



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

27 septembrie 2017

4C nr. 1

Biroului Permanent
al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlul de inițiativă legislativă proiectul de Lege pentru modificarea art. 9 din Legea bugetului de stat pentru anul 2017 din 16.12.2016.

Anexe:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

Deputat în Parlament

Iurie Chiorescu

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>290</u>
" <u>27</u> "	<u>09</u> 20 <u>17</u>
Ora	

Proiect

LEGE

pentru modificarea articolului 9 din Legea bugetului de stat pentru anul 2017 nr. 279 din 16.12.2016

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Articolul 9 din Legea bugetului de stat pentru anul 2017 nr. 279 din 16.12.2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 472-477, art. 943), va avea următorul cuprins:

“Art.9. – Se stabilește prețul minim de comercializare cu amănuntul la țigarete (poziția tarifară 240220) după cum urmează:

Poziția tarifară	Denumirea mărfii	Unitatea de măsură	Nivelul prețului minim de referință, în lei
240220	Țigarete care conțin tutun:		
	– cu filtru	1 pachet/ valoarea în lei	16
	– fără filtru ovale	1 pachet/ valoarea în lei	10
	– fără filtru cu mândștuc	1 pachet/ valoarea în lei	12

Președintele Parlamentului

Notă Informativă

La Proiectul Legii pentru modificarea articolului 9 din Legea bugetului de stat pentru anul 2017 nr.279 din 16.12.2016

Condițiile ce au impus elaborarea Proiectului de Lege și principalele prevederi ale Proiectului de Lege:

Prin Legea bugetului de stat pentru anul 2017 nr.279 din 16.12.2016 (art.9) a fost introdus conceptul de “preț minim de comercializare cu amănuntul pentru țigarete”. Astfel a fost stabilit nivelul prețului minim de comercializare cu amănuntul pentru țigarele cu filtru ca fiind de 16 lei, iar pentru țigarele fără filtru – 7 lei. Necesitatea prevederii unui preț minim de comercializare cu amănuntul pentru țigarete a fost dictată de atingerea următoarelor obiective:

- Sporirea veniturilor la bugetul de stat;
- Protecția sănătății populației;
- Protecția pieței interne.

Din momentul implementării/aplicării prevederilor legale ce se referă la prețul minim de comercializare cu amănuntul pentru țigarete, s-a observat că acest instrument legal poate fi unul foarte eficient în vederea atingerii obiectivelor menționate supra. Însă, o condiție indispensabilă pentru ca acest mecanism să funcționeze eficient este stabilirea unui nivel obiectiv al prețului minim de comercializare cu amănuntul, care să corespundă realităților economice ale Republicii Moldova.

Astfel, s-a observat că nivelul prețului minim de comercializare cu amănuntul stabilit pentru țigarele fără filtru, și anume de 7 lei, nu este unul suficient să contribuie la realizarea obiectivelor menționate supra. Prin urmare, prezentul Proiect de Lege vine cu inițiativa de a majora nivelul prețului minim de comercializare cu amănuntul la țigarele fără filtru, după cum urmează:

- Pentru țigarele fără filtru ovale (1 pachet) – 10 lei;
- Pentru țigarete fără filtru cu mândștuc (1 pachet) – 12 lei.

Diferențierea nivelului prețului minim de comercializare cu amănuntul la țigarele fără filtru ovale față de țigarele fără filtru cu mândștuc, a fost determinată de faptul că țigarele fără filtru produse de producătorii autohtoni de produse din tutun, sunt, în principal, țigarete fără filtru ovale, iar țigarele fără filtru de import, sunt țigarete fără filtru cu mândștuc. Acest fapt conferă un avantaj comercial țigaretelor fără filtru de import. Prin urmare, diferențierea nivelului minim de comercializare cu

amănuntul între aceste două tipuri de țigarete fără filtru (ovale și cu mundștuc) va echilibra avantajele comerciale dintre produsele autohtone și cele de import.

Această inițiativă legislativă de majorare a nivelului prețului minim de comercializare cu amănuntul la țigarele fără filtru este ghidată, inclusiv de următoarele obiective:

- Sporirea veniturilor la bugetul de stat:

Conform Cadrului bugetar pe termen mediu (2017-2019) aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1011 din 26.08.2016, programul de activitate a Guvernului pe anii 2016-2018 prevede promovarea unei politici bugetare prudente, previzibile și responsabile, care ar asigura stabilitatea pe termen mediu și lung a bugetului.

Pentru a asigura stabilitatea bugetului este necesar de a asigura surse suficiente de colectare a veniturilor la buget. Este clar că principalele surse de colectare a veniturilor la buget reprezintă impozitele și taxele. Astfel, majorarea nivelului prețului minim de comercializare cu amănuntul la țigarele fără filtru va contribui la încasări adiționale semnificative la bugetul de stat din contul TVA colectat per pachet (cca 10-12 milioane lei în perioada octombrie – decembrie 2017) și din majorarea bazei impozabile pentru impozitul pe venit aplicat persoanei juridice.

Implementarea majorării nivelului prețului minim de comercializare cu amănuntul la țigarele fără filtru va contribui la realizarea obiectivelor de încasări la bugetul de stat preconizate de Ministerul Finanțelor pentru anul 2017 din accize la țigarete de cca 1.8 miliarde lei și din contul TVA colectat per pachet de țigarete de cca 0.7 miliarde lei (în total cca 2.5 miliarde lei), inclusiv datorită stabilizării cotei de piață a țigaretelor fără filtru la nivelul actual.

- Protecția sănătății populației:

Prin adoptarea Legii nr.278-XVI din 14.12.2007 privind controlul tutunului republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 258-261, art. nr. 489 (care implementează o serie de prevederi din Directiva 2014/40/ue a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE), precum și prin punerea în practică a Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.808 din 10.10.2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 297-309, art. 851), Legii nr. 10-XVI din 3 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.67, art.183) și în contextul

implementării angajamentelor legate de ratificarea Convenției-cadru privind Controlul Tutunului (CCCT) a Organizației Mondiale a Sănătății, la care Republica Moldova este parte, **este clară intenția statului de a contribui semnificativ la protecția sănătății populației de consecințele negative ale fumatului.** Aceste consecințe în prezent au obținut proporții pandemice și constituie o problemă alarmantă pentru întreaga comunitate mondială. Combaterea fumatului este o prioritate globală și numeroase țări au întreprins măsuri respective în acest sens.

Prin majorarea prețului minim de comercializare cu amănuntul la țigarele fără filtru, se accentuează rolul prețului minim ca și instrument care va reduce considerabil din plasarea pe piață și comercializarea țigaretelor la prețuri scăzute (sub nivelul prețului minim de comercializare cu amănuntul). Aceasta, la rândul său va diminua din accesul minorilor și tinerilor la produse din tutun ieftine (în special, va diminua accesul la țigarele fără filtru care reprezintă un grad de nocivitate mai ridicat, decât țigaretelor cu filtru), ceea ce automat va scădea din volumul de țigaretete pe care îl consumă această categorie a populației (63% dintre fumători au început să fumeze până la vârsta de 19 ani și 90% până la vârsta de 25 de ani¹). Evident că și celelalte categorii ale populației vor fi determinate să reducă din volumul țigaretelor procurate.

Reducerea consumului de tutun prin implementarea prețului minim de comercializare cu amănuntul a țigaretelor va contribui și la reducerea în Republica Moldova a cheltuielilor anuale pentru sănătate legate de maladiile cauzate de consumul de tutun, care sunt estimate pentru bolile legate de sănătate cauzate de consumul produselor din tutun la peste 880 milioane lei anual, iar estimările costurilor economice ale productivității pierdute legate de tutun din cauza deceselor premature, spitalizări și tratament în ambulatoriu a bolilor legate de fumat au ajuns la circa 1,830 mil lei.

- Protecția pieței interne:

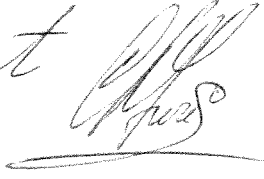
Piața internă, pe segmentul produselor din tutun, încă se confruntă cu problema plasării pe piață a unor produse care sunt comercializate sub prețul pieței și pragului rentabilității, care ridică dubiul autenticității acestor produse și al timbrelor de acciz aplicate pe aceste produse. Prin urmare, majorarea prețului minim de comercializare cu amănuntul la țigaretetele fără filtru va veni cu un impact și mai mare în diminuarea acestui fenomen.

Fundamentarea economico-financiară și analiza impactului de reglementare:

¹ Biroul Național de Statistică. Rezultatele studiului asupra sănătății populației în Republica Moldova, Chișinău 2006.

Realizarea reglementărilor din Proiectul de Lege dat nu necesită careva cheltuieli financiare sau de altă natură pentru bugetul de stat. Prevederile date sunt echilibrate și proporționale cu scopul propus prin ele.

Agenții economici care vor ridica prețul la anumite țigarete (pentru a nu fi sub nivelul prețului minim de comercializare cu amănuntul) vor achita la bugetul de stat o taxă pe valoarea adăugată mai mare și baza impozabilă pentru impozitul pe venit aplicat persoanei juridice va crește și ea proporțional. Totuși aceste taxe/impozite vor fi automat incluse în preț și nu vor fi necesare careva fonduri suplimentare din partea agenților economici. Astfel, aceste măsuri nu vor fi în nici un caz disproporționate sau oneroase.

Deputat în Parlament  Florin Ciobănescu
27.09.2014