



24 martie 2016

DJ-S nr. 104

AVIZ

**la proiectul legii privind modificarea și completarea Codului Contravențional
al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008**

(nr. 92 din 10.03.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative la proiectul de lege supus avizării, necesitatea elaborării a fost condiționată de comportamentul deviant al conducătorilor auto, care aruncă din automobil gunoii în stradă.

II. În vederea respectării procedeeleor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

1. Proiectul de lege nu este întocmit conform cerințelor tehnicii legislative și prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001.

2. Conform prevederilor art.34 alin.(2) și (3) din Legea nr.780/2001, modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele, iar completarea intervine pentru a introduce soluții noi în problema reglementată de actul legislativ.

Reieșind din conținutul propriu-zis al proiectului de lege, constatăm că autorul propune completarea art.203 din Codul contravențional. Astfel, întru respectarea art.34 din Legea nr.780/2001, în titlul proiectului de lege și în textul introductiv al art.I din proiect, sintagma „modificarea și” se va exclude.

3. Conform prevederilor alin.(3) al art.36 din Legea nr.780/2001, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. Prin urmare, titlul proiectului de lege și în textul introductiv al art.I din proiect, se va face referire expresă la articolul supus completării.

4. Textul introductiv al art.I, precum și textul propus de către autori referitor la completarea art.203 necesită a fi conformat regulilor tehnicii legislative și practicii de elaborare a actelor legislative. Propunem următoarea redacție posibilă pentru textul introductiv al art.I:

„**Art.I** - Articolul 203 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3–6, art.15), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:”

5. Cu referire la textul propriu-zis, propus pentru completare menționăm că, conform tehnicii legislative, în cazul operării modificărilor și completărilor la unul și același articol, nu se efectuează numerotarea pe puncte. Prin urmare, cifrele 1 și 2 se vor exclude.

6. Accentuăm asupra faptului că reglementările stipulate în proiectul de lege necesită a fi revăzute și expuse într-o redacție nouă, respectându-se condițiile clarității, preciziei și a principiilor generale privind sistematizarea normelor juridice.

Cu referire la textul alin.(3), propus pentru completare, atragem atenție că norme similare se conțin în alin.(2) al aceluiași articol. Astfel, în cazul completării titlului articolului în final cu cuvintele “și a conducătorilor de vehicule”, nu este necesar de a completa articolul cu un alineat nou, dar urmează a fi revăzut și completat textul alin.(2) al art.203 din Cod.

7. La art.II din proiect:

Cu referire la intrarea în vigoare a actului legislativ, menționăm că în proiectul supus avizării nu este indicat corect și este contrar prevederilor legislației în vigoare. În acest context, reiterăm constatările Curții Constituționale prevăzute în Hotărârea nr.32 din 29.10.98 privind interpretarea art.76 din Constituția Republicii Moldova "Intrarea în vigoare a legii":

„Intrarea în vigoare a legii conform art. 76 din Constituție semnifică:

a) Legea adoptată în conformitate cu art. 74 și promulgată în conformitate cu art. 93 din Constituție urmează a fi publicată în mod obligatoriu în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova";

b) legea publicată în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" intră în vigoare:

- la data publicării, inclusiv în cazurile când această dată nu este prevăzută expres în textul legii;

- la data prevăzută în textul ei, dar care nu poate precede data publicării legii;
- c) legea nepublicată în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" este inexistentă pînă la data publicării ei;
- d) modul de intrare în vigoare a legii se referă atît la lege în întregime, cît și la părțile ei componente”.

8. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament se află în examinare un șir de proiecte de legi ce vizează modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008.

Conform prevederilor alin.(3) și (4) al art.56 din Regulamentul Parlamentului, dacă există mai multe proiecte de acte legislative în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, comisia permanentă sesizată în fond examinează fiecare proiect în parte și le propune Parlamentului pentru a fi înglobate în cel mai cuprinzător și rezonabil proiect pentru lectura a doua. În situația în care dezbaterii Parlamentului sînt supuse mai multe proiecte de acte legislative ce vizează aceeași problemă, care însă au la bază diferite concepții, Parlamentul, la propunerea comisiei sesizate în fond, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază. Celelalte proiecte vor fi considerate de alternativă.

Conform prevederilor alin.(5) al aceluiași articol din Regulament Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

9. Pornind de la faptul că, Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, din momentul intrării în vigoare a suferit modificări esențiale, recomandăm dispunerea republicării actului legislativ (art.41 din Legea nr.780/2001).

În concluzie, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi redactat, luîndu-se în considerare obiecțiile expuse din punct de vedere al tehnicii legislative. Referitor la oportunitatea examinării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului, cu respectarea normelor constituționale.

Șef Direcție
Ion CREANGĂ



Ex. Silvia Cojocari,
tel. 268-175