



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

21 Octombrie 2016

CAM nr. 536

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

nr. 75 din 02.03.2016

(lectura a doua)

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, nr. 75 din 02.03.2016, inițiativă legislativă înaintată de către un grup de deputați, aprobat în prima lectură în ședința plenară a Parlamentului din 8 aprilie 2016 și comunică următoarele.

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative are drept scop atribuirea statutului de municipiu orașelor Cahul, Edineț, Hîncești, Orhei, Soroca și Ungheni. Totodată, sunt stabiliți indicatori calitativi și cantitativi care urmează a fi întrunite pentru ca autoritățile administrației publice locale să poată solicita acordarea unui nou statut.

În scopul pregătirii proiectului de lege pentru lectura a doua, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat propunerile și obiecțiile expuse de către deputați în Parlament, precum și Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, și a perfectat sinteza amendamentelor care este parte integrantă a prezentului raport.

De asemenea, Comisia de profil menționează că din 9 iulie 2014 în procedura legislativă se află proiectul de lege nr. 279 pentru completarea Legii nr. 764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, bazat pe aceeași concepție și aprobat în prima lectură la 21 iulie 2014. Reieșind din acest fapt și avînd în vedere prevederile alin. (3) al art. 56

din Lege pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului nr. 797-XIII din 02.04.1996, Comisia propune Parlamentului comasarea acestora și luarea ca bază a proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, nr. 75 din 02.03.2016.

Urmare a dezbaterilor, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice cu unanimitatea voturilor deputaților prezenți (9 deputați) a decis să propună Parlamentului spre examinare și adoptare a proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, nr. 75 din 02.03.2016, în lectura a doua.



Violeta IVANOV,

Președintele Comisiei

**Sinteza amendamentelor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
nr. 75 din 02.03.2016**

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile parvenite	Poziția autorului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.	<p>La art. 4:</p> <p>– alin. (1) după cuvîntul "raioane," se introduce cuvîntul "municipii," iar după cuvîntul "orașe" se introduce cuvîntul "comune";</p> <p>– alin. (2) va avea următorul cuprins: "(2) Statutul satului, comunei, orașului, municipiului, raionului se elaborează în baza statutului cadru, aprobat de Parlament și se aprobă de consiliul local.";</p>	<p>Alin. (1) al art. 4 din Legea nr. 764 – XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova este în deplină concordanță cu art. 110 alin. (1) din Constituția RM.</p> <p>La alin. (2) al pct. I art. I din proiect, se propune aprobarea statutului raionului, care la moment nu este reglementată de cadrul legal existent. Art. 14 alin. (2) lit. m) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2003 prevede statutul-cadru, aprobat de către Parlament, doar la sate (comune) și orașe (municipii).</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
2.	<p>Art. 5 va avea următorul cuprins: "Satul este o unitate administrativ-teritorială care cuprinde populația rurală unită prin teritoriu, condiții geografice, relații economice, social-culturale, tradiții și obiceiuri. Majoritatea forței de muncă se află concentrată în agricultură, silvicultură, pescuit, oferind în mod specific și viabil de viață locuitorilor săi, și care prin politicile de modernizare își va</p>	<p>Se propune păstrarea art. 5 din Legea nr. 764–XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova în redacția actuală.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă. Varianta propusă este mai amplă și mai largă.</p>

	<p>păstra și în perspectivă specificul rural.”;</p> <p>După art. 5 se introduce art. 5¹ cu următorul cuprins:</p> <p>”Art. 5¹- (1) Comuna este o unitate administrativ-teritorială, alcătuită din două sau mai multe sate, care cuprinde populația rurală, unită prin comunitate de interese și tradiții, în funcție de condițiile economice, social-culturale, geografice și demografice.</p> <p>(2) Satul în care își are sediul consiliul comunal este numit sat-reședință.</p> <p>(3) Comuna poartă denumirea satului-reședință.”.</p>			
3.	<p>Art. 8 va avea următorul cuprins: ”Statutul de municipiu se atribuie orașelor Chișinău, Bălți, Bender, Cahul, Comrat, Edineț, Hîncești, Orhei, Soroca, Tiraspol, Ungheni.”.</p>	<p>Art. 8 din proiect se propune a fi completat cu sintagma ”Strășeni”</p> <p>Art. 8 din proiect se propune a fi completat cu sintagma ”Ceadîr-Lunga”.</p> <p>La punctul 5 din proiect după cuvîntul ”Comrat” se propune de introdus cuvîntul ”Ceadîr-Lunga”.</p>	<p>Elena Bodnarenco, Petru Porcescu, deputați în Parlament</p> <p>Elena Bodnarenco, deputat în Parlament</p> <p>Feodor Gagauz, Nicolai Dudoglo, Demian Caraseni, Cornel Dudnic, deputați în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
4.	După anexa nr. 1 se introduce anexa nr. 2 cu următorul cuprins:	Se propune de adus în concordanță cu Legea nr. 780/2001 și anume: ”După anexa nr. 1 se introduce anexa 1 ¹ cu următorul cuprins:”	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă
5.	6. După anexa nr. 1 se introduce anexa nr. 2 cu următorul cuprins:	Se propune de revizuit numerotarea punctelor din proiect începînd cu cel de-al doilea pct. 6	Direcția generală juridică a	Se acceptă

6.	În titlul anexei nr. 2 "Municipiile și unitățile administrativ-teritoriale din componența lor" după cuvîntul "municipiile" se introduc cuvintele "de rangul 0 și I". 7. Anexa nr. 2 se completează cu următoarele compartimente și poziții:				Secretariatului Parlamentului																																					
6.	4.2. Localități urbane de rangul II Sunt de rangul II următoarele localități:			Punctul 6, subpunctul 4.2 din proiect se va completa cu următoarele poziții: "Ceadîr-Lunga – 22 800", "Strășeni – 20 700", iar la subpunctul 5.6 "Localități urbane de rangul III" se vor exclude pozițiile "Ceadîr-Lunga – 22 800" și "Strășeni – 20 700". Anexa nr. 2 la punctul 7 din proiect se propune a fi completată cu poziția: "Municipiul Strășeni Total localități 1 Inclusiv: municipii 1" Anexa nr. 2 la punctul 7 din proiect se propune a fi completată cu poziția: "Municipiul Ceadîr-Lunga Total localități 1 Inclusiv: municipii 1"	Elena Bodnarenco, deputat în Parlament Feodor Gagauz, Nicolai Dudoglo, Demian Caraseni, Cornel Dudnic, deputați în Parlament Elena Bodnarenco, Petru Porcescu, deputați în Parlament	Se acceptă Se acceptă Se acceptă																																				
<table><tr><td>N r c r t.</td><td>Oraș</td><td>Raion/UTA Găgăuzia</td><td>Numărul de locuitori la 1 ianuarie 2016</td></tr><tr><td>1.</td><td>Cahul</td><td>Cahul</td><td>39600</td></tr><tr><td>2.</td><td>Comrat</td><td>UTA Găgăuzia</td><td>26000</td></tr><tr><td>3.</td><td>Edineț</td><td>Edineț</td><td>20087</td></tr><tr><td>4.</td><td>Hîncești</td><td>Hîncești</td><td></td></tr><tr><td>5.</td><td>Orhei</td><td>Orhei</td><td>33600</td></tr><tr><td>6.</td><td>Soroca</td><td>Soroca</td><td>37600</td></tr><tr><td>7.</td><td>Ungheni</td><td>Ungheni</td><td>38400</td></tr><tr><td>8.</td><td>Bender</td><td>Unitate administrativ-teritorială din stînga Nistrului căreia se poate atribui forme și condiții speciale de autonomie</td><td>93000</td></tr></table>				N r c r t.	Oraș	Raion/UTA Găgăuzia	Numărul de locuitori la 1 ianuarie 2016	1.	Cahul	Cahul	39600	2.	Comrat	UTA Găgăuzia	26000	3.	Edineț	Edineț	20087	4.	Hîncești	Hîncești		5.	Orhei	Orhei	33600	6.	Soroca	Soroca	37600	7.	Ungheni	Ungheni	38400	8.	Bender	Unitate administrativ-teritorială din stînga Nistrului căreia se poate atribui forme și condiții speciale de autonomie	93000			
N r c r t.	Oraș	Raion/UTA Găgăuzia	Numărul de locuitori la 1 ianuarie 2016																																							
1.	Cahul	Cahul	39600																																							
2.	Comrat	UTA Găgăuzia	26000																																							
3.	Edineț	Edineț	20087																																							
4.	Hîncești	Hîncești																																								
5.	Orhei	Orhei	33600																																							
6.	Soroca	Soroca	37600																																							
7.	Ungheni	Ungheni	38400																																							
8.	Bender	Unitate administrativ-teritorială din stînga Nistrului căreia se poate atribui forme și condiții speciale de autonomie	93000																																							
7.				La p. 8 din proiect. Anexa nr. 3 se propun următoarele modificări:	Elena Bodnarenco,	Se acceptă																																				

		municipii 1 localități din componența municipiilor 1 orașe 1 localități din componența orașelor 1 sate (comune) 25 localități din componența satelor (comun) 35 Municipiile Localitățile din componența lor Strășeni Făgureni Orașe Localitățile din componența lor Bucovăț Rassvet	Petru Porcescu, Deputați în Parlament	
8.		Anexa nr. 4 din Legea nr. 764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM se modifică și se completează după cum urmează: "municipii 2 orașe 1 Municipii Comrat Ceadîr-Lunga Orașe Localitățile din componența lor Vulcănești Vulcănești, loc. st. cf."	Elena Bodnarenco, deputat în Parlament	Se acceptă
		Se propune de completat proiectul cu un punct nou care va avea următorul cuprins: "De completat anexa nr. 4 la capitolul "Municipii" cu poziția "Ceadîr-Lunga."	Feodor Gagauz, Nicolai Dudoglo, Demian Caraseni, Cornel Dudnic, deputați în	Se acceptă

9.	Anexele "2 - 5" devin respectiv anexele "3 - 6".	Pct. 9 din Art. I se propune de exclus din conținutul proiectului	Parlament Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă
10.	<p>Articolul II. – Articolul 5 din Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale (Republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 397-399/703 din 31.12.2014. Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 248-253/ 996 din 19.12.2003). cu modificările și completările ulterioare. se completează după cum urmează:</p> <p>1. La alineatul (5) după cuvîntul "Veniturile" se introduc cuvintele "bugetelor municipale Cahul, Edineț, Hîncești. Orhei, Soroca și Ungheni.";</p> <p>2. Punctul 2) litera a) se completează cu o liniuță cu următorul cuprins:</p> <p>" - pentru bugetele municipale Cahul, Edineț, Hîncești. Orhei, Soroca și Ungheni – cîte 40% din volumul total colectat pe teritoriul fiecărui municipiu;"</p>	<p>Articolul II din proiect se propune a fi exclus, deoarece modificările propuse la art. 5 din Legea menționată, care reglementează modul de repartizare a veniturilor între bugetele unităților administrativ-teritoriale, vor conduce la distorsionare a sistemului, cu impact negativ asupra formării fondului de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, implicit asupra celorlalte bugete locale și sunt inacceptabile.</p> <p>În vederea respectării exigențelor tehnicii legislative la Articolul II din proiect sintagma "Republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 397-399/703 din 31.12.2014, Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 248-253/ 996 din 19.12.2003" se propune a fi substituită prin sintagma: "(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 703)".</p> <p>Punctele 1 și 2 la art. II din proiect se propun de completat după cuvîntul "Soroca" cu cuvîntul "Strășeni".</p>	<p>Guvernul RM</p> <p>Iurie Țap, deputat în Parlament</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Elena Bodnarenco, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p>

		La art. II din proiect, punctele 1 și 2 după cuvîntul "Cahul" se propun a fi completate cu cuvîntul "Ceadîr-Lunga".	Feodor Gagauz, Nicolai Dudoglo, Demian Caraseni, Cornel Dudnic, deputați în Parlament	Nu se acceptă
11.	Articolul III. – Prezenta lege intră în vigoare din momentul publicării, cu excepția art. II, care se va pune în aplicare de la 1 ianuarie 2017.	La Articolul III din proiect se propune de revizuit termenele de intrare în vigoare, reieșind din impactul modificărilor și completărilor propuse prin normele de la Articolul I din proiect.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă. Se propune următoarea redacție a art. III din proiect: "Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 90 de zile de la data publicării."
12.		Se propune revizuirea detaliată a textului proiectului de lege întru ajustarea conținutului acestuia la exigențele normelor tehnicii legislative.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă
13.		Se propune de stabilit în mod expres după ce criterii și indicatori se conferă statutul de municipiu, deoarece ierarhizarea localităților se face în dependență de criterii și indicatori, care influențează nu numai tipul competențelor cu care sunt abilitate autoritățile locale, dar au importanță și la stabilirea taxelor și impozitelor locale.	Comisia drepturile omului și relații interetnice	În proiect sunt stabilite în mod expres criteriile de atribuire a statutului de municipiu.


Violeta IVANOV,
Președintele Comisiei