



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

07 septembrie 2017

Nr. 01/1-06-97

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

La 21 iulie 2017, Parlamentul a adoptat Legea nr.187 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, pe care, ulterior, a remis-o Președintelui Republicii Moldova spre promulgare.

Prin Hotărârea Parlamentului nr. 206 din 20 noiembrie 2015 a fost constituit un grup de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia.

În urma activității grupului de lucru a fost elaborat conceptul comun asupra problemei ce vizează competențele autorităților administrației publice din UTA Găgăuzia în domeniul organizării administrativ-teritoriale.

Examinînd acest concept, Adunarea Populară a înregistrat proiectul de lege nr. 319 din 15 iulie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, și anume a Legii nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, precum și a Legii nr.435 din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă.

Parlamentul a aprobat, la 21 iulie 2017, în două lecturi, proiectul de lege respectiv, într-o redacție ce se deosebea de varianta inițială, denaturînd astfel scopul și conceptul proiectului de lege și sarcinile grupului de lucru, inclusiv de sincronizare a legislației naționale la prevederile Constituției Republicii Moldova și a altor acte legislative speciale ce vizează statutul UTA Găgăuzia.

Astfel, scopul legii numite era dezvoltarea legislației naționale luînd în considerare organele de administrare publică din UTA Găgăuzia, inclusiv consolidarea la nivel legislativ a diferenței acestora de alte organe de administrare publică locală de nivelul I și II. Aceste carențe se motivează prin faptul că organele de administrare publică din UTA Găgăuzia beneficiază de un nivel sporit de atribuții și competențe comparativ cu alte organe de administrare publică locală, deosebindu-se și modul de organizare și funcționare a acestora.

Potrivit prevederilor art. 111 alin. (1) din Constituție, Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu un statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova, în interesul întregii populații, problemele cu caracter politic, economic și cultural.

*Domnului Andrian CANDU,
Președintele Parlamentului*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1672
"12" 09	2017
Ora	

În mod deosebit, diferența dintre organele de administrare publică locală ale UTA Găgăuzia și organele de administrare publică locală de nivelul I și II, se evidențiază în art.2 al Legii privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri) nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994, conform căruia: „Găgăuzia este administrată în temeiul Constituției Republicii Moldova, prezentei legi și altor legi ale Republicii Moldova (cu excepțiile prevăzute de prezenta lege), Regulamentului Găgăuziei și actelor normative ale Adunării Populare (Halc Topluşu) a Găgăuziei, care nu vin în contradicție cu Constituția și legislația Republicii Moldova”.

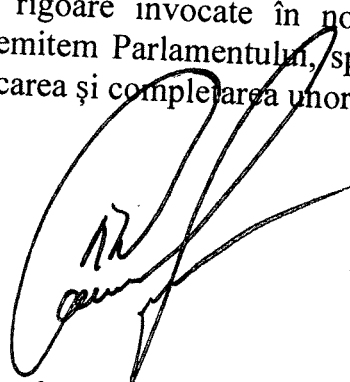
La fel, la adoptarea acestei legi, Parlamentul nu a luat în considerare faptul că în teoria contemporană a administrației publice se deosebesc mai multe niveluri ale administrației publice, și anume:

- Administrația publică internațională, care se realizează de către un organ constituit de comunitatea internațională;
- Administrația publică națională (centrală), care se realizează de organele de administrare publică în conformitate cu legislația națională;
- Administrarea publică, care se realizează în unitățile autonome (exemplu: Marea Britanie, Finlanda, Italia etc.);
- Administrația publică locală, care se realizează de organele de administrare publică locală (în cazul Republicii Moldova: sate, comune, orașe, municipii și raioane).

În acest context, considerăm necesar evidențierea autorităților de administrare publică din UTA Găgăuzia: Adunarea Populară a Găgăuziei, Guvernatorul (Başkanul) Găgăuziei și Comitetul Executiv al Găgăuziei ca autorități ale administrației publice de nivel special. Menționăm că prin art.1 al Legii nr.187 din 21 iulie 2017 Parlamentul a exclus UTA Găgăuzia din noțiunea autorităților de administrare publică locală de nivelul II, însă a omis a concretiza locul unității în sistemul administrativ-teritorial local, limitându-se doar la noțiunea de „statut juridic special” care nu identifică nivelul administrativ al UTA Găgăuzia.

La fel, considerăm că redacția art. 2 alin. (2) din Legea nr. 187/2017, în partea ce vizează trimiterile făcute la Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, și sintagma „precum și alte acte normative” va atenta la modul de organizare și funcționare a autorităților publice locale ale unităților teritoriale autonome din UTA Găgăuzia, precum și va duce la aplicarea și interpretarea eronată a Legii privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri) nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994. Astfel, aprobarea textului art. 2 alin. (2) se propune de menținut în varianta inițială.

Pentru motivele invocate mai sus, precum și avînd în vedere varianta inițială a proiectului de lege (cu argumentele de rigoare invocate în nota informativă), în temeiul art. 93 alin. (2) din Constituție, remitem Parlamentului, spre reexaminare, Legea nr.187 din 21 iulie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.



Igor DODON

Anexă: Legea nr.187 din 21 iulie 2017

pentru modificarea și completarea unor acte legislative.



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32–35, art. 116), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1:

la noțiunea „autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea”, textul „, unității teritoriale autonome cu statut juridic special” se exclude;

după noțiunea „autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea” se introduce următoarea noțiune:

„autorități ale administrației publice locale ale unității teritoriale autonome Găgăuzia – Adunarea Populară, Guvernatorul și Comitetul executiv care sînt constituite și activează pe teritoriul unității teritoriale autonome Găgăuzia, avînd un statut juridic special, pentru soluționarea problemelor cu caracter politic, economic și cultural în interesul întregii populații.”

2. La articolul 2, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale ale unității teritoriale autonome Găgăuzia se reglementează în baza prevederilor fixate în Constituție, în Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei, în Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, în prezenta lege, precum și în alte acte normative.”

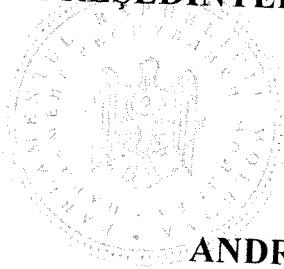
3. Articolul 5 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Autoritățile administrației publice locale ale unității teritoriale autonome Găgăuzia prin care se realizează autonomia locală sînt: Adunarea Populară, ca autoritate reprezentativă, Guvernatorul și Comitetul executiv, ca autorități executive.”

Art. II. – Articolul 4 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 29–31, art. 91), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Autoritățile administrației publice locale ale unității teritoriale autonome Găgăuzia își exercită competențele prevăzute de Constituție, Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei și Legea privind administrația publică locală, de asemenea pentru autoritățile menționate sînt stabilite domenii proprii de activitate și competențele atribuite autorităților publice locale de nivelul al doilea prin prezenta lege și prin alte acte normative.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI



ANDRIAN CANDU

Chișinău, 21 iulie 2017.
Nr. 187.



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о местном публичном управлении № 436/2006 (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 32–35, ст. 116), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1:

в понятии «органы местного публичного управления второго уровня» слова «, автономного территориального образования с особым правовым статусом» исключить;

после понятия «органы местного публичного управления второго уровня» дополнить статью следующим понятием:

«органы местного публичного управления автономно-территориального образования Гагаузия – Народное Собрание, Глава и Исполнительный комитет, созданные и действующие на территории автономно-территориального образования Гагаузия, имеющего особый правовой статус, для решения вопросов политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения;».

2. Часть (2) статьи 2 изложить в следующей редакции:

«(2) Порядок организации и функционирования органов местного публичного управления автономно-территориального образования Гагаузия ре-

гулируется на основе положений, зафиксированных в Конституции, Законе об особом правовом статусе Гагаузии № 344/1994, Законе об административной децентрализации № 435/2006, настоящем законе и иных нормативных актах.».

3. Статью 5 дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) Органами местного публичного управления автономно-территориального образования Гагаузия, посредством которых осуществляется местная автономия, являются Народное Собрание как представительный орган власти, Глава и Исполнительный комитет как исполнительная власть.».

Ст. II. – Статью 4 Закона об административной децентрализации № 435/2006 (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 29–31, ст. 91), с последующими изменениями, дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) Органы местного публичного управления автономно-территориального образования Гагаузия осуществляют полномочия, определенные Конституцией, Законом об особом правовом статусе Гагаузии и Законом о местном публичном управлении, а также для указанных органов устанавливаются сферы деятельности и полномочия, приданные местным органам публичной власти второго уровня настоящим законом и иными нормативными актами.».


ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА
АНДРИАН КАНДУ

Кишинэу, 21 июля 2017 г.
№ 187.