



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 43I

от 23 июня 2013 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений  
в Закон № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций.

Премьер-министр

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнует:

Министр юстиции

Олег Ефрим

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в Закон  
№ 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций**

Парламент принимает настоящий органический закон

В Закон № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 6-8, ст. 23), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

**1.Статья 8:**

в части (1) слова «30-дневный срок» заменить словами «течение 30 рабочих дней», слова «15-дневный срок» – словами «течение 15 рабочих дней», а в конце дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных частями (4) и (5)»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Срок рассмотрения петиции может быть продлен не более чем на 30 рабочих дней руководителем соответствующего органа, если:

- а) необходимы консультации для подготовки ответа на петицию;
- б) петиция касается большого объема информации, которую необходимо рассмотреть для подготовки ответа»;

дополнить частью (5) следующего содержания:

«(5) Петиции, содержащие иностранные элементы, рассматриваются в срок до 90 рабочих дней, в зависимости от обстоятельства дела, при условии, что в течение 30 рабочих дней заявителю направляется ответ, в котором он извещается о мерах, принятых в отношении его петиции. В случае, если заявитель не согласен с полученным ответом, он вправе обратиться в административный суд в установленном порядке.».

**2. Статья 9:**

в части (1) слово «она» заменить словами «оригинал петиции», а слово «трех» заменить словом «пяти»;

дополнить частями (1<sup>1</sup>)-(1<sup>3</sup>) следующего содержания:

«(1<sup>1</sup>) В случае, если заявитель обратился в тот же орган или к официальному лицу одновременно и/или последовательно с несколькими петициями, содержащими одну и ту же проблему, они рассматриваются одновременно, а заявитель получает один ответ, в котором должны делаться ссылки на все полученные петиции.

(1<sup>2</sup>) В случае, если решения по вопросам, содержащимся в петиции, входят в компетенцию нескольких органов или официальных лиц, в течение 5 рабочих дней с даты регистрации петиции ее копию отправляют соответствующим органам или официальным лицам для рассмотрения.

(1<sup>3</sup>) Орган или официальное лицо одновременно с направлением петиции на рассмотрение другому органу или официальному лицу, в компетенцию которого входит рассмотрение петиции, может, в случае необходимости, запросить у указанного органа или официального лица ответ о рассмотрении петиции»;

дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) В случае, если согласно запрету, предусмотренному в части (2), не представляется возможным направление петиции для рассмотрения органу или официальному лицу, в компетенцию которого входит решение вопросов, содержащихся в петиции, она возвращается заявителю. Ответ, которым заявителю возвращается петиция, считается ответом на предварительное заявление, и заявитель вправе обратиться в административный суд в установленном порядке».

3. Статью 10 дополнить частями (3)-(5) следующего содержания:

«(3) Орган или официальное лицо вправе не рассматривать по существу петицию, содержащую оскорбительные или нецензурные выражения, угрозу национальной безопасности, общественному порядку, жизни, здоровью официальных лиц и членов их семей.

(4) Петиции, содержащие угрозу национальной безопасности, общественному порядку, жизни, здоровью официального лица и членов его семьи, а также угрозы в адрес других органов и/или официальных лиц или группы людей, предоставляются компетентным правоохранительным органам.

(5) Если петиция написана неразборчивым почерком и не может быть прочитана или содержит недостаточную и неубедительную информацию, она не рассматривается органом или официальным лицом, о чем информируется заявитель с указанием причины нерассмотрения, если указанные адрес и фамилия можно прочесть».

#### 4. Статья 11:

пункт d) дополнить в конце словами «если они не ущемляют интересы, права и свободы других лиц»;

пункт e) дополнить в конце словами «и/или уведомления о направлении петиции органу или должностному лицу, в компетенцию которого входит решение данной проблемы»;

дополнить пунктом g) следующего содержания:

«g) потребовать в письменной или электронной форме прекращения рассмотрения петиции».

**Председатель Парламента**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в**  
**Закон № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций**

Проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций разработан Министерством юстиции во исполнение протокола № 29 заседания Правительства от 23 августа 2012 года об анализе международной практики в области разрешения петиций граждан с необходимостью, внесения изменения в законодательство с целью упорядочения рассмотрения петиций и исключения дублирования в подготовке ответов.

При разработке законопроекта была изучена международная практика в области петиций Швеции, Испании, Франции, Германии, Эстонии, Болгарии, Румынии и т.д.

Одновременно, центральным органам публичного управления - Министерством юстиции было направлено письмо № 03/7383 от 07.09.2012 с просьбой предоставления информации о процедуре рассмотрения петиций с последующим выявлением проблем (недостатков) и предложениями (решениями) о внесении изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты.

Первый аспект, регулируемый данным проектом Закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций включает в себя изменение части (1) статьи 8, с добавлением словам "рабочих", и направлен на создание единой терминологии Закона о подаче петиции с терминологией, используемой в национальном законодательстве. Для исключения дискреционного характера положений части (2) она была изложена в новой редакции, в которой предусматриваются конкретные случаи, когда срок продления рассмотрения петиции может быть продлен руководителем органа. Статья 8 была дополнена частью (5), в которой предусматриваются процедуры рассмотрения петиции содержащие иностранные элементы.

На практике бывают ситуации, когда необходимо для рассмотрения петиции предоставить информацию из дипломатических и консульских представительств за рубежом или, аккредитованных в Молдове, которая, в свою очередь, опять же, исходит из получения информации в странах происхождения, в связи с чем требуется много времени и нерассмотрение петиции в срок, установленный Законом о подаче петиций, приводит к постоянным судебным заседаниям. В некоторых странах Евросоюза срок рассмотрения петиции устанавливается, например "как можно скорее" или "не позднее, чем в течение одного года" (Швейцария), "в течение 6 месяцев" (Австрия).

Другой аспект, покрытый данным законопроектом включает изменения цифры «3» на цифру «5» в статье 9, так как часто бывают случаи, когда с момента регистрации петиции и ее распределения проходят 2 - 3 дня, а иногда и дольше. Соответственно, часто появляются и судебные разбирательства. В некоторых европейских странах такой срок составляет 5 дней (Румыния) и 10 дней (Испания).

Некоторые петиции, адресованные органам и / или официальным лицам дублируются, а в некоторых случаях рассмотрение петиций, поступивших в адрес органа и / или официального лица не входит в их компетенцию.

Таким образом, для избежания таких препятствий статья 9 Закона о подаче петиции была дополнена частями (1<sup>1</sup>), (1<sup>2</sup>), (1<sup>3</sup>) и (3), которые регулируют:

- процедуру соединения петиций, когда заявитель подал органу или официальному лицу несколько петиций, обозначив в них одну и ту же проблему;
- процедуру подачи петиции в соответствии с компетенцией других органов и / или официальных лиц;
- порядок и процедуру рассмотрения петиций, если решение вопроса входит в компетенцию нескольких органов или официальных лиц;

Часть (3) статьи 9 законопроекта устанавливает положения о возвращении петиции заявителю с пояснением, что он имеет право обжаловать такие действия и решения в административном суде.

В ходе рассмотрения петиции исполнитель сталкивается с рядом проблем, таких как содержание недостаточной информации по данному вопросу, невозможность прочтения текста. В связи с этим, статья 10 была дополнена частями (3) и (5).

Учитывая, что часть (3) статьи 10 проекта предусматривает процедуры рассмотрения петиции, содержащей угрозы национальной безопасности, общественному порядку, жизни, здоровью официальных лиц и членов его семьи, с помощью части (4) введена норма, обязывающая орган и / или официальное лицо передать ее компетентным правоохранительным органам.

Пункт d) статьи 11 был дополнен нормой, гарантирующей защиту интересов, прав и свобод третьих лиц.

Пункт e) статьи 11 дополнен нормой, которая регламентирует право заявителя на получение уведомления о переадресации петиции органу, в компетенцию которого входит рассмотрение данной проблемы.

Законом о подаче петиции заявителю гарантируется право подать в письменной или электронной форме петиции официальному органу, следовательно необходимо гарантировать заявителю право запросить в письменной или электронной форме отзыв на петицию, право которое принадлежит исключительно только заявителю. Таким образом, возникла необходимость дополнение пункта g) статьи 11 Закона о подаче петиций соответствующей нормой.

Целью и задачей принятия законодательного акта является улучшение норм при рассмотрении петиций, а также улучшение правовой базы для рассмотрения петиций во избежания дублирования процедуры их рассмотрения.

Реализация проекта не требует дополнительных финансовых затрат.

Проект является совместимым с положениями законодательных и нормативных актов регулирующих данную область и отвечает требованиям законодательной техники.

Проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций был размещен на веб-сайте Министерства юстиции, в рубрике *Прозрачности процесса принятия решений* 10 января 2013 г.

Проект был согласован со всеми центральными органами публичного управления, а также с гражданским обществом. В адрес Министерства юстиции были представлены рекомендации от 22 учреждений, 11 из которых поддерживают проект без возражений. Возражения и предложения публичных органов были включены в синтезу и были учтены при доработке проекта.

Законопроект был направлен в Национальный центр по борьбе с коррупцией для оценки уровня коррупции. Письмом № 06/775 от 4 марта 2013 года, Национальный центр по борьбе с коррупцией направил в Министерство юстиции рапорт антикоррупционной экспертизы на проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций, в котором отметил отсутствие элементов коррупции и несовместимости с национальными и международными антикоррупционными стандартами.

**Министр**

**Олег Ефрим**