



14 14 2013

Dj-8 nr. 510

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997

(nr.427 din 30.10.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament V. Ioniță, I. Balan, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este îmbunătățirea administrării fiscale cu prevenirea situațiilor în care veniturile obținute de la realizarea miezului de nucă sau nuci în coajă sînt ascunse prin intermediul schemelor frauduloase cu implicarea gospodăriilor țărănești și a întreprinzătorilor individuali. Astfel, **orice persoană care desfășoară activitate de întreprinzător urmează să rețină un impozit în mărime de 2% din plățile efectuate în folosul persoanei fizice pe veniturile obținute din livrarea producției din fitotehnie și horticultură în formă naturală, inclusiv nuci și produse derivate din nuci**, fapt ce va contribui la creșterea venitului bugetului de stat.

2. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, atenționăm că lipsesc expertizele juridică, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001 și informațiile referitoare la analiza impactului de reglementare, care sînt obligatorii în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006. Astfel, Nota informativă alăturată proiectului urma să includă actul de analiză a impactului de reglementare care să cuprindă argumentarea, în baza *evaluării costurilor și beneficiilor*, cu asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor, statului și ale persoanelor fizice.

Examinarea inițiativei legislative urmează a fi realizată prin prisma reglementărilor art. 131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova care prevede expres că *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern.*

De asemenea, și alin.(2) din art.7 al Codului fiscal prevede că pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe generale de stat și locale, în afară de cele prevăzute de Codul fiscal se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

3. Cu referire la modificările și completările propuse, atenționăm că norma dată se va răsfrînge nu numai asupra livrării fructelor, legumelor în stare proaspătă, nucilor și produselor derivate din nuci, ci și asupra strugurilor, culturilor de câmp. Această remarcă se impune, deoarece *horticultura* este un complex de științe biologice aplicate, care studiază cultura și ameliorarea pomilor și arbuștilor fructiferi, viței de vie, legumelor și florilor precum și vinificarea strugurilor și tehnologia prelucrării produselor horticole. Iar *fitotehnia* este știință care se ocupă cu tehnica culturii plantelor agricole ca cerealele, leguminoasele pentru boabe, plante oleaginoase, plante textile, cartoful, sfecla de zahăr, hamei, tutun, plante medicinale și aromatice. Prin urmare, sintagma *”producția din fitotehnie și horticultură în formă naturală”* cuprinde nu doar fructele, legumele în stare proaspătă, nucile, ci toate culturile care cresc în Republica Moldova.

În acest sens, considerăm necesară concretizarea produselor care urmează a fi impozitate la comercializarea lor de către persoanele fizice întreprinzătorilor individuali sau gospodăriilor țărănești (de fermier).

Reieșind din faptul că, autorii, alături de scopul de a stimula gospodăriile țărănești (de fermier) să-și țină contabilitatea conform legislației și să-și determine corect obiectul impozabil privind impozitul pe venit, urmăresc și scopul de a exclude intermediarii, este necesară o analiză amplă a pieței în partea ce ține de livrarea producției din fitotehnie și horticultură în formă naturală efectuate în adresa întreprinzătorilor individuali, gospodăriilor țărănești (de fermier) sau altor persoane juridice, cu prezentarea de calcule, pentru a nu majora prețurile la aceste produse.

4. Din punct de vedere al tehnicii legislative la:

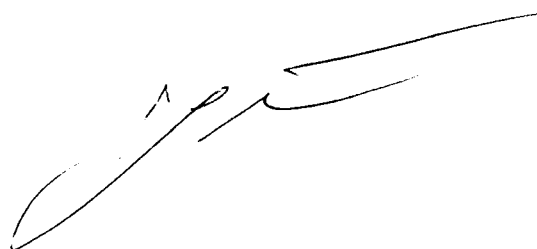
- **pct.1** al art.1 din proiect, propunem expunerea normei de modificare a lit.y) art.20 din Codul fiscal în felul următor: *”precum și de la livrarea producției din fitotehnie și horticultură în formă naturală”*, pentru a păstra sensul normei în vigoare;

- **pct.2** al art.1 din proiect, cuvintele *”produselor nucifere și derivatelor de nuci”* urmează a se substitui cu cuvintele *”nucile și produsele*

derivate din nuci” pentru a fi în concordanță cu terminologia utilizată în Legea culturilor nucifere nr.658-XIV din 29.10.1999;

- proiectul de lege urmează a fi completat cu un articol nou, art.II, care să prevadă intrarea în vigoare a acestuia din 1 ianuarie 2014.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of fluid, connected strokes. The signature is positioned to the left of the printed name.

**Șef Direcție
Ion Creangă**