



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-12745

Chișinău

5 decembrie 2023

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: Scrisoarea nr. 18-69-12429 din 27 noiembrie 2023 / număr unic 1064/MF/2023

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate întocmit în baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală), promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Anexă: 3 file.

/Semnat electronic/

Șef-adjunct Centru

Alexandrina BULAT-ROTĂRU

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina
Date: 2023.12.05 10:13:38 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei **proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală)**, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) își propune modificarea cadrului juridic național de reglementare a politicii fiscale și vamale, în speță, Codul fiscal nr. 1163/1997, Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004, Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Codul vamal nr. 95/2021, Legea nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative, Legea nr. 212/2023 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală) și Legea nr. 172/2023 pentru modificarea unor acte normative în vederea consolidării cadrului de reglementare național la cerințele legislației europene prevăzute de **Regulamentul (UE) nr. 952/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii și de **Regulamentul (CE) nr. 1186/2009** al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale.

Menționăm că, apropierea legislației naționale la prevederile actelor UE prenotate este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Anexa XXVI „Apropierea legislației vamale” a Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, termenul de implementare pentru acestea fiind anul 2017.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii Europene în domeniul *Uniunii vamale (Capitolul 29)*.

Cu privire la cadrul normativ supus modificării menționăm că, din punct de vedere al armonizării legislative, prezintă relevanță modificările și completările ce se propun **Codului Vamal al R. Moldova nr. 95/2021 (Art. V din proiectul național)**, în măsura în care acesta este un act național armonizat cu legislația Uniunii Europene, care asigură transpunerea parțială a dispozițiilor: Regulamentului (UE) nr. 952/2013, Regulamentului delegat al Comisiei (UE) 2015/2446, Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447, Regulamentului (CE) nr. 1186/2009, Directivei 2009/132/CE, Directivei 2006/79/CE, Regulamentului (UE) nr. 608/2013, Directivei 2007/74/CE și Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1182/71.

Așadar, ca urmare a examinării proiectului de lege prezentat spre expertiză prin prisma dispozițiilor actelor UE menționate *supra*, dar și a legislației UE pe segmentul de referință, expunem următoarele:

Prin **pct. 3 din Art. X la proiectul național** se prezintă o nouă redacție pentru alin. (1) și (2), lit. a) din art. 6 al Codului Vamal, redacție care este **conformă dispozițiilor art. 6 (1) și (3), lit. (a) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013**.

Pct. 6 din Art. X la proiectul național, care se referă la excluderea textului „O decizie solicitată de mai multe persoane poate fi luată conform condițiilor stabilite de Serviciul Vamal.” de la art. 15, alin. (3) Cod Vamal, pare să **afecteze gradul de compatibilitate atins anterior cu art. 22 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013**, în măsura în care textul dat are drept corespondent ultimul paragraf de la art. 22 (1) din actul UE prenotat.

Pct. 17 din Art. X la proiectul național identifică la art. 48 (2), g) un nou serviciu pentru care autoritățile vamale vor putea solicita plata unor tarife sau recuperarea costurilor pentru prestarea acestora, în speță, modificarea declarației vamale după acordarea liberului de vamă la solicitarea operatorului economic. În context, menționăm că, serviciul notat **excedează prevederea art. 52 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013** or norma UE reflectă doar patru servicii speciale pentru care autoritățile vamale pot solicita plata unor tarife sau recuperarea costurilor pentru prestarea acestora. Așadar, Codul Vamal în vigoare, coroborat cu prevedea respectivă, instituie alte trei servicii speciale, adiționale celor statuate de actul UE (lit. e), f) și g) de la art. 48 (2)), iar prin tabelul de concordanță nu se intervin cu argumente care să justifice decizia respectivă.

Prin **pct. 24 din Art. X la proiectul național** se intervine cu propunerea de substituie a cuvântului „reexport” cu textul „export/reexport” la art. 88 (1) și (3) din Codul Vamal, substituie care **nu este prevăzută de norma corespondentă a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 statuată la art. 78 (1)** or aceasta stabilește doar situația de „reexport” în raport cu norma în cauză.

Pct. 35 din Art. X la proiectul național prezintă o redacție nouă pentru art. 113¹ din Codul Vamal, care reglementează anumite facilități de plată similare celor prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 952/2013 la art. 112. Totuși, în partea ce vizează limita financiară de „100 lei” pentru ca Serviciul Vamal să renunțe la perceperea unei dobânzi la credit, menționăm că, actul UE notat, fixează o limită de „10 euro” limită care, este evident superioară celei prevăzute de proiect. În acest caz, la fel, tabelul de concordanță nu justifică decizia de preluare a unei limite inferioare celei prezentate de actul UE.

Prin **pct. 65 din Art. X la proiectul național** se propune a modifica valoarea limită a mărfurilor de import fără caracter comercial expediate de la o persoană fizică către altă persoană fizică de la „150 euro” la „45 euro”, astfel cum prevede norma UE statuată la art. 26 (1) **din Regulamentul (CE) nr. 1186/2009**.

Cu referire la celelalte acte normative supuse modificării prin prezentul demers normativ, menționăm că, propunerile de modificare și completare inițiate nu au ca scop transpunerea unor prevederi ale legislației UE și par să nu afecteze gradul de compatibilitate a dispozițiilor armonizate cu actele UE transpuse anterior.

Obiecții privind clauza de armonizare

Redacția clauzei de armonizare, astfel cum este prevăzută la prezentul proiect nu corespunde celor relevate prin prezenta expertiză de compatibilitate or proiectul prezentat nu asigură transpunerea

integrală a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 și a prevederilor identificate din Regulamentul (CE) nr. 1186/2009. Clauza prevăzută pentru proiect este valabilă pentru Codul Vamal în vigoare, în măsura în care, prevederile acestuia coroborate cu prevederile prezentului proiect asigură transpunerea actelor UE în formula prezentată.

În ceea ce privește clauza de armonizare la proiect, menționăm că, aceasta urmează a fi redată în următoarea formulă:

Prezenta lege transpune parțial:

- *Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 269 din 10 octombrie 2013, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2019/632 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019;*

- *Regulamentul (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale (Versiune codificată), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 324 din 10 decembrie 2009.*

Obiecții privind Nota informativă

Pentru a respecta cerințele prevăzute la Anexa nr. 1 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 26 din Regulamentul nr. 1171/2018, Compartimentul 3 din Nota Informativă urmează a fi revizuit pentru a include informația corectă privind faptul că actele transpuse se regăsesc în Acordul de Asociere RM-UE și mențiunea privind elaborarea Tabelelor de concordanță cu actele UE specificate *supra*.

În concluzie, menționăm că, reglementările propuse prin proiectul național au, *per general*, ca scop ajustarea unor norme naționale deja armonizate în corespundere cu dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii și Regulamentului (CE) nr. 1186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale. Astfel, la definitivarea proiectului se vor avea în vedere observațiile de compatibilitate identificate, dar și obiecțiile privind clauza de armonizare și nota informativă, expuse *supra*.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Natalia VITVIȚCHI, consultant principal

Tel: 022-250-477, 069262340

Email: natalia.vitvitchi@gov.md

Natalia V.