



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-4339

Chișinău

21 aprilie 2023

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 18-69-3874 din 10 aprilie 2023 /număr unic 268/MF/2023

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate elaborată în baza expertizării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, inclus în pct. 7.13. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

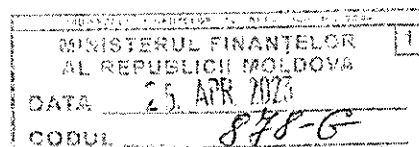
Anexă: 9 file

/semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.04.21 16:06:40 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, inclus în pct. 7.13. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Art. I din proiectul de lege **transpune parțial** (transpune art. 1 (6); art. 2 (12); art. 4; art. 5; art. 6; art. 8 (1)(b); art. 17 (1), (3); art. 20 (1) - (2); art. 21 lit. (c)(i); art. 23; art. 25 (1)-(2); art. 26 (1) - (2); art. 27 (1) - (2); art. 28; art. 34 (1); art. 35 (1); art. 40 (1), (4) - (5); art. 41 (2); art. 45 (2) - (4); art. 51(1); art. 62 (1) - (2); art. 100 (1) - (3); art. 63 (1); art. 66 (3); art. 67 (2); art. 70 (2); art. 73 (1) - (2); art. 74 (1); art. 75 (3); art. 79 (1); art. 84 (3); art. 96 (2); art. 99 (1) - (4); Anexa VI Partea A pct. 20) **Directiva 2014/25/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (Text cu relevanță pentru SEE), astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1953 al Comisiei din 10 noiembrie 2021, **CELEX: 32014L0025**, / Directive 2014/25/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on procurement by entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors and repealing Directive 2004/17/EC (Text with EEA relevance), as was last time amended by Commission Delegated Regulation (EU) 2021/1953 of 10 November 2021.

I. Obiectul proiectului

Proiectul prenotat are drept scop modificarea și completarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, în vederea avansării procesului de armonizare a prevederilor naționale primare la cele ale Uniunii Europene în domeniul achizițiilor sectoriale – Directiva 2014/25/UE și garantării deschiderii către o concurență mai largă a achizițiilor efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoare precum apa, energia, transporturile și servicii poștale. De asemenea, prin proiect se urmărește ajustarea cadrului legal în domeniul achizițiilor sectoriale și a mecanismelor de desfășurare a procedurilor de atribuire a contractelor la principiile consacrate de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene aferente liberei circulații a mărfurilor, libertății de stabilire și libertății de a furniza servicii, cum ar fi egalitatea de tratament, nediscriminarea, recunoașterea reciprocă, proporționalitatea și transparența.

Astfel, proiectul național modifică o serie de prevederi existente naționale referitoare la anumite noțiuni, entitățile contractante, achizițiile mixte, activitățile licențiate din sectorul termoelectric și al gazelor naturale, contracte și concursuri de soluții atribuite sau organizate conform unor norme internaționale, excepții specifice, regulile aplicabile

comunicării, licitațiile deschise, acordul – cadru, dosarul achiziției sectoriale, regulile privind descrierea bunurilor, lucrărilor și serviciilor, disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire, regulile privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor, etc., precum și completează cu prevederi noi în aspecte ce vizează reglementarea domeniului de aplicare, entitățile contractante, achizițiile mixte care cuprind mai multe activități, contractele atribuite și concursuri de soluții atribuite sau organizate conform unor norme internaționale, achizițiile mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate, contractele și concursurile de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, contractele încheiate între entități contractante, activități expuse direct concurenței, nomenclatorul, licitațiile deschise, disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire, anunțul de intenție, etc.

Proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației RM cu legislația UE în domeniul achizițiilor publice sectoriale, în măsura în care, Directiva 2014/25/UE a constituit anterior obiect al transpunerii parțiale prin Legea nr. 74 din 21.05.2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:

- fixează obiectul de reglementare al actului național și stabilește domeniul de aplicare (art. I, pct. 2 din proiectul național, care oferă în redacție nouă art. 1 din Legea nr. 74/2020);
- definește noțiunea „autoritate centrală de achiziție” (art. I, pct. 3 din proiectul național, care completează noțiunea respectivă de la art. 2 din Legea nr. 74/2020);
- determină entitățile contractante (art. I, pct. 4 din proiectul național, care modifică și completează art. 4 din Legea nr. 74/2020);
- reglementează achizițiile mixte care cuprind aceeași activitate (art. I, pct. 5 - 6 din proiectul național, care expune în redacție nouă art. 6 și completează cu art. 6¹ Legea nr. 74/2020);
- determină activitățile licențiate din sectoarele termoelectric și al gazelor naturale (art. I, pct. 7 din proiectul național, care completează art. 9 din Legea nr. 74/2020);
- stabilește norme referitoare la contractele atribuite și concursuri de soluții atribuite sau organizate conform unor norme internaționale (art. I, pct. 8 din proiectul național, care modifică și completează prevederile art. 18 din Legea nr. 74/2020);
- stabilește norme derogatorii specifice contractelor de servicii (art. I, pct. 9 din proiectul național, care completează art. 19 din Legea nr. 74/2020);
- reglementează contractele de achiziții atribuite de anumite entități contractante pentru achiziționarea de apă și pentru furnizarea de energie sau de combustibil pentru producerea energiei (art. I, pct. 10 din proiectul național, care expune în redacție nouă art. 21 din Legea nr. 74/2020);
- reglementează achizițiile mixte care se referă la activități identice și implică aspecte de apărare sau securitate (art. I, pct. 11 - 12 din proiectul național, care oferă în redacție nouă art. 23 și completează cu art. 23¹ Legea nr. 74/2020);

- instituie norme generale ce se referă la contractele și concursurile de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale (art. I, pct. 13 din proiectul național, care completează cu art. 23² Legea nr. 74/2020);
- reglementează contractele încheiate între entități contractante (art. I, pct. 14 din proiectul național, care completează cu art. 23³ Legea nr. 74/2020);
- determină activitățile expuse direct concurenței (art. I, pct. 15 din proiectul național, care completează cu art. 26¹ Legea nr. 74/2020);
- instituie reguli aplicabile comunicării (art. I, pct. 16 din proiectul național, care modifică art. 32 din Legea nr. 74/2020);
- instituie norme referitoare la nomenclatorul codurilor CPV (art. I, pct. 17 din proiectul național, care completează art. 33 din Legea nr. 74/2020);
- reglementează licitațiile deschise (art. I, pct. 18 din proiectul național, care completează art. 37 din Legea nr. 74/2020);
- stabilește norme ce vizează Acordul – cadru (art. I, pct. 19 din proiectul național, care modifică art. 43 din Legea nr. 74/2020);
- prevede condiții ce se referă la dosarul achiziției sectoriale (art. I, pct. 20 din proiectul național, care modifică art. 49 din Legea nr. 74/2020);
- instituie reguli privind descrierea bunurilor, lucrărilor și serviciilor (art. I, pct. 21 din proiectul național, care modifică și completează art. 52 din Legea nr. 74/2020);
- reglementează norme ce vizează disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire (art. I, pct. 22 din proiectul național, care completează art. 54 din Legea nr. 74/2020);
- stabilește reguli privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor (art. I, pct. 23 din proiectul național, care modifică art. 57 din Legea nr. 74/2020);
- instituie norme ce se referă la anunțul de intenție (art. I, pct. 24 din proiectul național, care completează art. 59 din Legea nr. 74/2020);
- instituie norme ce se referă la anunțul de atribuire (art. I, pct. 25 din proiectul național, care modifică art. 61 din Legea nr. 74/2020);
- reglementează invitațiile către candidați (art. I, pct. 26 din proiectul național, care modifică art. 63 din Legea nr. 74/2020);
- stabilește norme cu privire la informarea și atribuirea contractului de achiziții sectoriale (art. I, pct. 27 din proiectul național, care completează art. 64 din Legea nr. 74/2020);
- instituie sistemele de calificare (art. I, pct. 29 din proiectul național, care completează art. 66 din Legea nr. 74/2020);
- reglementează oferta anormal de scăzută (art. I, pct. 30 din proiectul național, care completează art. 78 din Legea nr. 74/2020);
- reglementează concursul de soluții (art. I, pct. 32 din proiectul național, care completează art. 86 din Legea nr. 74/2020);
- stabilește rolul și atribuțiile Agenției Achiziții Publice (art. I, pct. 34 din proiectul național, care completează Legea nr. 74/2020 cu art. 87¹);
- determină informațiile care trebuie incluse în anunțurile pentru achizițiile sectoriale (art. I, pct. 35 din proiectul național, care completează Anexa nr. 3 la Legea nr. 74/2020).



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-7748

Chișinău

21 iulie 2023

Ministerul Finanțelor
cancelarie@mf.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 13-09/187 din 14 iulie 2023 / număr unic 268/MF/2023

Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat urmare a examinării repetate a *proiectului legii pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale*, inclus în pct. 7.13. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.07.24 14:03:21 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	24 IUL 2023
CODUL	1411-G

AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării repetate a proiectului legii pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, inclus în pct. 7.13. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul prenotat are drept scop modificarea și completarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale în vederea avansării gradului de transpunere în legislația primară aferentă achizițiilor sectoriale a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE și garantării deschiderii către o concurență mai largă a achizițiilor efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoare precum apa, energia, transporturile și servicii poștale. De asemenea, prin proiect se urmărește ajustarea cadrului legal în domeniul achizițiilor sectoriale și a mecanismelor de desfășurare a procedurilor de atribuire a contractelor la principiile consacrate de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene aferente liberei circulații a mărfurilor, libertății de stabilire și libertății de a furniza servicii, cum ar fi egalitatea de tratament, nediscriminarea, recunoașterea reciprocă, proporționalitatea și transparența.

Astfel, proiectul național modifică o serie de prevederi existente naționale referitoare la anumite noțiuni, entitățile contractante, achizițiile mixte, activitățile licențiate din sectorul termoelectric și al gazelor naturale, contracte și concursuri de soluții atribuite sau organizate conform unor norme internaționale, excepții specifice, regulile aplicabile comunicării, licitațiile deschise, acordul – cadru, dosarul achiziției sectoriale, regulile privind descrierea bunurilor, lucrărilor și serviciilor, disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire, regulile privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor, etc., precum și completează cu prevederi noi în aspecte ce vizează reglementarea domeniului de aplicare, entitățile contractante, achizițiile mixte care cuprind mai multe activități, contractele atribuite și concursuri de soluții atribuite sau organizate conform unor norme internaționale, achizițiile mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau securitate, contractele și concursurile de soluții care includ aspecte de apărare și securitate, contractele încheiate între entități contractante, activități expuse direct concurenței, nomenclatorul, licitațiile deschise, disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire, anunțul de intenție, etc

Proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației RM cu legislația UE în domeniul achizițiilor publice sectoriale, în măsura în care, Directiva

2014/25/UE a constituit anterior obiect al transpunerii parțiale prin Legea nr. 74 din 21.05.2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-4339 din 21 aprilie 2023), Centrul de armonizare a legislației a constatat că proiectul în cauză asigură *transpunerea parțială* (transpune art. 1 (6); art. 2 (12); art. 4; art. 5; art. 6; art. 8 (1)(b); art. 17 (1), (3); art. 20 (1) - (2); art. 21 lit. (c)(i); art. 23; art. 25 (1)- (2); art. 26 (1) - (2); art. 27 (1) - (2); art. 28; art. 34 (1); art. 35 (1); art. 40 (1), (4) - (5); art. 41 (2); art. 45 (2) - (4); art. 51(1); art. 62 (1) - (2); art. 100 (1) - (3); art. 63 (1); art. 66 (3); art. 67 (2); art. 70 (2); art. 73 (1) - (2); art. 74 (1); art. 75 (3); art. 79 (1); art. 84 (3); art. 96 (2); art. 99 (1) - (4); Anexa VI Partea A pct. 20) a Directivei 2014/25/UE, iar de comun cu prevederile existente în Legea nr. 74/2021 Directiva UE este transpusă integral în legislația națională. Totodată, au fost formulate o serie de observații privind instrumentele procesului de armonizare - tabelul de concordanță și clauza de armonizare, care, însă, **nu au fost încorporate** în versiunea finală a proiectului.

Astfel, în urma examinării versiunii actuale a proiectului de Lege, **reiterăm următoarele:**

În vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în proiectul Legii, după clauza de adoptare se va insera clauza de armonizare în următoarea redacție:

Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 (6); art. 2 (12); art. 4; art. 5; art. 6; art. 8 (1)(b); art. 17 (1), (3); art. 20 (1) - (2); art. 21 lit. (c) (i); art. 23; art. 25 (1)- (2); art. 26 (1) - (2); art. 27 (1) - (2); art. 28; art. 34 (1); art. 35 (1); art. 40 (1), (4) - (5); art. 41 (2); art. 45 (2) - (4); art. 51(1); art. 62 (1) - (2); art. 100 (1) - (3); art. 63 (1); art. 66 (3); art. 67 (2); art. 70 (2); art. 73 (1) - (2); art. 74 (1); art. 75 (3); art. 79 (1); art. 84 (3); art. 96 (2); art. 99 (1) - (4); Anexa VI Partea A pct. 20) Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32014L0025, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1953 al Comisiei din 10 noiembrie 2021.

Tabelul de concordanță al proiectului național se va vedea prin indicarea la rubrica 1 a titlului actului UE, inclusiv, și a celei mai recente modificări a actului UE care constituie obiect al transpunerii, prin precizarea tipului, numărului și a datei de adoptare a actului UE de modificare, în speță, a Regulamentului delegat (UE) 2021/1953 al Comisiei din 10 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru contractele de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii și pentru concursurile de proiecte.

Totodată, atragem atenția asupra necesității completării Sintezei obiecțiilor și propunerilor cu obiecțiile înaintate de Centrul de armonizare a legislației, astfel cum este prevăzut de art. 40, lit. e) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

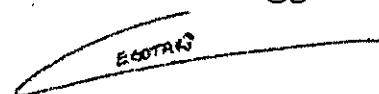
Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Anton CEBOTARI, consultant principal

Tel: 022-250-369

Email: anton.cebotari@gov.md

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, elongated loop that encloses the name "CEBOTARI".