

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor
la proiectul legii pentru modificarea Legii securității și sănătății în muncă nr. 186/2008

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii/ recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
Articolul unic – Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 143–144, art. 587), cu modificările ulterioare, după ”Parlamentul adoptă prezentă lege organică.” se completează cu un text cu următorul cuprins:	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (Nr. DI/3/041.1- 6276 din 31 mai 2023)		Clauza de armonizare a proiectului de lege nu reflectă cele mai recente amendamente aduse Directivei 89/391/CEE, care face obiectul transpunerii, în conformitate cu cerințele stabilite în pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. În context, Directiva 89/391/CEE a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) 1137/2008.	Se acceptă. Textul clauzei de armonizare din proiectul de lege a fost revăzut prin expunerea în redacție actualizată a Directivei 89/391/CEE, inclusiv cu specificarea actului de amendare a acesteia, precum și în corespundere cu obiecțiile formulate de către Ministerului Justiției.
”Prezenta lege transpune Directiva Consiliului Comunităților Europene din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă (89/391/CEE) [Jurnalul Official al Comunităților			Totodată, la Nota informativă la proiectul de lege, în conformitate cu dispozițiile anexei nr. 1 din Legea nr. 100/2017, în compartimentul 3 urmează a fi indicat dacă intervenția rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană, precum și inclusă mențiunea cu privire la elaborarea tabelului de concordanță.	Se acceptă. Nota informativă precizează că intervenția autorului privind transpunerea Directivei derivă din angajamentele asumate prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare <i>Acordul de Asociere</i>) [Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 260/4 din 30 .8.

Europene seria L 183/1 din 29.06.1989]”.				<p>2014], Titlul IV, Anexa III la Capitolul 4 (Ocuparea Forței de Muncă, Politica Socială și Egalitate de Șanse) compartimentul securitate și sănătate în muncă.</p> <p>Concomitent, este important a menționa că setul de materiale aferent proiectului de lege cuprinde inclusiv: i. tabelul de concordanță, care reflectă că Legea nr. 186/2008 securității și sănătății în muncă transpune Directiva în cauză, și ii. expertiza de compatibilitate realizată, în baza tabelului de concordanță, de către Centrul de Armonizare a Legislației, Cancelaria de Stat.</p>
Cancelaria de Stat Centrul de Armonizare a Legislației			<p>Totodată, având în vedere art. 31 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și modelele de clauze prevăzute în Anexa nr. 2 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, clauza de armonizare urmează a fi expusă în următoarea redacție:</p> <p>Prezenta lege transpune Directiva Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă (89/391/CEE), CELEX: 31989L0391, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 183 din 29 iunie 1989, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Textul clauzei de armonizare din proiectul de lege a fost revăzut prin expunerea în redacție actualizată a Directivei 89/391/CEE, inclusiv cu specificarea actului de amendare a acesteia, precum și în corespundere cu obiecțiile formulate de către Ministerului Justiției.</p>

		<p>Totodată, reieșind din prevederile art. 44 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de armonizare nu face parte din prevederile cu caracter normativ ale unui proiect de act normativ, având scopul de "contabilizare" a transpunerii unui sau alt act UE.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Clauza de armonizare se listează printre elementele constitutive ale actului normativ (art.41 alin.1 din Legea nr.100/2017), care vizează armonizarea legislației naționale cu legislația UE și care se realizează în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor internaționale încheiate cu UE, în speță <i>Acordul de Asociere</i>.</p>
		<p>Mai mult, din perspectiva armonizării cu legislația UE, documentarea și evidența procesului de armonizare, inclusiv, și a gradului de transpunere a unui act juridic al UE se face în baza Tabelului de concordanță și a expertizei de compatibilitate realizate.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Pornind de la faptul că transpunerea Directivei 89/391/CEE figurează cu statut de restanță aferent realizării prevederilor Acordului de Asociere devine necesară întocmirea tabelului de concordanță și realizarea expertizei de compatibilitate pentru determinarea gradului de transpunere a Directivei în cauză în legislația națională (Legea nr.186/2008), inclusiv incorporarea clauzei de armonizare și respectiv documentarea procesului de transpunere. În acest context, autorul a întocmit și prezentat la setul de materiale tabelul de concordanță, care relevă compatibilitatea legislației naționale cu prevederile Directivei în cauză (fapt confirmat prin avizul Cancelariei de Stat).</p>

			<p>În acest context, considerăm că inserarea clauzelor de armonizare lipsă în actele normative în vigoare, care sunt deja armonizate, urmează a se realiza în procesul de modificare a prevederilor normative ale actului respectiv, ci nu printr-o măsură normativă individuală aferentă doar clauzei de armonizare.</p>	<p>În altă ordine de idei, se va nota că Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 fost adoptată înainte de semnarea Acordului de Asociere.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Potrivit Agendei de Asociere, se relevă a prioritiza înlăturarea restanțelor de transpunere ce derivă din Acordul de Asociere. Or, în viziunea autorului se consideră judicioasă documentarea și raportarea transpunerii Directivei 89/391/CEE, în condițiile cadrului normativ în vigoare. Or, până la identificarea altor necesități de intervenție normativă se face imposibilă lichidarea restanței date.</p>
			<p>În ceea ce privește art. 7, alin. (1) și (2) din Legea nr. 186/2008, propunem substituirea denumirii autorității responsabile de elaborarea politicilor în domeniul securității și sănătății în muncă cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale potrivit Hotărârii Parlamentului nr. 29/2023.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Propunerea dată a fost aprobată prin Legea nr.156/2022.</p>
Ministerul Sănătății (Nr. 09/1961 din 06.06.2023)			Comunică lipsa de propuneri și obiecții.	-
Centrul Național Anticorupție			În procesul de promovare a proiectului de decizie, rigorile de asigurare a transparenței decizionale au fost asigurate parțial de către autor, fiind stabilit un termen limită insuficient pentru	Se acceptă parțial. Autorul a priorizat elaborarea și avizarea proiectului de lege, conform celor statuate în Agenda de Asociere, având în vedere

	(Nr. ELO23/8775 din 08.06.2023)		<p>recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, contrar prevederilor art.12 alin.(2) din Legea nr. 239/2008.</p> <p>Normele proiectului sunt conforme interesului public, nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conțin factori de risc capabili să genereze apariția riscurilor de corupție.</p>	<p>necesitate de transpunere a Directivei date, care figurează ca restanță conex realizării Acordului de Asociere. Totodată, autorul comunică disponibilitatea de a examina toate recomandările recepționate la subiect până la etapa de promovare și aprobarea proiectului de lege.</p> <p>-</p>
<p>Ministerul Justiției (08.06.2023 nr. 04/1-4696)</p>			<p>Din punct de vedere conceptual se va revizui necesitatea promovării doar a propunerii de completare a Legii nr. 186/2008 securității și sănătății în muncă cu clauza de armonizare, or, clauza de armonizare are drept scop facilitarea evidenței naționale a progresului de armonizare legislativă prin indicarea gradului de transpunere și a actului sau a actelor Uniunii Europene transpuse (a se vedea pct. 29 din <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018</i>). În opinia noastră respectiva completare ar fi oportun de promovat concomitent cu modificări în textul legii.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Potrivit Agendei de Asociere, se relevă a prioritiza înlăturarea restanțelor de transpunere ce derivă din Acordul de Asociere. Astfel, pornind de la necesitatea transunerii Directivei 89/391/CEE autorul a asigurat întocmirea tabelului de concordanță și realizarea expertizei de compatibilitate pentru determinarea gradului de transpunere a Directivei în cauză în legislația națională (Legea nr.186/2008), inclusiv incorporarea clauzei de armonizare și respectiv documentarea procesului de transpunere.</p> <p>Or, se consideră judicioasă raportarea progreselor privind armonizarea legislativă. În altă ordine de idei, până la identificarea altor necesități de intervenție</p>

			<p><i>Obiecții la proiectul hotărârii:</i></p> <p>În clauza de adoptare se va revizui temeiul juridic indicat, dat fiind că art. 7 lit. e) din <i>Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern</i> se referă la împuternicirea Guvernului de a decide asupra constituirii, reorganizării și dizolvării structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative subordonate Guvernului.</p> <p>De asemenea, din cuprinsul acesteia urmează a fi excluse prevederile ce nu țin de cuprinsul acesteia. Astfel, textul „, precum și în vederea transpunerii Directivei Consiliului Comunităților Europene din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă (89/391/CEE) [Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L 183/1 din 29.06.1989], prevăzută în compartimentul securitatea și sănătatea în muncă din Anexa III la Capitolul 4 (Ocuparea Forței de Muncă, Politica Socială și Egalitate de Șanse) din Titlul IV din Acordul de Asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte [Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 260/4 din 30 .8. 2014].” se va exclude. Textul respectiv ține de cuprinsul notei informative. De asemenea se va exclude cuvântul „prevederilor”, deoarece este inutil.</p>	<p>normativă se face imposibilă lichidarea restanței date.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Întru conformarea obiecției date autorul a asigurat reconsiderarea textului clauzei de adoptare în speță, precum și ajustarea corespunzătoare a Notei informative la proiectul de lege</p>
--	--	--	--	--

			<p>Se va ține cont că clauza de adoptare, potrivit art. 44 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, constă într-o propoziție care cuprinde denumirea autorității publice emitente și decizia de adoptare, aprobare sau emitere a actului normativ, iar pentru proiectele de legi cuprinde și categoria acestora. Clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv.</p> <p><i>Obiecții la proiectul de lege:</i></p> <p>Referitor la denumirea actului normativ menționăm că, în conformitate cu art. 62 din <i>Legea nr. 100/2017</i>, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări.</p> <p>De asemenea, în denumire referința la actul normativ se va expune conform prevederilor art. 55 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.</p> <p>Subsecvent, atragem atenția că, în clauza de armonizare, astfel după cum este dispus în pct. 31 din <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i>,</p>
			<p>Se acceptă.</p> <p>Referința privind completarea a fost omisă din textul proiectului de lege.</p>
			<p>Se acceptă.</p> <p>În denumire referința la actul normativ a fost expusă în conformitate cu prevederile art. 55 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017</i>.</p>
			<p>Se acceptă.</p> <p>Realizarea expertizei de compatibilitate, în baza tabelului de concordanță, denotă <u>transpunerea</u> Directivei în cauză în</p>

			<p>trebuie să se regăsească calificările de apreciere a compatibilității indicate. Potrivit pct. 31 sbp. 1) din <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i> calificativul de apreciere a compatibilității „transpune” se utilizează la transpunerea integrală a prevederilor actului Uniunii Europene. Astfel, în contextul în care <i>Legea nr. 186/2008</i> nu a transpus integral prevederile din Directiva 89/391/CEE Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă, se va utiliza calificativul „transpune parțial”. O altă soluție ar fi revizuirea <i>Legii nr. 186/2008</i> în vederea asigurării integrării tuturor prevederilor din Directiva UE.</p> <p>Adițional, remarcăm că, potrivit pct. 30 din <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i> pentru actul Uniunii Europene care a fost supus modificărilor, în clauza de armonizare se indică cele mai recente amendamente care constituie obiect al transpunerii în legislația națională. Astfel, atragem atenția că, Directiva 89/391/CEE Consiliului din 12 iunie 1989 a fost modificată ultima data prin Regulamentul (CE) nr. 1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 de adaptare la Decizia 1999/468/CE a Consiliului a anumitor acte care fac obiectul procedurii prevăzute la articolul 251 din tratat, în ceea ce privește procedura de reglementare cu control.</p> <p>Concomitent, denumirea Directivei se va ajusta</p>	<p>legislația națională (<i>Legea nr.186/2008</i>), și prin urmare se asigură utilizarea cuvântului <i>transpunere</i>, în sensul transpunerii integrale și, care implică nu învederează o nouă revizuire a actului normativ în speță.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Textul clauzei de armonizare din proiectul de lege a fost revăzut prin expunerea în redacție actualizată a Directivei 89/391/CEE, inclusiv cu specificarea actului de amendare a acesteia, întru conformarea obiectivelor formulate de către Ministerului Justiției.</p>
--	--	--	--	--	---

			<p>la denumirea expusă în Jurnalul Oficial L 183/1 din 29.06.1989, prin excluderea cuvintelor „Comunităților Europene”.</p> <p>Din punct de vedere redacțional, considerăm necesară revizuirea cuprinsului articolului unic în sensul propunerii de completare a Legii nr. 186/2008 securității și sănătății în muncă cu clauza de armonizare dar nu cu text.</p>	<p>Se acceptă. Redacția Articolului unic a fost revăzută întru conformarea obiecției date.</p>
--	--	--	---	---

Tabel comparativ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii 186/2008 securității și sănătății în muncă

	Text în vigoare	Modificarea propusă	Text după modificare
1.	Parlamentul adoptă prezenta lege organică.	<p>După cuvintele "Parlamentul adoptă prezenta lege organică." se completează cu clauza de armonizare:</p> <p>" Prezenta lege transpune Directiva Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă (89/391/CEE), CELEX: 31989L0391, publicată în Jurnalul Oficial L 183 din 29 iunie 1989, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 de adaptare la Decizia 1999/468/CE a Consiliului a anumitor acte care fac obiectul procedurii prevăzute la articolul 251 din tratat, în ceea ce privește procedura de reglementare cu control";</p>	<p>Parlamentul adoptă prezenta lege organică.</p> <p>Prezenta lege transpune Directiva Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă (89/391/CEE), CELEX: 31989L0391, publicată în Jurnalul Oficial L 183 din 29 iunie 1989, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 de adaptare la Decizia 1999/468/CE a Consiliului a anumitor acte care fac obiectul procedurii prevăzute la articolul 251 din tratat, în ceea ce privește procedura de reglementare cu control.</p>