



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-11364

Chișinău

23 noiembrie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (inițiativă legislativă nr.372/2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.812/2022.

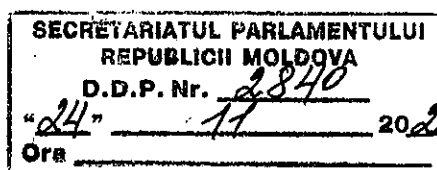
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă - 3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.E. Grosu
Tel.:250274





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 812

din 23 noiembrie 2022

Chișinău

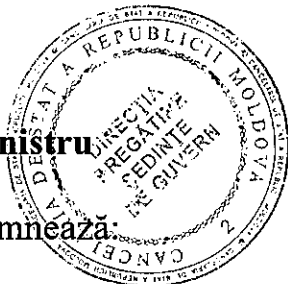
**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:



NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 812/2022

AVIZ
la proiectul de lege privind
modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 372 din 4 octombrie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

În proiectul menționat se propune modificarea art. 235 alin. (1) din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004, pentru crearea locurilor de muncă remunerate pentru condamnați, precum și asigurarea condițiilor ce ar permite antrenarea la muncă a unui număr mai mare a persoanelor condamnate.

Totodată, proiectul prevede completarea Codului fiscal nr. 1163/1997 cu art. 53⁴, potrivit căruia se scutesc de la plata impozitului pe venit întreprinderile care activează în penitenciare sau în afara acestora, care au cel puțin 70% din angajați persoane condamnate.

Remarcăm că, în vederea implementării obiectivului specific 2.1.5. „Îmbunătățirea mecanismelor de executare a pedepselor penale și a condițiilor de detenție”, prin crearea industriei penitenciare în vederea implicării la muncă a condamnaților și a resocializării acestora, reglementat în Legea nr. 211/2021 pentru aprobarea Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022–2025 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia, de către Ministerul Justiției a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea locurilor de muncă pentru condamnați).

Proiectul are ca scop asigurarea respectării unui șir de recomandări și standarde internaționale privind tratamentul deținuților și regimul de activități. Așadar, Ansamblul de reguli minime ale Națiunilor Unite pentru tratamentul deținuților (Regulile Nelson Mandela) prevede obligația instituțiilor penitenciare de a oferi oportunități de muncă deținuților (regula 4.2) și recomandă organizarea muncii în cadrul penitenciarelor într-un mod cât mai asemănător condițiilor de la libertate (regula 99), astfel încât munca efectuată să mențină sau să sporească capacitatea deținuților de a-și câștiga onest existența după eliberare (regula 98). Recomandarea Comitetului de miniștri ai statelor membre ale Consiliului Europei referitoare la regulile penitenciare europene (REC (2006)2) prevede faptul că autoritățile penitenciare trebuie să depună eforturi pentru a oferi deținuților o muncă utilă, suficientă și corespunzătoare (regula 26.2), cu sau fără concursul firmelor private, în interiorul sau în exteriorul penitenciarului (regula 26.9).

Prin urmare, pentru soluționarea ratei scăzute de antrenare în muncă a persoanelor private de libertate și în vederea realizării scopului de încadrare în

muncă a persoanelor condamnate, proiectul respectiv prevede eliminarea constrângerilor normative existente ce împiedică instituțiile penitenciare și agenții economici să creeze locuri de muncă pentru deținuți.

În acest sens, în vederea evitării reglementării juridice a aspectelor ce vizează același obiect și aceleași relații sociale în mai multe acte normative, amendarea Codului de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004 se consideră nerațională, respectiv, obiecțiile și propunerile motivate urmează a fi înaintate în procesul de avizare și consultare publică a proiectului nominalizat.

Totodată, relevăm că, în conformitate cu art. 24 alin. (15) lit. c) din Legea pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr. 1164/1997, întreprinderile penitenciarelor se scutesc de plata impozitului pe venit.

Art. 24 alin. (16) din Legea pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr. 1164/1997 stabilește că la calcularea impozitului pe venit, agenții economici au dreptul la reducerea venitului impozabil cu o sumă calculată prin înmulțirea salariului mediu lunar pe țară din anul precedent anului fiscal de gestiune la creșterea numărului mediu al salariaților în anul fiscal de gestiune față de anul precedent, dar nu mai mare de venitul impozabil.

În aceeași ordine de idei, Regulamentul privind subvenționarea locurilor de muncă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 49/2021, stabilește un mecanism de stimulare a angajării persoanelor care pe perioada de cel puțin 12 luni consecutive ce preced lunii de angajare nu au avut venituri salariale, precum și persoanelor cu dizabilități, prin acordarea unor facilități fiscale agenților economici.

În urma celor sus-menționate, se consideră inoportună amendarea Codului fiscal nr. 1163/1997, deoarece propunerile înaintate dublează prevederile existente în cadrul normativ, mai mult decât atât, afectează aplicarea prevederilor art. 6 alin. (8) lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997, potrivit căruia unul dintre principiile impozitării este echitatea fiscală, care presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

Într-o altă ordine de idei, menționăm că autorii nu au ținut cont de prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, se impune fundamentarea economico-financiară, cu descrierea impactului și indicarea cheltuielilor bugetare necesare pentru implementarea prevederilor inițiativei legislative înaintate.

Potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Mai mult decât atât, conform art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Relevăm că proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător și a bugetului de stat, în conformitate cu dispoziția art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin urmare nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în cauză.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 812

от 23 ноября 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Министр финансов

Думитру Будиянски

Утверждено
Постановлением Правительства № 8/2/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 372 от 4 октября 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

В проекте закона предлагается внесение изменений в часть (1) статьи 235 Исполнительного кодекса Республики Молдова № 443/2004 с целью создания оплачиваемых рабочих мест для осужденных, а также обеспечения условий, позволяющих привлечь к труду большее число осужденных.

Проект закона предусматривает в то же время дополнение Налогового кодекса № 1163/1997 года статьей 53⁴, согласно которой освобождаются от уплаты подоходного налога предприятия, осуществляющие деятельность в пенитенциарных учреждениях или за их пределами, в которых не менее 70% работников составляют осужденные.

Отмечаем, что для реализации конкретной задачи № 2.1.5. «Усовершенствование механизмов исполнения уголовных наказаний и условий содержания заключенных» путем создания пенитенциарной индустрии с целью привлечения осужденных к труду и их ресоциализации, установленной Законом № 211/2021 об утверждении Стратегии обеспечения независимости и неподкупности сектора юстиции на 2022–2025 годы и Плана действий по ее реализации, Министерством юстиции был разработан проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (упрощение рабочих мест для осужденных).

Целью этого проекта закона является обеспечение соблюдения ряда рекомендаций и международных стандартов относительно обращения с заключенными и режима деятельности. Так, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) предусматривают обязанность пенитенциарных учреждений предоставлять заключенным возможности для работы (правило 4.2) и рекомендуют организовать работу в пенитенциарных учреждениях таким образом, чтобы она была максимально приближена к условиям работы на свободе (правило 99), с тем чтобы выполняемая работа поддерживала или повышала способность заключенных зарабатывать на жизнь честным трудом после освобождения (правило 98). Рекомендация Комитета министров государствам-членам Совета Европы о Европейских пенитенциарных правилах (REC (2006)2)

предусматривает, что администрация пенитенциарных учреждений должна приложить усилия, чтобы предоставить заключенным полезную, достаточную и подходящую работу (правило 26.2), с участием или без участия частных компаний, в рамках или за пределами пенитенциарного учреждения (правило 26.9).

Таким образом, в целях решения проблемы низкой занятости лиц, лишенных свободы, и для достижения цели трудоустройства осужденных данный законопроект предусматривает устранение существующих нормативных ограничений, которые препятствуют пенитенциарным учреждениям и экономическим агентам создавать рабочие места для заключенных.

В этом смысле, во избежание правового регулирования в нескольких нормативных актах аспектов, касающихся одного и того же предмета и одних и тех же общественных отношений, внесение дополнений Исполнительный кодекс Республики Молдова № 443/2004 считается нецелесообразным, соответственно, замечания и обоснованные предложения следует представлять в процессе согласования и публичного обсуждения настоящего проекта.

Отмечаем также, что в соответствии с пунктом с) части (15) статьи 24 Закона № 1164/1997 о введении в действие разделов I и II Налогового кодекса предприятия пенитенциарных учреждений освобождаются от уплаты подоходного налога.

В части (16) статьи 24 Закона № 1164/1997 о введении в действие разделов I и II Налогового кодекса установлено, что при исчислении подоходного налога хозяйствующие субъекты имеют право на вычет из налогооблагаемого дохода сумм, исчисленных путем умножения среднемесячной заработной платы по стране за год, предшествовавший отчетному налоговому году, на прирост средней численности работников в отчетном году по сравнению с предыдущим годом, но не превышающих налогооблагаемого дохода.

В этих же целях в Положении о субсидировании рабочих мест, утвержденном Постановлением Правительства № 49/2021, установлен механизм стимулирования трудоустройства лиц, которые в течение не менее 12 месяцев подряд, предшествующих месяцу приема на работу, не имели доходов в виде заработной платы, а также лиц с ограниченными возможностями путем предоставления налоговых льгот экономическим агентам.

Исходя из вышеизложенного, внесение изменений в Налоговый кодекс № 1163/1997 представляется нецелесообразным, так как представленные предложения дублируют положения, существующие в нормативной базе, более того, они затрагивают применение положений пункта с) части (8) статьи 6 Налогового кодекса № 1163/1997, согласно которому одним из принципов налогообложения является принцип

налоговой справедливости, подразумевающий одинаковую трактовку физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в идентичных условиях, с тем чтобы обеспечить равенство налоговых обязательств.

С другой стороны, отмечаем, что авторы не учли положения статьи 30 Закона № 100/2017 года о нормативных актах, согласно которым, если реализация новых норм требует финансовых затрат, необходимо финансово-экономическое обоснование, в котором описано воздействие и указаны бюджетные расходы, необходимые для реализации положений представленной законодательной инициативы.

Согласно положениям части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

Более того, согласно части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Отмечаем, что законопроект содержит нормы, оказывающие воздействие на предпринимательскую деятельность и государственный бюджет, в соответствии с положением статьи 13 Закона № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности и части (2) статьи 25 Закона № 100/2017 года о нормативных актах, следовательно пояснительная записка к проекту нормативного акта должна содержать анализ последствий регулирования, разработанный в соответствии с Методологией анализа последствий в процессе обоснования проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства № 23/2019.

Исходя из изложенного выше, Правительство не поддерживает данную законодательную инициативу.