



Pr. 59/28.02.22
CAJ
CZ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-4102

Chișinău

20 aprilie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative* (inițiativa legislativă nr. 59 din 28 februarie 2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 270 din 20 aprilie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă – 4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

Ex.: Snejana Novac
Tel.: 022-250-234

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	949
"21"	04 2022
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 270

din 20 aprilie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

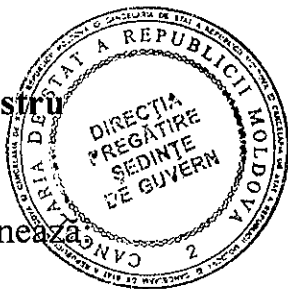
Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Viorel Gherciu

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 59 din 28 februarie 2022) de către dl Vladimir Bolea, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Ca urmare a analizei notei informative menționăm că modificările propuse pentru Legea apiculturii nr.70/2006 sunt impuse de lipsa comunicării eficiente dintre producătorii agricoli și apicultori despre utilizarea de către producătorii agricoli a produselor de uz fitosanitar pentru tratarea și/sau prelucrarea terenurilor agricole în apropierea cărora sunt amplasate stupinele atât la staționar, cât și la pastoral, în urma cărora apar multiple cazuri de intoxicare în masă a albinelor, situații care provoacă daune enorme sectorului apicol, pierderile cauzate fiind estimate în mărime de peste 60%, iar în unele cazuri chiar până la 100% din efectivul de familii în cadrul unei stupine.

Prin urmare, pentru soluționarea problemei intoxicării albinelor a fost elaborată o aplicație web (BeeProtect), ca platformă de comunicare și informare reciprocă a producătorilor agricoli și apicultorilor despre tratarea terenurilor agricole și amplasarea stupinelor.

Astfel, autorul proiectului a propus modificarea Legii apiculturii nr.70/2006 prin introducerea normelor referitoare la aplicația web care va fi utilizată de producătorii agricoli pentru a informa (notifica) apicultorii referitor la tratările terenurilor agricole cu produse de uz fitosanitar, dar și de apicultori – pentru informarea (notificarea) producătorilor agricoli despre amplasarea stupinelor în pastoral, dar și staționar.

Ca urmare a operării modificărilor legislative expuse mai sus la Legea apiculturii nr.70/2006, se propun modificări și la Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Astfel, chiar dacă Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 prevede la art.131 și 189 o serie de sancțiuni administrative pentru încălcarea normelor și regulilor de desfășurare a activității în apicultură, precum nedeclararea și neînregistrarea la primărie a adresei stupinei staționare și a numărului familiilor de albine, precum și pentru utilizarea produselor de uz fitosanitar la protecția culturilor agricole și celor silvice fără avertizarea deținătorilor de albine, este evident faptul că aceste prevederi nu sunt respectate și necesită a fi modificate în vederea reglementării mai drastice a sancțiunilor contravenționale și amplificării efectului punitiv al acestora.

În contextul celor expuse mai sus, menționăm că scopul proiectului indicat justifică inițiativa legislativă în cauză.

În această ordine de idei, Guvernul propune anumite concretizări și completări expuse mai jos.

Pornind de la faptul că proiectul presupune obligația înregistrării electronice a informației referitoare la adresa stupinelor la staționar, numărul familiilor de albine, adresa deținătorului stupinei, notificările privind aplicarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, considerăm oportună crearea sistemului informațional și a registrului de stat specializat care va asigura ținerea evidenței informației respective.

În acest sens, noțiunea „sistem electronic” urmează a fi adusă în concordanță cu prevederile art. 3 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, prin care sistemul informațional este definit drept o totalitate de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinată păstrării, prelucrării și furnizării de informație. Totodată, pe parcursul textului proiectului cuvintele „sistem electronic” urmează a fi substituite cu cuvintele „sistem informațional”, deoarece cadrul normativ nu prevede noțiunea de „sistem electronic”.

În același context, menționăm că sistemul informațional în cauză urmează a fi documentat în conformitate cu prevederile art. 76 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

Astfel, la art. I:

La pct.2, prin care se modifică art.3 din Legea apiculturii nr.70/2006 și în tot textul proiectului, se propune substituirea cuvintelor „sistem electronic” cu cuvintele „sistem informațional”.

La alineatul întâi, prepoziția „de” se va exclude ca fiind inutilă, iar noțiunea „material genitor” se va lua între semnele citării.

Luând în considerare faptul că reglementările propuse în proiect prevăd nu doar obligația subiecților interesați de notificare reciprocă, dar și alte obligații privind înregistrarea în viitorul sistem informațional a anumitor informații, se propune expunerea noțiunii respective cu următorul cuprins:

„sistem informațional – ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, sub formă de aplicație web, utilizată de către apicultori și producătorii agricoli în scopul înregistrării și notificării reciproce a informațiilor privind aplicarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților și amplasarea stupinelor.”.

La pct.3, în contextul în care notificarea se realizează de către sistemul informațional propriu-zis, nu de către apicultorii ce introduc informația în resursa informațională și, totodată, pentru a asigura corelarea normelor din art. I cu cele ale art. II din proiect, la propunerea de modificare a art.7 lit. b) din Legea apiculturii nr.70/2006, propunem ca textul „să notifice în sistemul electronic în cel mult 24 de ore amplasarea stupinei în pastoral” să fie substituit cu textul „să înregistreze în sistemul informațional, în cel mult 24 de ore, informația cu privire la amplasarea stupinei în pastoral”.

Totodată, la art. 7, lit. n) va avea următorul cuprins:

„n) să actualizeze datele în sistemul electronic referitoare la rezultatele reviziei de primăvară și toamnă.”.

Având în vedere că datele despre reviziile de toamnă și primăvară vor fi înregistrate în sistemul informațional de către apicultor, se propune ca la art. 11, alin. (7) să fie formulat astfel:

„(7) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor asigură procesarea și generalizarea datelor din sistemul informațional referitoare la revizia de primăvară și toamnă într-un raport semestrial, care este plasat pe pagina web a acesteia și transmis spre informare Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.”.

La pct.8, prin care se modifică art.13 alin.(5) lit. a) din Legea apiculturii nr.70/2006, textul „să notifice în sistemul electronic, despre” propunem să fie substituite cu cuvintele „să înregistreze în sistemul informațional detaliile referitoare la”.

În tot textul proiectului cuvintele „în final” se vor exclude ca fiind inutile, or, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.

La art. II:

La pct.1, prin care se modifică art.131 alin.(1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, textul „netransmiterea notificărilor în sistemul electronic a amplasării stupinei la pastoral” propunem să fie substituit cu textul „neînregistrarea în sistemul informațional a informațiilor referitoare la amplasarea stupinei la pastoral”.

La pct.2, prin care se modifică art.189 alin.(3) din Codul contravențional nr.218/2008, textul „fără notificarea prealabilă prin sistemul electronic” propunem să fie substituit cu textul „fără înregistrarea prealabilă a detaliilor respective în sistemul informațional”.

În conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă la proiect trebuie să includă fundamentarea economico-financiară în care se descrie impactul economico-financiar cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor actului normativ și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări. Astfel, considerăm oportun completarea notei informative cu costurile detaliate care urmează a fi suportate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

În contextul celor expuse mai sus, Guvernul susține inițiativa legislativă.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 270

от 20 апреля 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Виорел Герчиу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 270/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений в некоторые
нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 59 от 28 февраля 2022 года) господином Владимиром Боля, депутатом Парламента, и сообщает следующее.

Проанализировав информационную записку отмечаем, что предлагаемые изменения в Закон о пчеловодстве № 70/2006 продиктованы отсутствием между сельхозпроизводителями и пчеловодами эффективной коммуникации по вопросам использования сельхозпроизводителями средств фитосанитарного назначения для обработки и/или возделывания сельскохозяйственных земель, вблизи которых размещены как стационарные пасеки, так и кочевые, в результате чего имеют место многочисленные случаи массового отравления пчел, что в свою очередь наносит огромный ущерб пчеловодству – размер потерь оценивается более чем в 60%, а в некоторых случаях – вплоть до 100% от численности пчелиных семей в рамках одной пасеки.

Следовательно, для решения проблемы отравления пчел было разработано веб-приложение (BeeProtect) в качестве площадки для общения и взаимного информирования сельхозпроизводителей и пчеловодов касательно проведения обработки сельскохозяйственных земель и мест размещения пасек.

Таким образом, автор проекта предложил внести изменения в Закон № 70/2006 о пчеловодстве путем введения правил, касающихся веб-приложения, которое будет использоваться сельхозпроизводителями для информирования (уведомления) пчеловодов о проведении обработки сельскохозяйственных земель средствами фитосанитарного назначения, а также пчеловодами – для информирования (уведомления) сельхозпроизводителей о местах, где пасеки размещены как на кочевке, так и постоянно.

В результате внесения указанных законодательных изменений в Закон № 70/2006 о пчеловодстве также предлагается внести изменения в Кодексу Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008.

Таким образом, даже если в статьях 131 и 189 Кодекса Республики Молдова № 218/2008 о правонарушениях предусмотрен ряд административных наказаний за нарушение норм и правил деятельности в области пчеловодства, таких как недекларирование и нерегистрация в примэрии адреса стационарной пасеки и количества пчелиных семей, а

также за использование средств фитосанитарного назначения для защиты сельскохозяйственных и лесных культур без предупреждения пчеловодов, очевидно, что эти положения не соблюдаются, и необходимо внести в них изменения в целях ужесточения наказания за правонарушения и усиления их карательного эффекта.

В контексте изложенного отметим, что цель указанного проекта оправдывает данную законодательную инициативу.

В этом отношении Правительство предлагает внести определенные уточнения и дополнения, изложенные ниже.

Исходя из того, что проект предполагает обязательную электронную регистрацию сведений об адресе стационарных пасек, числе пчелиных семей, адресе владельца пасеки, уведомлениях о применении средств фитосанитарного назначения и удобрений, считаем целесообразным создать информационную систему и специализированный государственный реестр, который обеспечит ведение учета соответствующей информации.

В связи с этим понятие «электронная система» необходимо привести в соответствие с положениями статьи 3 Закона № 467/2003 об информатизации и государственных информационных ресурсах, согласно которой информационная система определяется как совокупность взаимозависимых информационных ресурсов и технологий, методов и персонала, предназначенная для хранения, обработки и выдачи информации. В то же время во всем тексте проекта слова «электронная система» необходимо заменить словами «информационная система», так как нормативной базой не предусмотрено понятие «электронная система».

В этом же контексте отмечаем, что данная информационная система подлежит документированию в соответствии с положениями статьи 76 Закона № 467/2003 об информатизации и государственных информационных ресурсах.

Таким образом, в статье I:

В пункте 2, в котором предлагается внести изменения в статью 3 Закона № 70/2006 о пчеловодстве, и по всему тексту проекта предлагаем заменить слова «электронная система» словами «информационная система».

В оригинальном тексте на государственном языке предлагается в первом абзаце предлог „de” исключить по причине его ненужности, а понятие „material genitor” взять в кавычки.

С учетом того, что предлагаемые в проекте положения предусматривают не только обязанность заинтересованных лиц уведомлять друг друга, но и другие обязательства относительно регистрации в будущей информационной системе определенных сведений, предлагается изложить сиротствующее понятие в следующей редакции:

«информационная система – совокупность информационных ресурсов и технологий, представленных в виде веб-приложения,

используемого пчеловодами и сельхозпроизводителями в целях регистрации и взаимного информирования относительно применения средств фитосанитарного назначения и удобрений, а также о местах размещения пасек.».

В пункте 3, в условиях, когда уведомление осуществляется самой информационной системой, а не пчеловодами, вводящими информацию в информационный ресурс, а также для обеспечения согласованности норм, указанных в статье I, с нормами, изложенными в статье II проекта, относительно предложения о внесении изменений в пункт b) статьи 7 Закона № 70/2006 о пчеловодстве, предлагаем текст «уведомить в электронной системе в течение не более 24 часов о расположении пасеки на кочевке» заменить текстом «зарегистрировать в информационной системе в течение не более 24 часов сведения относительно места расположения пасеки на кочевке».

В то же время пункт n) статьи 7 следует изложить в следующей редакции:

«n) актуализировать в информационной системе данные о результатах весеннего и осеннего контроля».

С учетом того, что данные об осеннем и весеннем контроле будут регистрироваться в информационной системе пчеловодом, предлагается часть (7) статьи 11 сформулировать следующим образом:

«(7) Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов обеспечивает обработку и обобщение данных информационной системы, касающихся весеннего и осеннего контроля, в полугодовой отчет, который размещается на его веб-странице и направляется в Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности для осведомления.».

В пункте 8, в котором предлагается внести изменения в пункт a) части (5) статьи 13 Закона № 70/2006 о пчеловодстве, предлагаем слова «уведомить в электронной системе о» заменить словами «зарегистрировать в информационной системе подробные сведения о».

В оригинальном тексте на государственном языке предлагается по всему тексту проекта слова „in final” исключить по причине их ненужности, завершение текста или абзаца без указания порядка вставки слов означает, согласно общим правилам законодательной техники, его завершение в конце.

В статье II:

В пункте 1, в котором предлагается внести изменения в часть (1) статьи 131 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008, слова «непередача уведомлений в электронной системе о размещении пасеки на кочевку» предлагаем заменить словами «нерегистрация в информационной системе сведений о месте размещения пасеки на кочевке».

В пункте 2, в котором предлагается внести изменения в часть (3) статьи 189 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008, слова «без предварительного уведомления электронной системы» предлагаем заменить словами «без предварительного регистрирования соответствующих сведений в информационной системе».

В соответствии с положениями статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах пояснительная записка к проекту должна содержать финансово-экономическое обоснование, в котором описывается финансово-экономическое воздействие с указанием расходов (бюджетных и внебюджетных), необходимых для реализации положений нормативного акта и, в зависимости от обстоятельства, доходов, ожидаемых от введения новых норм. В связи с этим считаем целесообразным дополнить пояснительную записку подробной информацией о расходах, которые понесет Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов.

В контексте изложенного Правительство поддерживает законодательную инициативу.