



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru completarea Legii nr.170-XVI din
19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate**

(nr.307 din 11.12.2019)

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele normative nr.100/2017 și expune următoarele.

I. Evaluarea generală a proiectului de lege:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect a fost elaborat în scopul asigurării ofițerilor de informații și securitate din cadrul Serviciului de Informații și Securitate cu garanții sociale precum asigurarea cu spațiu locativ de serviciu sau achitarea unor compensații pentru închirierea/subînchirierea unei locuințe.

3. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Atenționăm că, proiectul de lege nu corespunde exigențelor art.25 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.100/2017, care prevede că elaborarea proiectelor actelor normative este precedată, în funcție de importanța și complexitatea proiectelor respective, de efectuarea studiilor de cercetare în

scopul fundamentării necesității sau lipsei acesteia privind inițierea elaborării unui act normativ. Însă, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului și/sau care prevede reorganizări și reforme structurale ori instituționale, în calitate de studiu de cercetare se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză *ex ante* aprobate de către Guvern.

5. De asemenea, potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.34 alin.(1) al Legii nr.100/2017 la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor juridice, anticorupție și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului. Prin urmare, precizăm că reglementările propuse prin proiectul de lege menționat au impact asupra bugetului de stat, iar nota informativă la proiect nu conține careva referințe cu privire la rezultatele unui studiu de cercetare.

6. Este de menționat că, având în vedere că proiectul implică cheltuieli financiare din bugetul de stat, reieșind din prevederile art.131 alin.(4) din Constituție, Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, acesta va putea fi adopta doar în condițiile în care aceste cheltuieli sunt acceptate de Guvern.

II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al proiectului de lege:

1. În scop de rigoare redacțională, sugerăm ca titlul proiectului de lege să fie expus în felul următor: „LEGE pentru modificarea Legii nr.170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate”.

2. La Art.I din proiect:

- **propunerea de completare a Legii cu art.55¹ alin.(1)**, prevede instituirea dreptului la locuință de serviciu în localitatea în care activează ofițerul de informații, care nu deține o locuință în proprietate în localitatea respectivă.

Prin urmare, menționăm că nota informativă la proiectul de lege nu oferă careva informații cu privire la faptul dacă, Serviciul de Informații și Securitate dispune de un fond locativ de serviciu sau surse financiare pentru construirea locuințelor de serviciu. În contextul celor expuse, atenționăm că, în cazul în care legea va fi adoptată, coroborată cu lipsa fondului locativ de serviciu va face imposibilă executarea acestei norme care este determinată de lipsa acoperirii financiare efective pentru crearea locuințelor de serviciu.

Este important de reținut că, atât ofițerii de informații cât și alte categorii de salariați au beneficiat pînă în anul 2009 de dreptul la asigurare cu locuință, însă prin Legea nr.90/2009 norma respectivă a fost abrogată

deoarece normele date generau probleme din punct de vedere constituțional, prin asigurarea unui tratament diferit pentru persoanele care prestează o muncă egală. Totodată, prevederile proiectului de lege vor crea probleme constituționale și sub aspectul imposibilității executării acestor norme, determinate de lipsa unei acoperiri financiare efective.

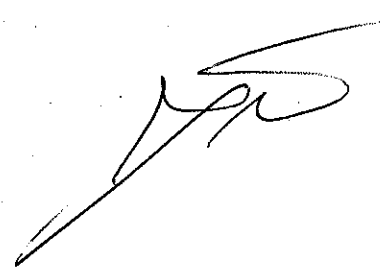
În scop de rigoare redacțională sugerăm ca cuvintele „o locuință proprietate personală” să se substituie cu cuvintele „o locuință în proprietate”.

- **la art.55¹ alin.(3)**, din dispozițiile acestui alineat rezultă că, de dreptul la compensația cheltuielilor pentru închirierea (subînchirierea) locuinței ar urma să beneficieze toți ofițerii de informații care nu sunt asigurați cu spațiu locativ de serviciu, indiferent dacă soțul/soția acestora dețin cu drept de proprietate o locuință sau beneficiază de o locuință de serviciu în localitatea respectivă. Prin urmare, pentru a preveni interpretările ambigui sau discreționare, sugerăm reformularea normei în sensul situației avute în vedere, or potrivit art. 54 alin.1 lit.a) din Legea nr.100/2017 conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc.

Cu titlu informativ, reținem existența în legislația actuală a normelor care instituie dreptul la locuință de serviciu acordată ofițerilor de informații și securitate. Astfel, potrivit art.21 al Legii cu privire la locuințe nr. 75/2015, locuințele de serviciu se acordă persoanelor și membrilor familiilor lor dacă nu dețin o locuință în proprietate în aceeași unitate administrativ-teritorială la momentul încheierii contractului de locațiune. Alin.(2) al aceluiași articol prevede obligativitatea Guvernului de a stabili funcțiile ce au dreptul de a primi locuință de serviciu. În scopul implementării normei articolului dat, Guvernul a aprobat Hotărârea nr.914/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de acordare a locuințelor de serviciu, care prevede la pct.9 al Anexei nr.1 dreptul ofițerilor de informații și securitate de a primi locuință de serviciu.

În concluzie, fără a diminua importanța proiectului de lege, considerăm că acesta necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării este prerogativă a Parlamentului.

Ex.: T.Rotaru
Tel. 820-583



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**