



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/4501 din 16.11. 2015

Nr.411 din 28 octombrie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea art.41¹ din Legea ocrotirii sănătății nr.411-XIII din 28.03.1995.

Anexă:

- 1) Raportul de expertiză anticorupție - 2 (două) file,
- 2) Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea art.41/1 din Legea ocrotirea sănătății
nr.411 din 28.03.1995

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este , autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul de lege are drept scop îmbunătățirea sistemului de ocrotire a sănătății. Astfel, normele propuse acordă oportunitatea instituțiilor medico-sanitare private licențiate și acreditate în modul stabilit de lege, să presteze servicii medicale de profilaxie, diagnostic, tratament și supraveghere în domeniul oncologic.

d. Suficiența argumentării. Autorul a reliefat în conținutul notei informative argumente elocvente, care evidențiază temeiul legal și condițiile ce au impus necesitatea elaborării și promovării proiectului. Totodată, acesta a enumerat finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației și evidențierea elementelor nou-propuse. Astfel, nota informativă întrunește exigențele prevăzute de art.20 al Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

Într-o altă ordine de idei, atenționăm că proiectul prenotat necesită în mod obligatoriu coordonat cu Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări în Medicină ca subiecte implicate direct în procesul de alocare a resurselor financiare și implementare a celor propuse. La fel, considerăm oportun de a supune dezbaterilor publice și de a consulta proiectul prenotat și cu reprezentanții societății civile, în scopul respectării principiului transparenței decizionale, evitării unor norme conflictuale și pentru a aduce un echilibru cadrului legislativ din domeniu.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul a fost elaborat întru crearea unor alternative reale în diagnosticarea și tratarea bolilor oncologice, de asemenea normele vor contribui la dezvoltarea sistemului de acordare a asistenței medicale din Republica Moldova, ceea ce corespunde interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat este plasat pe pagina oficială a Parlamentului, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a părților interesate la procesul decizional, plasînd proiectul pe pagina web oficială a acestora.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze

coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Cu titlu general asupra proiectului.

În ceea ce privește efectul scontat al aplicării proiectului de lege, în opinia noastră, odată intrat în vigoare, cel puțin la faza inițială, acesta va crea unele confuzii, în special segmentul de supraveghere și evidență a persoanelor depistate și înregistrate cu boli oncologice, deoarece normele propuse nu abordează subiectul sub aspect procedural. Lipsa unui mecanism de implementare a normelor elaborate, precum și lipsa monitorizării a cazurilor de boli oncologice, din partea statului poate produce efecte indezirabile pentru tratarea și evidența acestor maladii.

În acest sens, considerăm necesar ca ulterior adoptării proiectului de lege, să fie stabilit un mecanism de implementare, de exemplu: 1) reglementarea modului de completare și garantarea accesului la datele Registrului de evidență a persoanelor diagnosticate cu boli oncologice „Cancer - Registru”, inclusiv pentru instituțiile medico-sanitare private; 2) monitorizarea tratamentelor aplicate și practicate de către instituțiile medicale private etc.

Deși nu negăm avantajele descentralizării sistemului-medical oncologic din R. Moldova (noi investiții, noi locuri de muncă avantajoase, noi oportunități de tratare în țară etc.), însă odată cu adoptarea normelor propuse, Guvernul trebuie să-și asume anumite responsabilități, prin crearea unui mecanism real de implementare a prevederilor elaborate, iar sarcinile și responsabilitățile date Guvernului trebuie trasate în proiectul prenotat.

Recomandarea: Se recomandă autorului revizuirea amendamentelor prin prisma celor sus-menționate, în sensul completării proiectului cu dispoziții finale care să stabilească măsurile necesare pentru punerea în aplicare a proiectului, spre exemplu: „Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege,**
- va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.”**

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Cristina Diacenco
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție
12 Noiembrie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea art.41/1 din Legea ocrotirea sănătății nr.411 din 28.03.1995**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Cu titlu general asupra proiectului.	Lipsa procedurilor clare de control a implementării prevederilor din proiect	<p>În ceea ce privește efectul scontat al aplicării proiectului de lege, în opinia noastră, odată intrat în vigoare, cel puțin la faza inițială, acesta va crea unele confuzii, în special segmentul de supraveghere și evidență a persoanelor depistate și înregistrate cu boli oncologice, deoarece normele propuse nu abordează subiectul sub aspect procedural. Lipsa unui mecanism de implementare a normelor elaborate, precum și lipsa monitorizării a cazurilor de boli oncologice, din partea statului poate produce efecte indezirabile pentru tratarea și evidența acestor maladii.</p> <p>În acest sens, considerăm necesar ca ulterior adoptării proiectului de lege, să fie stabilit un mecanism de implementare, de exemplu: 1) reglementarea modului de completare și garantarea accesului la datele Registrului de evidență a persoanelor diagnosticate cu boli oncologice „Cancer - Registru”, inclusiv pentru instituțiile medico-sanitare private; 2) monitorizarea tratamentelor aplicate și practicate</p>	<p>Se recomandă autorului revizuirea amendamentelor prin prisma celor sus-menționate, în sensul completării proiectului cu dispoziții finale care să stabilească măsurile necesare pentru punerea în aplicare a proiectului, spre exemplu: „Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege, - va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta

			<p>de către instituțiile medicale private etc.</p> <p>Deși nu negăm avantajele descentralizării sistemului-medical oncologic din R. Moldova (noi investiții, noi locuri de muncă avantajoase, noi oportunități de tratare în țară etc.), însă odată cu adoptarea normelor propuse, Guvernul trebuie să-și asume anumite responsabilități, prin crearea unui mecanism real de implementare a prevederilor elaborate, iar sarcinile și responsabilitățile date Guvernului trebuie trasate în proiectul prenotat.</p>	lege.”.
--	--	--	--	---------