



31 01 2013

CEB Nr. 6/39

RAPORT
asupra proiectului de lege pentru modificarea și
completarea unor acte legislative
(nr.4 din 15.01.2013)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prezentul proiect a fost elaborat întru realizarea prevederilor Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015, aprobată prin Legea nr.68 din 5 aprilie 2012. Strategie care stabilește principalele obiective și acțiuni care trebuie întreprinse pentru a consolida procesul de autonomie a administrației publice locale.

Prin elaborarea proiectului de lege în cauză sa stabilit ca obiectiv perfecționarea actualului sistem de finanțe publice locale, astfel încât să se asigure autonomia financiară a administrației publice locale, cu menținerea disciplinei financiare, maximizarea eficienței și asigurarea echității în alocarea resurselor.

Astfel, pentru atingerea acestui obiectiv, din punct de vedere al impulsiei descentralizării financiare, devine prioritară implementarea principalelor acțiuni din grupul de activități din Strategia națională de descentralizare pentru anii 2012-2015, și anume - "Reformarea sistemului de transferuri și impozite partajate, stabilirea acestuia pe baze obiective și previzibile, cu separarea bugetelor administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea, pentru a asigura un nivel minim de servicii, cu condiția ca sistemul să nu descurajeze efortul fiscal propriu și utilizarea rațională a resurselor", care conține elementele cheie ale descentralizării și fără de care nici o schimbare reală în direcția asigurării unei autonomii financiare la nivel local nu va fi posibilă.

Aceste acțiuni sunt:

- revizuirea actualului sistem de colectare și alocare a impozitelor partajate;
- revizuirea sistemului de partajare al veniturilor fiscale din impozitul pe venit în vederea stabilirii în legislație a unor cote fixe pentru administrațiile publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea;

- proiectarea și implementarea unui sistem de echilibrare stabil (volum, formulă), cu destinație generală, separat de transferurile condiționate, care să încurajeze efortul fiscal propriu;

- separarea transferurilor de echilibrare pentru administrațiile publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea (alocare directă pe nivele);

- proiectarea și implementarea unui sistem de transferuri condiționate pentru principalele funcții sociale delegate și partajate (educație, asistență socială, etc.), care să asigure un nivel minim și echitabil al prestațiilor.

Principalele modificări propuse la Legea privind finanțele publice locale și Codul Fiscal vor conduce la o bună gestiune financiară a resurselor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public și se referă la:

- îmbunătățirea alocării transferului cu destinație generală;

- finanțarea sistemului de educație preșcolară, primară, secundar-generală, specială și complementară (extrașcolară) și a competențelor delegate prin transferuri cu destinație specială;

- utilizarea exclusivă a impozitului pe venitul persoanelor fizice în sistemul de impozite partajate pe baza ariei de colectare;

- cote de partajare diferite pe tipurile de bugete ale UAT:

1. pentru bugetele municipale Chișinău și Bălți – 45%;
2. pentru bugetele raionale și bugetul central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special – 25%;
3. pentru bugetele orașelor (municipiilor) de reședință de raion, inclusiv cele din unitatea teritorială autonomă cu statut juridic special – 20%;
4. pentru bugetele celorlalte UAT de nivel întâi, inclusiv cele din unitatea teritorială autonomă cu statut juridic special - 75%;

- alocarea transferurilor cu destinație generală (de echilibrare);

- stimularea colectării veniturilor proprii de către administrațiile locale.

Urmare a dezbaterilor în cadrul comisiei, cinci deputați au votat pentru susținerea proiectului și trei deputați au votat contra susținerii proiectului, deci, decizia finală rămîne la latitudinea Parlamentului.

Veaceslav IONIȚĂ
Președintele Comisiei