

**MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA**

Nr. 03/4051 (8156) din 05.12.2022

La nr. 18-23-11574 din 29.11.2022

Ref.: Nr. Unic 903/MMPS/2022

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

E-mail: secretariat@social.gov.md

cc. Cancelaria de Stat

E-mail: cancelaria@gov.md

Cu privire la *avizarea* proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru *modificarea Legii nr.129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale (număr unic 903/MMPS/2022)*, Ministerul Sănătății, în limita competenței funcționale, comunică următoarele.

La Articolul I:

Se propune excluderea pct. 4 din proiect, din considerentul că în conformitate cu Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate, cu modificările ulterioare, „Autoritatea responsabilă de evaluarea și acreditarea în sănătate este Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate”.

La pct. 5, atragem atenția că Legea nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale nu conține articolul 26¹, astfel considerăm oportun de a indica în proiect, la care act normativ face referire articolul vizat din proiectul prenotat. În cazul în care, articolul 26¹ face referire la un alt act normativ, se impune necesitatea modificării și denumirii proiectului de lege.

MINISTRU

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2022.12.06 08:59:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO

Ex. Paulina Tudos
Tel. : 022 268813



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

05.12.2022 nr. 04/10519
la nr. 18-23-11574 din 29.11.2022

**Ministerul Muncii și Protecției Sociale
Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale (**număr unic 903/MMPS/2022**), expunem următoarele.

Potrivit notei informative proiectul de lege prevede operarea unor modificări în Legea nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale, prin care se stabilește în calitate de autoritate națională de acreditare – Inspectoratul Social de Stat.

Definiția descrisă în proiect la pct. 2 – „Inspectoratul Social de Stat - autoritate națională abilitată cu competențe de acreditare a prestatorilor de servicii sociale” se va revedea prin prisma *Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate*, care dispune că sub incidența prezentei legi cad ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine inclusiv, serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator). Se constată, în acest sens, excedența cuvântului „național”.

Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sunt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat.

Inspectoratul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru exercitarea funcțiilor de supraveghere și control de stat în subdomenii sau în sfere din domeniile de activitate a ministerului (*art. 14 alin. (5) din Legea nr. 98/2012*).

Totodată, în conformitate cu *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției Sociale*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 802/2011*, Inspectoratul Social de Stat este autoritate a administrației publice din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și are misiunea inspectării modului de aplicare corectă și unitară a legilor și a altor acte normative care reglementează acordarea ajutorului social, ajutorului pentru perioada rece a anului și serviciilor sociale.

În contextul celor precitate, atenționăm că funcția de acreditare a prestatorilor de servicii sociale atribuită Inspectoratului Social de Stat prin proiectul de lege contravine scopului ce stă la baza constituirii Inspectoratului de stat reglementat de *Legea nr. 98/2012*.

Cu referire la textul propriu-zis:

Sursa de publicare a actului normativ se va indica după următoarea schemă: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului)”, astfel, cuvintele „publicată în” se vor exclude.

Se va ține cont că, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia, sau în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

Principiul acreditării „caracterul nonprofit” se va reda desfășurat, similar modelului expus la art. 5 din *Legea nr. 129/2012* privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale.

La pct. 3 se vor exclude cuvintele „De asemenea”, sintagma „urmează a fi excluse” se va expune la timpul prezent corespunzător cerințelor normelor de tehnică normativă (verbele utilizate în tot cuprinsul proiectului se vor expune la timpul prezent). Totodată, considerăm judicioasă amendarea art. 12 din *Legea nr. 129/2012*.

Cu referire la modificarea art. 26¹ prevăzută la pct. 5 din proiect, se va exclude, din considerentul că nu constituie elementul structural al conținutului *Legii nr. 129/2012*.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORĂRU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2022.12.05 17:15:51 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

05.12.2022

nr. 07/2-03/299/1656

La nr. 10/3580 din 07.11.2022

*Referitor la proiectul hotărârii Guvernului
„Cu privire la aprobarea proiectului de
lege pentru modificarea Legii nr.129/2012 privind
acreditarea prestatorilor de servicii sociale”*

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
e-mail: *secretariat@social.gov.md*

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-11574 din 29 noiembrie 2022, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale” (număr unic 903/MMPS/2022) și, în limitele competențelor funcționale, comunicăm că în principiu îl susține, dat fiind faptul că obiecțiile Ministerului Finanțelor expuse prin scrisoarea nr.07/2-17/617 din 14. 11.2022 (copie-2 file) au fost luate în considerație.

Totodată, reiterăm/atenționăm repetat că funcția de acreditare (control ex-ante) și funcția de inspectare (control ex-post) pot fi incompatibile în unele cazuri dacă sunt realizate în cadrul aceleiași instituții / subdiviziuni, și în procesul de reorganizare recomandăm să se țină cont de acest risc.

În acest context, considerăm necesară o explicație exhaustivă la acest subiect.

Secretar de Stat

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.12.06 09:51:13 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion GUMENE

*Ex: R. Sluhinscaia tel.: 022 262608
e-mail: *rodica.sluhinscaia@mf.gov.md**



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

14.11.2022 nr. 07/2-17/617

I.a nr. 10/3580 din 07.11.2022

*Referitor la Analiza impactului proiectului hotărârii
Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de
lege pentru modificarea Legii nr.129/2012 privind
acreditarea prestatorilor de servicii sociale”*

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

e-mail: secretariat@social.gov.md

La solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, nr.10/3580 din 07.11.2022, Ministerul Finanțelor a examinat Analiza impactului proiectului hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale” și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele.

La Art. I din proiectul de lege

Conform prevederilor proiectului, funcțiile de acreditare a prestatorilor de servicii vor fi atribuite Inspectoratului Social de Stat (în prezent Inspekția Socială). În același timp, menționăm că, potrivit pct.4 din Hotărârea Guvernului nr.802/2011 privind organizarea și funcționarea Inspekției Sociale, cheltuielile de organizare și funcționare a Inspekției Sociale (denumirea încă nu este modificată în baza Legii nr.219/2021) se efectuează din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în bugetul de stat, precum și din alte surse conform legislației în vigoare.

În acest sens, mijloacele acumulate în urma acreditării prestatorilor de servicii sociale reprezintă venituri colectate, care, conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, sunt parte componentă a bugetului de stat. Prin urmare, *lit. e)* din **punctul 1** (referitor la modificarea art.5) se propune de expus în următoarea redacție:

„e) caracterul nonprofit;”.

În temeiul Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nu este cazul reproducerii normei juridice care deja este stabilită prin art.26¹ alin.(1) din Legea asistenței sociale nr.547/2003, și anume: Inspectoratul Social de Stat, autoritate administrativă din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale. În acest sens, întru evitarea dublării prevederilor se propune *lit. a)* din **punctul 2** (referitor la modificarea art.11) de expus în următoarea redacție:

„a) Inspectoratul de Stat; ”.

Art.26¹ alin. (2) din Legea nr.547/2003 stabilește că, misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile principale, drepturile generale și alte prevederi normative privind organizarea activității Inspectoratului Social de Stat se stabilesc în regulamentul privind organizarea și funcționarea acestuia, aprobat de Guvern. În acest sens, se propune de exclus prevederile **punctului 3** (*referitor la modificarea art.12*).

Totodată, atenționăm că funcția de acreditare (control ex-ante) și funcția de inspectare (control ex-post) pot fi incompatibile în unele cazuri dacă sunt realizate în cadrul aceleiași instituții / subdiviziuni. Prin urmare, în procesul de reorganizare recomandăm să se țină cont de acest risc.

În concluzie, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii după revederea obiecțiilor înaintate pentru a formula opinia finală asupra acestuia.

Secretar de Stat

Ion GUMENE

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.11.28 17:53:13 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

