



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

6 decembrie 2017

CPS6 nr. 277

RAPORT

asupra proiectului legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2018

(nr.358 din 23.11.2017)

Comisia protecție socială, sănătate și familie, reieșind din atribuțiile și competențele sale funcționale, a examinat în prima lectură proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2018, inițiativa legislativă a Guvernului.

În urma discuțiilor pe marginea proiectului de lege vizat, membrii comisiei comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare adoptarea legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2018 și vizează prognozarea veniturilor în sumă de **6 659 025,2 mii lei** și cheltuielilor în sumă de **6 659 025,2 mii lei** pentru anul 2018, fără deficit. Comparativ cu anul 2017 aprobat, este prognozată majorarea veniturilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală cu **8,4%** (cu 517 367,8 mii lei mai mult) și a cheltuielilor cu **6,8%** (cu 424 573,9 mii lei mai mult).

Veniturile la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2018 au fost calculate în baza prognozei preliminare a indicatorilor macroeconomici pentru anul 2018 față de anul 2017: produsul intern brut nominal, indicele prețurilor de consum mediu anual, salariul nominal mediu lunar, fondul de remunerare a muncii.

Potrivit proiectului de lege, pentru anul 2018 prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, calculată pentru categoriile de plătitori prevăzute în anexa nr.1 la Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de

asigurare obligatorie de asistență medicală rămâne la nivelul anului 2017, fiind de 9% (câte 4,5% pentru fiecare categorie de plătitori). Veniturile la acest capitol sunt prognozate în sumă de **3 834 000,0 mii lei**, sau cu o majorare față de anul precedent cu 11,2%, calculele fiind executate în rată de 9% aplicate la fondul de remunerarea a muncii – **42 600,0 mii lei**. În ponderea generală a veniturilor pentru anul 2018, veniturile provenite din achitarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în cotă procentuală, vor constitui **57,6%**.

Mărimea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă pentru categoriile de plătitori de la anexa nr.2 a Legii nr.1593/2002, rămâne a fi **4056 lei**, calculată conform prevederilor art.17 alin.(4) din Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală. Se planifică achitarea primei calculată în sumă fixă de către **47 mii** de persoane, în sumă de **89 692,4 mii lei** sau cu micșorare o în sumă de **3 595,6 mii lei**, ce constituie **-3,9%**. Pentru anumite categorii de persoane care achită costul primei de asigurare în sumă fixă până la 31 martie 2018 au fost păstrate scutirile de **75%** pentru proprietarii de terenuri cu destinație agricolă și **50%** pentru fondatorii de întreprinderi individuale; titularii de patentă de întreprinzător; persoanele fizice care dau în arendă terenuri cu destinație agricolă, unități de transport, încăperi, utilaje și alte bunuri; cetățeni ai Republicii Moldova care nu sunt angajați și nu fac parte din alte categorii de persoane și care fac dovadă aflării peste hotarele țării pentru cel puțin 183 de zile pe parcursul unui an bugetar, precum și străinii cărora li s-a acordat dreptul de ședere provizorie pe teritoriul Republicii Moldova.

Transferurile de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru persoanele pentru care Guvernul are calitatea de asigurat, prevăzute la alin.(4), art.4 din Legea nr.1585/1998, sunt prognozate în sumă de **2 634 231,2 mii lei**, cu o majorare în sumă de **108 602,1 mii lei**, sau **4,3%**. Ponderea transferurilor de la bugetul de stat vor constitui aproximativ 40% din totalul veniturilor.

Transferurile de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru realizarea programelor naționale de ocrotire a sănătății întru asigurarea bolnavilor cu diabet zaharat cu preparate antidiabetice și consumabile sunt prevăzute în sumă de **69 033,7 mii lei**, cu rată de creștere de **11,3%** față de anul precedent.

Veniturile încasate în contul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină se repartizează, conform legislației, în 5 fonduri:

- fondul de bază – nu mai puțin de 94%;
- fondul de rezervă – până la 1%;
- fondul măsurilor de profilaxie – 1%;
- fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale – până la 1%;
- fondul de administrare al sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală – până la 2%.

Pentru anul 2018, reieșind din necesitățile acoperirii cheltuielilor privind realizarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, veniturile fondului de bază au fost majorate până la **97,8%** sau **6 510 187,3 mii lei**, diminuând într-un fel veniturile către celelalte fonduri.

În conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale nr.181/2014, mijloacele fondului de bază vor fi utilizate pentru realizarea subprogramelor incluse în anexa nr.2 la proiectul de lege și anume:

- *„Asistența medicală primară”*;
- *„Asistența medicală specializată de ambulatoriu”*;
- *„Îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu”*;
- *„Asistența medicală urgentă prespitalicească”*;
- *„Asistența medicală spitalicească”*;
- *„Servicii medicale de înaltă performanță”*;

Pentru realizarea subprogramului „Asistența medicală primară” sunt prevăzute mijloace în sumă de **1 968 387,9 mii lei**, cu o majorare de **85 811,3 mii lei**, sau cu **4,6%** mai mult ca în anul 2017. Ponderea cheltuielilor pentru acest subprogram din totalul cheltuielilor fondului de bază constituie **30%**.

Cheltuielile pentru medicamentele compensate, incluse în subprogramul menționat sunt prevăzute în sumă de **595 950,0 mii lei** sau cu **73 518,7 mii lei** mai mult decât în anul precedent, cu o rată de **14,1%** mai mare. Este de menționat, că creșterea se datorează extinderii listei medicamentelor compensate, precum și listei maladiilor prioritare tratate cu medicamente compensate. Totodată trebuie să se țină cont de asigurarea accesului populației la medicamentele compensate prin diferite căi: accesul fizic la medicamente, majorarea numărului de beneficiari, etc..

Pentru subprogramul „Asistența medicală specializată de ambulatoriu” sunt prevăzute surse financiare în sumă de **453 449,0 mii lei** cu o creștere de **6,1%**, iar

pentru subprogramul „Asistența medicală comunitară și la domiciliu” suma constituie **56 768,5 mii lei** cu o creștere de **6,1%**, având o pondere în totalul cheltuielilor din fondul de bază de **7,6%**.

Subprogramul „Asistența medicală urgentă prespitalicească”, care se realizează de către serviciul de asistență medicală urgentă, are drept scop sporirea calității serviciilor prestate populației. Pentru acest subprogram au fost preconizate surse financiare în sumă de **556 594,0 mii lei** cu o majorare de **6,1%** față de suma probată pentru anul 2017. Ponderea cheltuielilor subprogramului „Asistența medicală urgentă prespitalicească” din totalul cheltuielilor fondului de bază constituie **8,5%**. Suplimentar acestei sume, în anul 2018 vor fi alocați circa 270 mln. lei pentru procurarea autospecialelor pentru serviciul de urgență.

Cea mai mare pondere din totalul cheltuielilor din fondul de bază al asigurării obligatorii de asistență medicală **50,3%**, o constituie cheltuielile la subprogramul „Asistența medicală spitalicească” în sumă de **3 274 609,6 mii lei**, în creștere cu **247 176,0 mii lei** sau cu **8,2%** mai mult.

Subprogramul „Servicii medicale de înaltă performanță” include asistența înalt specializată, pentru care sunt prevăzute mijloace în sumă de **200 378,3 mii lei** cu o majorare de **8,8%** față de anul precedent.

În fondul de profilaxie au fost prevăzute surse financiare în sumă de **25 000,0 mii lei** la nivelul anului 2017, care sunt destinate realizării măsurilor de profilaxie și prevenire a riscurilor.

Pentru fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale sunt prevăzute mijloace în sumă de **30 000,0 mii lei** cu **5 000,0 mii lei** mai mult ca în perioada bugetară precedentă.

Pentru fondul de administrare al sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală sunt prevăzuți **78 837,9 mii lei**, ce constituie **1,18%** din suma veniturilor planificate pentru anul 2018.

În cadrul discuțiilor pe marginea proiectului de lege vizat, membrii comisiei au punctat mai multe probleme din sistemul de sănătate ce necesită o atenție sporită, în unele cazuri deosebită.

În acest context s-a făcut referire la necesitatea audierii unui raport pe marginea rezultatelor implementării noului sistem de salarizare a lucrătorilor medicali, fapt impus de unele nemulțumiri din partea membrilor instituțiilor medico-sanitare.

În scopul îmbunătățirii finanțării sistemului de sănătate se propune Guvernului să revizuiască categoriile de persoane asigurate la care Guvernul are calitatea de asigurat. Sunt necesare eforturi suplimentare pentru ridicarea calității serviciilor

medicale acordate pentru a face sistemul de asigurări medicale atractiv pentru cetățeni și de a mări numărul persoanelor ce se asigură individual.

Totodată, membrii comisiei au propus repetat reevaluarea și reexaminarea mecanismelor de finanțare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, întru asigurarea sustenabilității sistemului.

Important este să fie monitorizat cu strictețe procesul de cheltuire a banilor alocați sistemului de sănătate și Comisia va examina cu atenție Raportul utilizării fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, care va fi prezentat Parlamentului de către Curtea de Conturi.

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2018 cu anexele acestuia (nr.358 din 23.11.2017) și cu votul a 6 membri – pro, 1 – abținut și 1 – împotriva, propune aprobarea în prima lectură a acestuia.



Valentina BULIGA
Președinta Comisiei