



Pr. 148/2020  
CEP  
CPS

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 4697

Chișinău

3 iunie 2020

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind reîntoarcerea benevolă a conaționalilor în țară (*inițiativa legislativă nr. 148 din 3 aprilie 2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 326/ 2020.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă 2 file).

Secretar general al Guvernului

*Macom*

Liliana IACONI

Ex: Vasiliu Vasile  
Tel.022250595

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>1395</u>	
"04"	06 2020
Oră	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.326

din 3 iunie 2020

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege  
privind reîntoarcerea benevolă a conaționalilor în țară**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind reîntoarcerea benevolă a conaționalilor în țară.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul finanțelor

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

Ministrul justiției

Ministrul afacerilor interne



**ION CHICU**

**Serghei PUȘCUȚA**

**Viorica Dumbrăveanu**

**Fadei Nagacevschi**

**Pavel Voicu**

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.326/2020

**AVIZ**  
**la proiectul de lege privind reîntoarcerea benevolă**  
**a conaționalilor în țară**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind reîntoarcerea benevolă a conaționalilor în țară, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 148 din 3 aprilie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Conform notei informative, proiectul de lege menționat are ca finalitate stimularea întoarcerii benevole a conaționalilor în țară, prin acordarea anumitor facilități persoanelor care vor participa la Programul național strategic pentru reîntoarcerea benevolă a conaționalilor în țară.

În acest sens, considerăm necesar ca în cazul unor astfel de proiecte, în cadrul cărora urmează a fi întreprinse mai multe măsuri ce necesită fonduri bănești, să fie realizată o analiză ex-ante (art. 2 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative), pentru a stabili dacă implementarea prevederilor și facilităților propuse în proiect vor avea ca rezultat atingerea obiectivului propus.

În acest context, menționăm că în ultimii ani Guvernul a întreprins acțiuni în vederea susținerii și oferirii suportului necesar cetățenilor Republicii Moldova care doresc să se întoarcă/(re)integreze în țară, indiferent dacă au plecat pe o perioadă ori s-au stabilit cu traiul peste hotare.

În această ordine de idei, referitor la conținutul art. 2 privind principalele definiții din proiectul de lege, atragem atenția că, în conformitate cu Strategia națională „Diaspora-2025”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 200/2016, diaspora include cetățenii Republicii Moldova stabiliți temporar sau permanent peste hotarele țării, persoanele originare din Republica Moldova și descendenții lor, precum și comunitățile formate de aceștia. Această definiție vastă și inclusivă stă la baza identificării beneficiarilor direcți ai Strategiei naționale „Diaspora-2025”, iar Planul de acțiuni pentru anii 2017-2020 privind (re)integrarea cetățenilor Republicii Moldova reîntorși de peste hotare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 724/2017 conține acțiuni concrete ce corespund necesităților acestor beneficiari la reîntoarcere.

Totodată, la elaborarea proiectului de lege respectiv nu s-a ținut cont de cerințele prevăzute la art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, referitoare la fundamentarea economico-financiară a proiectului, care urmează să descrie impactul financiar al prevederilor acestuia, și nici de prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, care statuează că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Menționăm că prevederile proiectului de lege în cauză implică alocări de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, care sunt dificil de identificat în condițiile în care statul deja este angajat în diferite programe care includ măsuri de stimulare financiară a concetățenilor reveniți sau care intenționează să revină în țară, fiind create oportunități de inițiere a afacerilor, acces la finanțare, instruire și consultanță antreprenorială, cum ar fi: Programul de atragere a remitențelor în economie PARE 1+1 – un concept pentru susținerea migranților moldoveni care doresc să se reîntoarcă în țară și să inițieze o afacere; Programul-pilot „Femei în afaceri” – un instrument guvernamental creat pentru dezvoltarea antreprenorialului feminin în Republica Moldova; Incubatoarele de afaceri – instrumente de susținere a antreprenorialului la nivel local.

Remarcăm, astfel, că susținerea și acordarea suportului necesar cetățenilor Republicii Moldova care doresc să se întoarcă/(re)integreze în țară reprezintă o prioritate pentru Guvern, coordonarea politicii de stat în domeniul relațiilor cu diaspora fiind atribuită în competența Biroului relații cu diaspora din cadrul Cancelariei de Stat.

În plus, Guvernul optează pentru o abordare a unei politici sensibile și deschise față de necesitățile conaționalilor noștri aflați peste hotare, prin îmbunătățirea serviciilor sociale, implementarea unor acțiuni ce ar contribui la dezvoltarea unui mediu favorabil de afaceri, recunoașterea calificărilor nonformale și informale dobândite în străinătate.

Având în vedere cele menționate supra, precum și în scopul evitării dublajului de reglementări, Guvernul nu susține această inițiativă legislativă.



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ №326**

**от 3 июня 2020 г.**

**Кишинэу**

### **Об утверждении Отзыва на проект закона о добровольном возвращении соотечественников в страну**

-----

**Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить и представить Парламенту Отзыв на проект закона о добровольном возвращении соотечественников в страну.

**Премьер-министр**

**ИОН КИКУ**

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,  
министр финансов

**Сергей ПУШКУЦА**

Министр здравоохранения,  
труда и социальной защиты

**Виорика Думбрэвяну**

Министр юстиции

**Фадей Нагачевски**

Министр внутренних дел

**Павел Войку**

Утвержден  
Постановлением Правительства №326/2020

**ОТЗЫВ**  
**на проект закона о добровольном возвращении**  
**соотечественников в страну**

Правительство рассмотрело проект закона о добровольном возвращении соотечественников в страну, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 148 от 3 апреля 2020 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, указанный проект закона направлен на стимулирование добровольного возвращения соотечественников в страну путем предоставления определенных льгот лицам, которые будут участвовать в Национальной стратегической программе добровольного возвращения соотечественников в страну.

В связи с этим, в случае проектов, в рамках которых предстоит принять ряд мер, требующих денежных средств, считаем необходимым проведение предварительного анализа *ex-ante* (статья 2 Закона № 100/2017 о нормативных актах), чтобы определить, если внедрение предложенных в проекте положений и льгот приведет к достижению намеченной цели.

В этом контексте следует отметить, что в последние годы Правительством предприняты меры по поддержке и предоставлению необходимой помощи гражданам Республики Молдова, которые желают вернуться/(ре)интегрироваться в страну, вне зависимости от того, уехали они за границу на определенный период времени или на постоянное место жительства.

Что касается содержания статьи 2, предусматривающей основные определения, используемые в проекте закона, обращаем внимание на то, что в соответствии с Национальной стратегией «Дiaspora-2025», утвержденной Постановлением Правительства № 200/ 2016, diaspora включает граждан Республики Молдова, временно или постоянно проживающих за пределами страны, лиц, происходящих из Республики Молдов, и их потомков, а также образованные ими сообщества. Это широкое и всеобъемлющее определение является основой для определения непосредственных бенефициаров Национальной стратегии «Дiaspora-2025», а План действий на 2017-2020 годы по (ре)интеграции граждан Республики Молдова, вернувшихся из-за границы, утвержденный Постановлением Правительства № 724/2017, содержит конкретные действия, соответствующие потребностям этих бенефициаров после возвращения.

В то же время, при разработке данного проекта закона не были

приняты во внимание требования, предусмотренные в статье 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, касающиеся финансово-экономического обоснования проекта, в котором должно описываться финансовое воздействие его положений, а также положения части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, предусматривающие, что никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Следует отметить, что положения рассматриваемого проекта закона предполагают выделение дополнительных финансовых средств из государственного бюджета, которые трудно определить в условиях, когда государство уже участвует в различных программах, включающих меры по финансовому стимулированию сограждан, вернувшихся или намеренных вернуться в страну, созданию возможностей для инициирования бизнеса, доступа к финансированию, обучения и предпринимательского консультирования, таких как: Программа PARE 1+1 – концепция по поддержке молдавских мигрантов, которые желают вернуться в страну и инициировать собственное дело; Пилотная программа «Женщины в бизнесе» – государственный инструмент, созданный для развития женского предпринимательства в Республике Молдова; бизнес-инкубаторы – инструменты поддержки предпринимательства на местном уровне.

Таким образом, отмечаем, что поддержка и оказание необходимой помощи гражданам Республики Молдова, которые желают вернуться/(ре)интегрироваться в страну, представляют приоритеты для Правительства, при этом координирование государственной политики в области отношений с диаспорой возложено на Бюро по связям с диаспорой в составе Государственной канцелярии.

К тому же, Правительство придерживается политики чуткого и открытого подхода к потребностям наших соотечественников, находящихся за рубежом, путем улучшения социальных услуг, внедрения мер, способствующих развитию благоприятной деловой среды, признания неформальных и информальных квалификаций, приобретенных за рубежом.

Исходя из вышеизложенного, а также во избежание дублирования норм, Правительство не поддерживает данную законодательную инициативу.