



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1212-262

Chișinău

«12» octombrie 2015

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74, alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova rog să examinați în mod prioritar proiectul de lege privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.693 din 9 octombrie 2015.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

*Anexă: hotărârea Guvernului nr.693 din 9 octombrie 2015 (2 exemplare în limbile română și rusă) – 4 file;
proiectul de lege nominalizat (în limbile română și rusă) – 26 file;
nota informativă la proiectul de lege (în limba română) – 2 file;
expertiza juridică a Ministerului Justiției – 4 file;
raportul de expertiză anticorupție – 6 file.*

Prim-ministru

VALERIU STRELET

Ex. Ju.Cebanu;
tel. (022)250-313.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
O.D.P. Nr.	<u>377</u>
" <u>12</u> "	<u>10</u> 20 <u>15</u>
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 69z

din 9 octombrie 2015
Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege privind participarea
Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale.

Prim-ministru

VALERIU STRELEȚ

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Natalia GHERMAN

Ministrul apărării

Anatolie Șalaru

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGEA

privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiectul de reglementare

Prezenta lege reglementează condițiile de participare la misiunile și operațiile internaționale desfășurate în afara teritoriului Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile Cartei ONU și ale tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Articolul 2. Noțiuni generale

În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni:

operații internaționale – operații care cuprind totalitatea acțiunilor militare și altor acțiuni ale forțelor (trupelor), desfășurate sub mandatul ONU, în vederea atingerii unui scop de asigurare a păcii și securității internaționale, respectării drepturilor omului, consolidării capacităților instituționale, precum și în vederea acordării altor tipuri de asistență necesară pentru asigurarea păcii;

misiuni internaționale – misiuni civile de asistență, desfășurate de către sau sub mandatul organizațiilor internaționale, care sînt menite să restabilească ordinea, să promoveze democrația și supremația legii, să contribuie la respectarea drepturilor omului, la consolidarea capacităților instituționale, precum și să acorde altă asistență necesară pentru asigurarea funcționării eficiente a unui stat;

autorități de resort – ministere și alte autorități administrative centrale din subordinea Guvernului, precum și alte autorități publice ale statului care dispun de resurse umane pentru participare la misiuni și operații internaționale;

personal – angajați ai autorităților de resort (inclusiv cei din rezervă) detașați în misiuni și operații internaționale pentru o perioadă determinată de timp;

contingent – personal din cadrul efectivului forțelor sistemului național de apărare organizat sub o conducere unică;

reguli de angajare – instrucțiuni coordonate ce derivă din misiunea sau operația internațională care autorizează personalul din cadrul efectivului forțelor

sistemului național de apărare referitor la timpul și modul în care forțele pot fi folosite pe parcursul misiunii sau operației internaționale. Ele reprezintă un mijloc primar prin care comandanții comunică forțelor armate îndrumările legale, politice și militare.

Articolul 3. Scopul

Scopul prezentei legi constă în stabilirea cadrului juridic pentru asigurarea îndeplinirii angajamentelor Republicii Moldova asumate în cadrul Cartei ONU, tratatelor încheiate cu Uniunea Europeană, cu alte organizații internaționale și state străine, care să contribuie la menținerea păcii, securității și stabilității internaționale, la supremația legii, la respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, la dezvoltarea și buna funcționare a statelor.

Articolul 4. Temeiul juridic de participare la misiuni și operații internaționale

(1) Drept temei juridic pentru participarea la operații internaționale servesc mandatul Consiliului de Securitate al ONU, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, Constituția Republicii Moldova și prezenta lege.

(2) Drept temei juridic pentru participarea la misiuni internaționale servesc tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte și legislația Republicii Moldova.

Articolul 5. Principii generale de participare la misiuni și operații internaționale

Principiile de participare la misiuni și operații internaționale derivă din interesele țării și din angajamentele internaționale asumate în baza tratatelor internaționale, prevalând următoarele:

a) consimțământul statului sau statelor pentru desfășurarea misiunii sau operației internaționale pe teritoriul acestuia sau acestora. Excepție de la principiul dat vor constitui misiunile sau operațiile inițiate cu acordul comunității internaționale, în strictă conformitate cu normele și principiile dreptului internațional, în caz de pericol pentru pacea și securitatea internațională, dacă acordul părților aflate în conflict nu poate fi obținut;

b) imparțialitatea personalului Republicii Moldova în implementarea mandatului misiunii sau operației fără a favoriza sau a prejudicia oricare parte aflată în conflict;

c) neaplicarea forței, cu excepția cazurilor de autoapărare și a altor cazuri de excepție prevăzute de mandatul operației internaționale. Forțele sistemului național de apărare vor folosi forța minimă necesară atingerii obiectivelor militare în strictă concordanță cu prevederile dreptului internațional.

Capitolul II

PARTICIPAREA LA OPERAȚII INTERNAȚIONALE

Articolul 6. Adoptarea deciziei privind participarea la operațiile internaționale

(1) Decizia privind participarea contingentelor forțelor sistemului național de apărare la operații internaționale se adoptă prin hotărârea Parlamentului, la propunerea Președintelui Republicii Moldova.

(2) Decizia privind retragerea contingentelor forțelor sistemului național de apărare din operații internaționale se adoptă de către Președintele Republicii Moldova, cu informarea Parlamentului, în cazul în care situația politico-militară internațională suferă schimbări condiționate de nerespectarea prevederilor acordului cu privire la statutul forțelor internaționale de pacificare, precum și a prevederilor Cartei ONU sau în cazul în care retragerea respectivă este justificată de interesele naționale ale țării.

(3) Deciziile privind detașarea, în mod individual, a persoanelor din cadrul efectivului forțelor sistemului național de apărare în vederea participării la operații internaționale și privind rechemarea acestora se adoptă de către autoritățile de resort, ca urmare a adoptării de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a deciziei referitor la oportunitatea participării la operații internaționale respective.

(4) Detașarea și rechemarea, în mod individual, a personalului, inclusiv din cadrul efectivului forțelor sistemului național de apărare, în sau din operații internaționale se efectuează în conformitate cu prevederile capitolului III al prezentei legi.

Articolul 7. Înțelegeri tehnice

(1) În vederea stabilirii elementelor de detaliu privind participarea contingentelor forțelor sistemului național de apărare la operații internaționale în cadrul unor forțe internaționale sau în cadrul unor unități ale altor state, structurile autorităților de resort încheie înțelegeri tehnice.

(2) Procedura de încheiere a înțelegerilor tehnice se aprobă prin hotărâre de Guvern.

Articolul 8. Transferul de autoritate

(1) Transferul de autoritate se realizează de către autoritățile de resort și reprezintă acțiunea prin care Republica Moldova predă controlul, la nivel operațional și/sau tactic, al contingentului forțelor sistemului național de apărare proprii participante într-o anumită operație internațională comandantului sau comandamentului care conduce operația respectivă.

(2) Pe timpul îndeplinirii operațiilor internaționale, contingentele forțelor sistemului național de apărare pot avea sub control operațional și/sau tactic unități, subunități sau personal ale forțelor străine, în condițiile prevăzute în transferul de autoritate efectuat între forțele armate străine și comandantul sau

comandamentul contingentului forțelor sistemului național de apărare al Republicii Moldova.

(3) Contingentele forțelor sistemului național de apărare participante la operații internaționale execută ordinele comandantului sau comandamentului forței căruia i se subordonează, potrivit înțelegerilor stabilite la efectuarea transferului de autoritate, cu respectarea prevederilor dreptului internațional și ale regulilor de angajare.

(4) În situația în care un reprezentant al forțelor sistemului național de apărare al Republicii Moldova primește un ordin sau o directivă de la autoritățile ierarhic superioare ale operației internaționale, care contravine legislației Republicii Moldova, prioritate la aplicare vor avea principiile și regulile convenite la nivel de operație internațională respectivă, cu excepția cazului în care ordinul este vădit ilegal și contravine normelor dreptului internațional.

(5) În situația în care un reprezentant al forțelor sistemului național de apărare al Republicii Moldova primește un ordin sau o directivă de la autoritățile ierarhic superioare ale misiunii sau operației, care contravine normelor de drept internațional, regulilor de angajare ori obiceiurilor războiului, acesta va refuza executarea.

(6) În cazul prevăzut la alin.(5) al prezentului articol, reprezentantul forțelor sistemului național de apărare al Republicii Moldova informează de îndată autoritățile ierarhic superioare ale Republicii Moldova și urmează instrucțiunile primite de la acestea.

Articolul 9. Respectarea normelor dreptului internațional în cadrul operațiilor internaționale

(1) Efectivul forțelor sistemului național de apărare este obligat să respecte normele dreptului conflictelor armate, normele dreptului internațional umanitar, precum și normele și principiile de asigurare a drepturilor omului pe timp de pace.

(2) Comandamentul contingentului forțelor sistemului național de apărare participant la operația internațională este obligat să asigure din timp familiarizarea efectivului cu principiile fundamentale și normele dreptului conflictelor armate, normele și cerințele privind respectarea drepturilor omului și regulile de angajare.

(3) Persoanelor din cadrul contingentelor forțelor sistemului național de apărare participante la operații internaționale le sînt interzise desfășurarea de activități economice și alte activități incompatibile cu statutul lor în statul-gazdă.

Capitolul III

PARTICIPAREA LA MISIUNI INTERNAȚIONALE

Articolul 10. Adoptarea deciziei privind participarea la misiuni internaționale

(1) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene recepționează invitațiile de participare și analizează necesitatea și posibilitatea participării la o misiune internațională.

(2) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene adoptă decizia privind oportunitatea participării la o misiune internațională în termen de 7 zile de la recepționarea invitației de participare și informează despre aceasta autoritățile de resort și Guvernul.

(3) În procesul adoptării deciziei privind participarea la o misiune internațională, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, în caz de necesitate, poate convoca ședințe ad-hoc cu reprezentanții autorităților de resort.

Articolul 11. Detașarea personalului în misiuni internaționale

(1) Decizia privind detașarea personalului în misiuni internaționale se adoptă de fiecare autoritate de resort, la propunerea Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

(2) Autoritățile de resort, în termen de 10 zile lucrătoare de la recepționarea propunerii privind detașarea personalului într-o misiune internațională, informează Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene despre decizia luată și prezintă lista candidaților selectați pentru detașare. Selectarea candidaților va fi efectuată în condițiile prevăzute în articolul 14 al prezentei legi.

(3) În situațiile în care selectarea candidaților pentru participare la misiuni se efectuează în mod direct (prin concurs deschis sau alte metode aplicate de către o organizație internațională), autoritatea de resort al cărui angajat intenționează să aplice pentru participare la această misiune informează în prealabil Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, solicitând acceptul pentru eventuala detașare a personalului său în misiunea internațională respectivă.

(4) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene informează organizațiile sau statele solicitante despre disponibilitatea participării la misiuni internaționale, prezentându-le lista candidaților din partea Republicii Moldova.

(5) După confirmarea acceptului de participare a candidatului din partea Republicii Moldova, autoritatea de resort emite ordinul intern privind detașarea personalului selectat în misiune internațională și asigură toate condițiile prevăzute de prezenta lege pentru detașarea acestuia.

(6) Detașarea poate fi efectuată, în condițiile legii, pe un termen maxim de 2 ani.

Articolul 12. Rechemarea din misiune internațională

(1) Personalul detașat este rechemat de autoritatea de resort care l-a detașat într-o misiune internațională în coordonare cu Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

(2) Personalul detașat este rechemat din misiune internațională următoarele situații:

- a) la expirarea termenului de detașare, în cazul în care nu a fost prelungit;
- b) la solicitarea angajatului detașat;
- c) starea de sănătate a angajatului detașat nu îi permite exercitarea atribuțiilor de serviciu;
- d) angajatul detașat nu își realizează atribuțiile în mod corespunzător;
- e) angajatul detașat este declarat persoană indezirabilă de către autoritățile statului care găzduiește misiunea internațională;
- f) angajatul detașat comite fapte ce implică răspunderea penală în conformitate cu legislația statului gazdă sau cu legislația Republicii Moldova ori aduce atingere intereselor naționale ale Republicii Moldova, ori afectează imaginea țării sau relațiile acesteia cu alte state sau organizații internaționale;
- g) luarea deciziei politice de către Republica Moldova de a sista participarea la misiunea internațională respectivă.

(3) Rechemarea personalului detașat se efectuează cu respectarea prevederilor tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Capitolul IV INSTRUIREA ȘI SELECTAREA PERSONALULUI

Articolul 13. Instruirea personalului

(1) În vederea pregătirii pentru participare la operațiunile internaționale, contingentele forțelor sistemului național de apărare iau parte la exerciții, antrenamente, ceremoniale și alte activități conexe organizate în țară și în afara teritoriului Republicii Moldova în baza unor programe internaționale de cooperare.

(2) Personalul detașat în misiuni internaționale este instruit în baza unor programe speciale, elaborate și aprobate de către autoritățile de resort trimitătoare, în cooperare cu Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

(3) Autoritățile de resort elaborează planuri de pregătire a personalului necesare pentru participare la misiuni internaționale.

(4) Autoritățile de resort cooperează între ele, precum și cu instituțiile omoloage din alte state, în vederea pregătirii personalului pentru participare la misiuni internaționale.

(5) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene colaborează cu partenerii străini, în scopul identificării posibilităților și ofertelor pentru pregătirea continuă a personalului pentru participare la misiuni internaționale.

Articolul 14. Selectarea personalului

(1) Selectarea personalului pentru participare la misiuni sau operații internaționale este asigurată de către autoritatea de resort trimițătoare, în baza criteriilor și metodologiei stabilite prin ordinele conducătorilor autorităților de resort.

(2) La realizarea selectării personalului pentru fiecare misiune sau operație internațională în parte se ține cont de criteriile specifice înaintate pentru posturile respective.

(3) În cazul mai multor candidați pentru detașare în misiuni sau operații internaționale, autoritatea de resort organizează un concurs pentru selectarea personalului. Autoritatea de resort nu poate limita accesul angajaților săi la concurs.

(4) La selectarea candidaților pentru detașare în misiuni sau operații internaționale se ține cont de rezultatele examenului medical, prin care se certifică aptitudinea acestora. Cheltuielile necesare pentru efectuarea examenului medical al candidaților selectați sînt acoperite de către autoritatea de resort trimițătoare.

(5) În cazul selectării candidaților din rezerva autorității de resort, aceștia încheie contracte cu autoritatea de resort trimițătoare pe durata detașării într-o misiune sau operație internațională și beneficiază de garanțiile și protecția socială prevăzute în capitolul VI al prezentei legi.

(6) Autoritatea de resort prezintă Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene lista candidaților pentru detașare în misiuni sau operații internaționale doar cu acceptul în formă scrisă al persoanelor selectate.

(7) Completarea contingentelor forțelor sistemului național de apărare care urmează a fi puse la dispoziție pentru misiunile și operații internaționale se face, de regulă, cu personal profesionalizat din cadrul autorităților forțelor sistemului național de apărare.

Articolul 15. Evidența persoanelor implicate în misiuni și operații internaționale

(1) Autoritățile de resort gestionează sisteme de evidență proprii cu privire la personalul care a participat la misiuni sau operații internaționale, precum și a candidaților pentru detașare.

(2) Sistemele de evidență menționate la alin. (1) vor conține date privind:

- a) numele, prenumele și data nașterii;
- b) studiile și instruirile obținute;
- c) experiența de muncă;
- d) domeniul de interes și/sau atribuțiile îndeplinite în cadrul misiunilor sau operațiilor internaționale;
- e) limbile străine vorbite;
- f) datele de contact ale persoanei.

(3) În condițiile prezentei legi vor fi prelucrate doar datele cu caracter personal strict necesare și neexcesive scopului stabilit, iar la gestionarea

sistemelor de evidență menționate la alineatul (1) al prezentului articol va fi asigurat un nivel de securitate și confidențialitate în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și caracterul datelor, conform principiilor stabilite de legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

(4) Informațiile conținute în sistemele de evidență menționate în alineatul (1) al prezentului articol vor fi stocate pentru o perioadă de 5 ani, după care, dacă subiectul acestor informații nu și-a dat consimțământul pentru prelucrare ulterioară, acestea vor fi distruse.

Capitolul V

STATUTUL JURIDIC. DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE PERSONALULUI DETAȘAT

Articolul 16. Statutul personalului în cadrul misiunii sau operației internaționale

(1) În perioada îndeplinirii misiunii sau operației internaționale, personalul detașat se subordonează ordinelor și instrucțiunilor interne ale conducerii misiunii sau operației internaționale. În cazul contingentelor forțelor sistemului național de apărare aplică mecanismul de subordonare prevăzut în articolul 8 al prezentei legi.

(2) Personalul detașat urmează să beneficieze de imunitate penală în statul-gazdă în baza acordurilor privind statutul personalului misiunii sau operației internaționale, încheiate între statul gazdă și organizația internațională care desfășoară misiunea sau operația internațională respectivă. Imunitatea de care beneficiază în statul gazdă nu exceptează personalul detașat de răspundere pentru infracțiunile săvârșite, stabilită de legislația Republicii Moldova.

Articolul 17. Drepturile și obligațiile personalului detașat

(1) Personalul detașat într-o misiune sau operație internațională are dreptul:

- a) să decidă în mod benevol referitor la detașarea sa;
- b) să fie informat privind toate condițiile și riscurile legate de detașarea sa;
- c) să beneficieze de cursuri de pregătire și perfecționare profesională;
- d) să obțină asistența și protecția cuvenită din partea statului, prevăzută în capitolul VI al prezentei legi, precum și în alte acte normative;
- e) să solicite rechemarea sa.

(2) Personalul detașat într-o misiune sau operație internațională este obligat:

- (a) să îndeplinească ordinele și instrucțiunile interne ale conducerii misiunii sau operației internaționale;
- (b) să respecte legislația statului gazdă și prevederile dreptului internațional;
- (c) să nu se lase implicat în activități care ar reprezenta o imixtiune în treburile interne ale statului gazdă;

(d) să se abțină de la acțiuni și declarații care ar putea prejudicia imaginea misiunii sau operației internaționale și a Republicii Moldova, precum și relațiile ei cu alte state sau organizații internaționale;

(e) să nu abuzeze de statutul, privilegiile și imunitățile acordate de statul gazdă membrilor misiunii sau operației internaționale;

(f) să informeze Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene prin intermediul autorității trimitătoare în legătură cu orice situație care ar putea afecta îndeplinirea atribuțiilor sale în cadrul misiunii sau operației internaționale;

(g) să nu desfășoare activitate economică în statul gazdă sau altă activitate incompatibilă cu statutul său în statul gazdă.

Capitolul VI

GARANȚII ȘI PROTECȚIA SOCIALĂ A PERSONALULUI

Articolul 18. Raporturile de serviciu

(1) Pentru perioada detașării în misiune sau operație internațională, personalului civil detașat i se menține locul de muncă.

(2) Pentru perioada de detașare în misiune sau operație internațională, persoanele cu statut de militar se trec la dispoziția conducătorului autorității de resort.

(3) La revenire din misiune sau operație internațională persoanei detașate i se acordă funcția de pînă la detașare sau, cu consimțămîntul acestuia, i se acordă o altă funcție echivalentă.

(4) Perioada de detașare se include în vechimea în muncă în funcția deținută. Perioada de aflare în misiune sau operație internațională a personalului detașat se include în stagiul de cotizare cu condiția achitării contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Articolul 19. Salarizarea

(1) Pentru perioada de aflare în misiune sau operație internațională, personalului detașat i se menține salariul mediu pe care îl primea la autoritatea de resort trimitătoare. Salarizarea se efectuează în modul, condițiile și mărimile prevăzute de legislația în vigoare. În cazul în care în perioada aflării în misiune sau operație internațională sînt majorate salariile de funcție (tarifare), salariul mediu se recalculează la coeficientul de majorare.

(2) Pentru perioada de aflare în misiune sau operație internațională, personalului detașat i se achită, pe lîngă salariul în moneda națională, o indemnizație neimpozabilă în valută străină. Quantumul indemnizației în valută străină se stabilește de Guvern.

(3) Plata indemnizației în valută străină se efectuează pe perioada începînd cu data trecerii frontierei Republicii Moldova, la plecarea în misiune sau operație internațională, și pînă la data revenirii în țară.

(4) La stabilirea quantumului indemnizației în valută străină se ține cont de coșul minim de consum din statul gazdă, gradul de risc și condițiile climaterice ale acestui stat.

(5) Personalul detașat nu beneficiază de indemnizație, în situația în care este remunerat de organizația internațională care desfășoară misiunea sau operația internațională sau din alte surse externe. În acest caz, personalului detașat i se menține salariul pe care îl primește la autoritatea de resort trimitătoare.

Articolul 20. Garanții și compensații

(1) La plecare în misiune sau operație internațională, personalului detașat, indiferent de vîrstă, i se perfectează poliță de asigurare medicală din contul autorității de resort trimitătoare.

(2) La plecare în misiune sau operație internațională, personalul detașat este supus examenului medical și, în caz de necesitate, este vaccinat conform recomandărilor Organizației Mondiale a Sănătății sau ale statului gazdă din contul autorității de resort trimitătoare.

(3) Autoritatea de resort trimitătoare asigură personalului detașat achitarea integrală a cheltuielilor de transport (indiferent de mijlocul de transport utilizat) ce țin de plecarea în și revenirea din misiune sau operație internațională, precum și, o dată pe an, a celor ce țin de revenirea în țară în concediu. În cazul în care timpul necesar acestor deplasări depășește 24 de ore, se asigură diurna și cazarea. Achitarea cheltuielilor menționate de revenire în țară se asigură personalului detașat și în cazul decesului unei persoane apropiate: soț (soție), persoană înrudită prin sînge sau adopție (părinți, copii, frați, surori, bunici, nepoți, unchi, mătuși) sau persoană înrudită prin afinitate (cumnat, cumnată, socru, soacră, ginere, noră). Costul cheltuielilor prevăzute în prezentul alineat nu poate depăși costul unui bilet dus-întors de avion la clasa economică.

(4) Autoritatea de resort trimitătoare achită plata pentru închirierea locuinței de serviciu de către personalul detașat în statul gazdă.

(5) Cheltuielile de spitalizare și tratament ale personalului detașat în misiune sau operație internațională, inclusiv cheltuielile pentru spitalizare și tratament la revenire în țară, dacă acestea sînt necesare ca urmare a unor boli contractate sau a oricărui alt prejudiciu adus sănătății personalului în timpul îndeplinirii misiunii sau operației internaționale, care nu sînt acoperite de asigurarea medicală a personalului și care nu s-au produs în urma unei infracțiuni săvîrșite de acesta, sînt puse în sarcina autorității de resort trimitătoare.

(6) În perioada internării pentru tratament în spitalele din străinătate, personalul detașat poate fi vizitat de soț (soție) și rudele de gradul I-II ale acestuia. Toate cheltuielile necesare pentru efectuarea vizitei în cauză de către maximum 2 persoane (transport, cazare, diurnă, examen medical, perfectarea documentelor și alte cheltuieli conexe) sînt suportate de către autoritatea de resort trimitătoare, cu excepția cazurilor în care cheltuielile respective sînt suportate de către organizația internațională sub egida căreia se execută misiunea sau operația internațională respectivă. Cheltuielile de cazare și diurnă vor fi acoperite din contul autorității de resort trimitătoare pentru o perioadă maximă de 10 zile.

(7) În caz de deces, de mutilare (traumă, contuzie, rănire), boală sau de alt prejudiciu adus sănătății în timpul aflării în misiune sau operație internațională, autoritatea de resort trimițătoare achită personalului detașat (ori moștenitorului) următoarea compensație:

a) în caz de deces: suma echivalentă cu salariul și/sau solda lunară în luna decesului, dar nu mai mică decât salariul mediu pe țară, pentru 10 ani de serviciu sau muncă la autoritatea de resort trimițătoare, achitată integral, ca plată unică;

b) în caz de incapacitate completă permanentă de muncă: suma echivalentă cu salariul și/sau solda lunară în luna premergătoare evenimentului care a condus la incapacitate, dar nu mai mică decât salariul mediu pe țară, pentru 7 ani de activitate la autoritatea trimițătoare, achitată integral, ca plată unică;

c) în caz de incapacitate parțială permanentă de muncă: suma echivalentă cu salariul și/sau solda lunară în luna premergătoare evenimentului care a condus la incapacitate, dar nu mai mică decât salariul mediu pe țară, pentru 3 ani de activitate la autoritatea de resort trimițătoare, achitată integral, ca plată unică.

(8) Compensațiile prevăzute în alineatele (5) și (7) ale prezentului articol nu se acoperă de către autoritatea de resort trimițătoare în cazul în care decesul, mutilarea, boala sau orice alt prejudiciu adus sănătății a intervenit atunci când personalul detașat:

a) a comis o infracțiune;

b) s-a aflat în stare de intoxicație ca urmare a consumului de alcool, substanțe narcotice sau psihotrope;

c) a comis sau a încercat să comită suicid;

d) a adus intenționat prejudicii sănătății proprii.

(9) Cheltuielile pentru înmormântarea personalului detașat care și-a pierdut viața în timpul aflării în misiune sau operație internațională, precum și cele legate de transportarea corpului acestuia în țară sînt acoperite din mijloacele bugetare ale autorității de resort trimițătoare sau, în caz de imposibilitate, dintre sursele alocate de Guvern.

(10) Cheltuielile și compensațiile prevăzute în acest articol sînt acoperite de către autoritatea de resort trimițătoare sau de Guvern în măsura în care acestea nu sînt acoperite de către organizația internațională sub egida căreia se execută misiunea sau operația internațională respectivă.

(11) Garanțiile și compensațiile suplimentare pentru personalul participant la misiunile și operațiile internaționale se stabilesc de către Guvern.

Articolul 21. Asigurarea cu pensii a efectivului forțelor sistemului național de apărare

(1) Efectivul forțelor sistemului național de apărare participant la operațiile internaționale beneficiază de următoarele garanții și compensații:

a) vechimea în serviciu pentru perioada aflării în operație se calculează în mod preferențial, o zi de aflare în operație echivalînd cu 3 zile;

b) concediu suplimentar plătit unic cu o durată de 5 zile calendaristice pentru fiecare lună de aflare în operație, dar nu mai mare de 30 de zile calendaristice pentru întreaga perioadă de aflare în operație.

(2) Asigurarea cu pensii a personalului detașat în operație internațională se efectuează în modul stabilit de legislație.

(3) Perioada de aflare în operație internațională a personalului detașat se include în stagiul de cotizare, cu condiția achitării contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Capitolul VII

ASPECTE FINANCIARE ȘI LOGISTICE

Articolul 22. Finanțarea

(1) Cheltuielile necesare participării în misiuni și operații internaționale sînt prevăzute în bugetele anuale ale autorităților de resort trimițătoare.

(2) În cazul participării personalului la misiuni sau operații internaționale pentru care nu au fost prevăzute cheltuieli în bugetul autorității de resort trimițătoare, aceasta va înainta Guvernului propuneri privind identificarea fondurilor financiare. Autoritatea de resort trimițătoare poate să detașeze personalul în misiuni sau operații internaționale respective, doar după adoptarea hotărîrii de Guvern privind alocarea fondurilor financiare necesare în acest sens.

(3) Finanțarea participării personalului la misiuni sau operații internaționale poate fi asigurată și din fondurile organizației care desfășoară misiunea internațională sau din alte fonduri de asistență externă.

Articolul 23. Aspectele logistice

(1) Bunurile materiale aflate în dotarea contingentelor forțelor sistemului național de apărare care vor fi utilizate, distruse, degradate sau pierdute pe timpul îndeplinirii misiunilor sau operațiilor internaționale vor fi casate în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

(2) Bunurile materiale a căror introducere în țară costă mai mult decît prețul acestora pot fi donate statului pe teritoriul căruia se află.

(3) Donarea bunurilor prevăzute la alineatul (2) al prezentului articol, precum și scoaterea acestora de la evidență se aprobă prin hotărîre de Guvern.

Capitolul VIII

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 24

(1) Guvernul, în termen de 6 luni:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(2) Pînă la aducerea în concordanță cu prezenta lege, prevederile altor acte normative se aplică în măsura în care nu contravin acesteia.

Articolul 25

La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr.1156-XIV din 26 iulie 2000 cu privire la participarea Republicii Moldova la operațiunile internaționale de menținere a păcii se abrogă.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale

Actualmente, nu există un cadru normativ (la nivel de lege) care ar reglementa exhaustiv participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale. Singurul act normativ ce acoperă parțial domeniul în cauză este Legea nr.1156 din 26.06.2000 cu privire la participarea RM la operațiile internaționale de menținere a păcii.

Legea vizată se aplică doar operațiilor internaționale de menținere a păcii, fiind omis un spectru larg de alte misiuni / operații internaționale, unde poate fi detașat personalul RM (umanitare, de asistență post-conflict, monitorizare etc.). De asemenea, Legea nr. 1156 se referă doar la militari și angajați în poliție, ceea ce limitează practic posibilitatea implicării experților/specialiștilor din cadrul altor instituții de stat.

Totodată, la 13 decembrie 2012, a fost semnat Acordul dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană de stabilire a cadrului pentru participarea RM la operațiile UE de gestionare a crizelor (în vigoare din 01.07.2013). Acordul a deschis posibilitatea participării statului nostru la toate tipurile de misiuni internaționale de gestionare a crizelor desfășurate sub egida UE, autonomia decizională, în fiecare caz concret, aparținând RM.

În context, merită a fi evidențiat faptul că, la etapa contemporană, numărul misiunilor și operațiilor internaționale sub egida comunității internaționale a crescut semnificativ, iar adițional la misiunile și operațiile clasice de menținere a păcii sau în suportul păcii sporește și numărul operațiilor umanitare, de asistență, de gestionare a crizelor de natură diferită.

Astfel, proiectul legii în speță urmărește un scop dublu: i) asigurarea îndeplinirii angajamentelor RM asumate în cadrul relațiilor cu organizațiile internaționale (ONU, UE, OSCE), în vederea aducerii contribuției la menținerea păcii, securității și stabilității internaționale, respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului; și ii) constituirea unei baze juridice pentru participarea RM la un spectru larg de misiuni/operații internaționale.

Pornind de la cele menționate, și în baza consultărilor cu instituțiile responsabile, s-a propus elaborarea unui proiect de Lege unic care să reglementeze întregul mecanism de adoptare a deciziei privind participarea la misiuni/operații internaționale și detașarea personalului RM.

De remarcat, că proiectul menține, de asemenea, principiul de bază pentru participarea contingentelor militare ale RM la operațiile internaționale militare (de menținere a păcii), stipulat în Legea nr. 1156 din 26.06.2000 - existența mandatului Consiliului de Securitate al ONU.

Elementele principale ale proiectului Legii:

- 1) În cap. I, se introduc noțiuni distincte de „misiuni internaționale”, „operații internaționale” și „contingent militar” pentru a asigura o claritate în ceea ce privește categoriile de misiuni/operații internaționale la care poate participa RM. Concomitent, se specifică scopul, temeiul juridic și principiile pentru participarea la misiuni și operații internaționale.
- 2) În cap. II, se reglementează procedura de adoptare a deciziei privind participarea contingentului militar la operațiile internaționale, având în vedere caracterul și complexitatea acestora.
- 3) În cap. III, se instituie o procedură distinctă pentru detașarea/rechemarea personalului în/din misiuni internaționale civile, care urmează să asigure, în caz de necesitate, operativitatea luării deciziei respective de către MAEIE și alte instituții responsabile din țară.
- 4) Cap. V reglementează un domeniu important ce ține de instruirea și selectarea personalului, iar autoritățile de resort urmează să acorde o atenție sporită elaborării planurilor de pregătire a personalului necesare pentru participarea la misiuni internaționale. În context, va fi necesară și menținerea unei baze de date a persoanelor (cu respectarea legislației în vigoare în ceea ce

privește protecția datelor personale), care au participat la misiuni sau operații internaționale, întru facilitarea procesului de selectare a candidaților potriviți pentru posturi respective.

- 5) În cap. V: statutul, drepturile și obligațiile personalului detașat – se consideră judicios de a prevedea imunitatea de răspundere penală a cetățenilor RM în perioada detașării în misiuni/operații internaționale în statul gazdă. Aceasta, însă, nu va excepta cetățenii RM de răspundere conform legislației RM, în eventualitatea comiterii unei infracțiuni.
- 6) Cap. VI este consacrat protecției sociale a personalului detașat. Instituțiile trimițătoare/Guvernul urmează să asigure condiții adecvate pentru persoanele detașate (păstrarea locului de muncă, stabilirea indemnizației în timpul aflării în misiune, asigurarea medicală, cheltuielile de transport și cazare ș.a., dacă aceste cheltuieli nu vor fi acoperite de organizația internațională respectivă sau din alte fonduri de asistență externă). În caz de deces, de mutilare, boală sau de alt prejudiciu adus sănătății în timpul aflării în misiune sau operație internațională, autoritatea de resort trimițătoare urmează să achite persoanei detașate (ori moștenitorului acestuia) compensații în conformitate cu prevederile proiectului Legii în cauză. În context, se subliniază că autoritățile responsabile urmează să aplice cu maximă responsabilitate prevederile cap. VI, avînd în vedere faptul că în majoritatea cazurilor activitatea în misiunile/operațiile internaționale comportă riscuri sporite.

De remarcat, că elementele inovatorii și esența proiectului nu afectează statutul de neutralitate al Republicii Moldova, drept exemplu poate fi utilizată atît practica anterioară de participare a statului nostru la misiuni internaționale sub egida ONU și OSCE, precum și experiența altor țări neutre care participă activ la managementul crizelor internaționale (Austria, Elveția, Finlanda).

Proiectul în cauză a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, fiind compatibil cu reglementările legislației comunitare. După adoptarea prezentei Legi va fi abrogată Legea nr.1156 din 26.06.2000 cu privire la participarea RM la operațiile internaționale de menținere a păcii.

Adoptarea Legii nu implică cheltuieli financiare. În cazul adoptării deciziei privind detașarea personalului la misiuni/operații internaționale, cheltuielile aferente urmează a fi prevăzute în bugetele anuale ale autorităților de resort trimițătoare. Detașarea personalului în misiuni/operații internaționale, pentru care nu vor fi prevăzute cheltuieli în buget, va fi efectuată doar după aprobarea hotărîrii de Guvern privind identificarea fondurilor financiare necesare în acest sens.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web a MAEIE, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Adoptarea legii în speță este prevăzută în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere RM-UE pentru anii 2014-2016 - obiectiv ce urmează a fi realizat în 2015. Mai mult ca atît, crearea unei baze juridice adecvate și ulterioara detașare a personalului RM în misiuni și operații internaționale desfășurate sub egida ONU, UE, OSCE va contribui, în termeni practici, la consolidarea rolului statului nostru în calitate de furnizor al stabilității și securității internaționale și regionale.

În contextul celor expuse, se propune examinarea și aprobarea, în termen restrîns, a proiectului hotărîrii de Guvern privind aprobarea proiectului Legii privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale.



Daniela CUIBĂ
Viceministru