



19 decembrie 2016

LEB-nr. 636

Raport

la Raportul Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public (Raportul anual 2015) (nr.2390 din 07 octombrie 2016)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat **Raportul Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public (Raportul anual 2015)**, și informează despre următoarele.

Raportul anual 2015 al Curții de Conturi a fost prezentat Parlamentului spre examinare în corespundere cu prevederile articolului 8 din Legea Curții de Conturi nr. 261 din 5 decembrie 2008 și a fost aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.37 din 03 octombrie 2016.

În procesul examinării Raportului, de rînd cu președintele și membrii Curții de Conturi, în ședința Comisiei au participat conducătorii entităților auditate care au dat explicații asupra celor constatate și au relatat despre mersul implementării recomandărilor Curții de Conturi.

Drept urmare examinării s-a constatat că Curtea de Conturi atestă fragilitatea sistemelor de management și control intern și a recomandat Parlamentului să oblige autoritățile publice centrale și locale să se conformeze Legii privind controlul financiar public intern în sensul implementării fără echivoc a răspunderii manageriale pentru funcționarea controlului financiar public intern. De asemenea, Curtea de Conturi a atestat rezerve considerabile la edificarea și dezvoltarea auditului intern, ale cărui disfuncții sistemice pot fi eliminate prin responsabiliza Ministerul Finanțelor în vederea inițierii modificărilor și completărilor Legii privind controlul financiar public intern orientate spre remedierea curențelor și lacunelor persistente, inclusiv în vederea extinderii auditului intern asupra entităților publice la autogestiune și întreprinderilor cu participarea statului, consolidării statutului unității de auditor intern și salarizării funcției respective.

Cu referire la procesul bugetar Curtea de Conturi a constatat că Guvernul nu asigura respectarea de către autoritățile publice de resort a calendarului bugetar, în special ce ține de elaborarea și prezentarea în Parlament a politicilor fiscale și bugetare aferente legii bugetare anuale, precum și instrumentarea unor acțiuni ferme de combatere a evaziunilor fiscale, complementare realizării ȳintelor de sustenabilitate a finanțelor publice, implicit, de diminuare a datoriei publice.

Conform raportului Curții de Conturi se impune corelarea politicilor investiționale cu prioritățile sectoriale și cu resursele financiare disponibile în scopul finalizării obiectelor cu grad sporit de edificare, eliminând în acest sens fenomenul irosirii fondurilor publice. În acest sens așteptăm de la Guvern o inventariere a obiectivelor investiționale în proces de execuție care ar ajuta Comisia în procesul decizional al alocării banilor publici.

Printre iregularități Curtea de Conturi a constatat că procesul de *monitoring financiar al entităților cu capital integral sau majoritar de stat*, exercitat de Ministerul Finanțelor, este unul necorespunzător, nu realizează obiectivele stipulate de cadrul normativ și nu contribuie la responsabilizarea managementului corporativ în sectorul public de gestiune economică, iar actualul *sistem de salarizare* nu întrunește repere și exigențe conceptuale, ajustările adiționale fiind operate în mod nesistemic.

În materie de active publice în sectorul economic, auditul public a reclamat reiterat că managementul financiar și controlul intern din cadrul *Agenției „Moldsilva”* nu este orientat spre o administrare/gestionare eficientă a fondului silvic patrimoniu național, mai mult, nu-i asigură integritatea și nu realizează principiile de cost-beneficiu.

Comisia susține recomandările Curții de Conturi privind inițierea de către comisiile parlamentare permanente a audierilor autorităților publice centrale de profil și a celor locale privind interacțiunea acestora în implementarea efectivă a cadrului legal-normativ aferent afirmării autonomiei decizionale și financiare locale, descentralizării fiscal-bugetare și creării premiselor pentru sporirea durabilă a bazei economico-financiare a UAT de toate nivelurile, precum și desfășurarea audierilor privind implementarea cadrului legislativ în materie de organizare și funcționare a administrației locale.

Curtea de Conturi a mai recomandat comisiilor parlamentare permanente audierea autorităților publice responsabile privind analiza și evaluarea rezultatelor implementării Proiectelor în domeniul apei și canalizării, a impedimentelor în atingerea indicatorilor de performanță și a onorării obligațiilor asumate pentru asigurarea menținerii credibilității finanțatorilor, beneficiarilor, dar și cetățenilor.

Pentru a face o interconexiune dintre activitatea de audit, performanța instituției și resursele alocate pentru finanțarea Curții de Conturi, Comisia economie, buget și finanțe a examinat concomitent și Raportul de activitate a Curții de Conturi pe anul 2015 (nr.1383 din 23.05.2016), precum și Raportul financiar privind executarea bugetului Curții de Conturi în exercițiul bugetar 2015 (nr.438 din 26.02.2016). Sub acest aspect, Comisia menționează că, în general, în anul 2015

Curtea de Conturi, în limita resurselor alocate de la componenta de bază a bugetului de stat și din mijloacele aferente realizării proiectelor finanțate din surse externe, a realizat activitățile planificate în cadrul Programului de activitate și de proiectele de dezvoltare a capacităților instituționale. Indicatorii de performanță planificați în anul 2015 au fost realizați în măsură diferită. Unele devieri de la indicatorii planificați sunt pozitive, altele - negative și au explicații și argumentări fundamentate.

Astfel, analiza indicatorilor de rezultat, de produs și de eficiență denotă că deși au fost efectuate 100% din auditele prevăzute de Programul de activitate, 15 din 50 de audite nu au fost examinate de plenul Curții de Conturi, adoptarea hotărârilor fiind transferată pentru anul 2016. Ponderea rapoartelor de audit aprobate și apreciate conform procedurilor de asigurare a controlului calității drept calitative a fost cu 13 puncte procentuale mai mare de cât indicatorul aprobat. A crescut și numărul de entități auditate cu 10%, însă indicatorul aprobat nu a fost atins cu 3 puncte procentuale. Cu 24 de persoane mai mult de cât indicatorul aprobat a fost numărul persoanelor instruite. Comisia menționează înregistrarea majorării perioadei de realizare a unei misiuni de audit în mediu cu 75 de ore (cu 91%), inclusiv a auditului performanței cu 147 de ore (de 2,6 ori) în raport cu durata perioadelor aprobate.

Deși potrivit organigramei în cadrul Curții de Conturi este instituit serviciul de audit intern raportul nu conține informații despre activitatea acestei subdiviziuni, despre constatările și recomandările auditului intern.

Conform raportului pe parcursul ultimilor 4 ani nu a fost atins numărul limită de personal aprobat. În viziunea Comisiei angajarea a încă 14 salariați ar fi permis Curții de Conturi majorarea numărului de audite și de entități auditate. În același timp, majorarea eficacității și eficienței activității de audit se poate atinge prin micșorarea timpului necesar realizării unei misiuni de audit.

În scopul stabilirii unei monitorizări asupra realizării Planului de Dezvoltare Strategică pentru anii 2016-2020 și raportări clare privind indicatorii - cheie de performanță care au fost dezvoltați Comisia solicită Curții de Conturi să includă în rapoartele viitoare un capitol separat dedicat implementării Planului de Dezvoltare Strategică.

În perioada de raportare Curtea de Conturi a acordat o atenție deosebită formării profesionale prin implementarea unei Strategii de instruire și dezvoltare profesională susținută de planuri anuale de instruire a personalului, pe baza unei analize a necesităților de instruire. Un volum semnificativ de formare a fost furnizată prin intermediul programelor de asistență ale donatorilor. Cu toate acestea, unul din obiectivele principale stabilite de art.4 din Legea Curții de Conturi privind atestarea auditorilor publici nu au fost încă realizat.

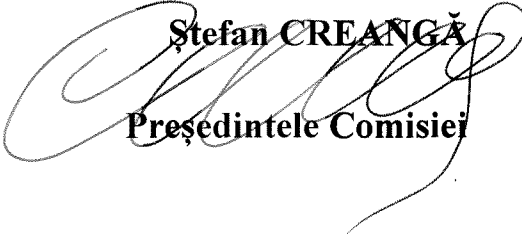
Examinând rapoartele Curții de Conturi Comisia constată un nivel redus de implementare a recomandărilor evidențiind în calitate de factori indisciplinarea entităților auditate, perioade insuficiente pentru implementare dar și calitatea joasă a unor recomandări. Astfel, prin Hotărârea nr.188 din 05 noiembrie 2015 privind Raportul anual 2014 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public Parlamentul a cerut

Guvernului implementarea recomandărilor Curții de Conturi expuse în raportul de referință. În vederea conformării la cerințele înaintate, Guvernul a aprobat Planul de acțiuni privind implementarea recomandărilor din Raportul anual 2014, astfel răspunzând exigențelor auditului public extern. Totodată, analizele efectuate atestă că, din totalul acțiunilor planificate pentru implementarea recomandărilor, au fost realizate 38 de acțiuni, sau 63%, iar 13 acțiuni - fiind în proces de realizare. Un instrument cu impact pozitiv asupra implementării recomandărilor Curții de Conturi este audierea rapoartelor de performanță și ale conformității de comisiile permanente de profil ale Parlamentului, precum și implementarea Planului de acțiuni anticorupție a Parlamentului, în special în partea ce ține de crearea unei subcomisii pentru examinarea rapoartelor Curții de Conturi în cadrul Comisiei economie, buget și finanțe.

Cu referire la procesul de realizare a măsurilor prevăzute de Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 Comisia atenționează Curtea de Conturi asupra respectării termenelor limită de realizare a acțiunilor preconizate pentru implementarea articolelor 49 și 50 din Acordul menționat. Drept urmare Comisia solicită Curții de Conturi de comun cu Guvernul să prezinte în modul stabilit inițiativele legislative menite să garanteze punerea în aplicare a standardelor de audit extern acceptate la nivel internațional ale Organizației Internaționale a Instituțiilor Supreme de Audit, precum și independența instituției supreme de audit.

Comisia acceptă recomandările Curții de Conturi expuse în Raportul anual 2015 asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public și consideră că plenul Parlamentului urmează să solicite Guvernului și autorităților publice auditate implementarea acestora.

Reieșind din cele menționate Comisia a luat act de Raportul anual 2015 al Curții de Conturi **asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și patrimoniului public** și a hotărât să-l propună plenului Parlamentului pentru examinare și dezbateri.


Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei