților de comerț.

Anterior Legii nr.231/2010 cadrul legal ce reglementa relațiile de comerț interior era statuat în Legea nr.749/1996. În scopul reglementării activității economice și de întreprinzător, protecției intereselor consumatorilor, respectării regulilor de comerț, a normelor și regulilor igienico-sanitare, de apărare împotriva incendiilor, activitatea comercială a persoanelor fizice și juridice se autoriza prin licență care se elibera de către autoritățile administrației publice locale în limita competenței sale. Astfel, constatăm că, pînă la adoptarea Legii nr.231/2010 autorizațiile pentru desfășurarea activității comerciale erau eliberate de către administrația publică locală de nivelul întâi.

Conform art.109 din Constituție administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice. Autonomia privește atât organizarea și funcționarea administrației publice locale, cît și gestiunea colectivităților pe care le reprezintă (alin.(2) art.109 din Constituție).

Prezentul proiect de lege vine cu propuneri de descentralizare a funcțiilor de autorizare a activităților de comerț. Potrivit art.4 pct.3 din Carta Europeană a

Autonomiei Locale (ratificată prin Hotărîrea Parlamentului nr.1253-XIII din 16.07.1997) responsabilitățile publice trebuie să revină de preferință acelor autorități care sînt cele mai apropiate de cetățeni. În acest context, opinăm că operarea modificărilor propuse este binevenită, deoarece, astfel se asigură racordarea prevederilor Legii nr.231/2010 la cadrul legal existent.

Totodată, ținînd cont de cele expuse, precum și de subiectul abordat în proiectul supus avizării, atragem atenția la prevederile art.8 din Legea nr.435/2006 unde este prevăzut că, autoritățile administrației publice locale sunt consultate în procesul de elaborare, adoptare sau modificare a legilor sau altor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea administrației publice locale.

II. Cît privește respectarea normelor tehnicii legislative expunem următoarele raționamente.

Întru evitarea unor eventuale neconcordanțe, precum și întru respectarea cerințelor art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001 propunem de a expune articolul unic în următoarea redacție:

„La articolul 14 din Legea nr.231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerțul interior (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.206-209, art.681) se modifică după cum urmează:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

“Desfășurarea activității de comerț se autorizează de către autoritatea administrației publice locale de nivelul întâi în a cărei rază teritorială urmează să-și desfășoare activitatea comerciantul respectiv””.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege urmează a fi decisă de către Parlament.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: E. Geru
tel: 4-82