



Comisia juridică, numiri și imunități

Aviz

**asupra proiectului de lege privind unele măsuri în vederea amânării
penalităților pentru întârzierea la plata impozitelor de către agenții
economici în perioada stării de urgență și a stării de urgență în sănătate
publică
(nr.383 din 08.09.2020)**

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege privind unele măsuri în vederea amânării penalităților pentru întârzierea la plata impozitelor de către agenții economici în perioada stării de urgență și a stării de urgență în sănătate publică, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, domnul Dumitru Alaiba și comunică următoarele.

Prin prezentul proiect de lege se propune amânarea până în anul 2023 a termenului de achitare a penalităților aplicate agenților economici în perioada stării de urgență și a stării de urgență în sănătate publică, pentru întârzieri la plata impozitului.

Comisia juridică constată lipsa avizului Guvernului la prezentul proiect de lege. Reieșind din prevederile art.131 alin.(4) din Constituție precum și art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern. La fel, art.17 alin.(2) din Legea nr.181/2014 privind finanțele publice și responsabilitățile bugetar-fiscale, indică că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. În acest context, ținând cont de prevederile legale menționate mai sus, prezentul proiect

de lege va putea fi promovat doar în cazul existenței unui aviz pozitiv al Guvernului asupra acestuia.

Cu referire nemijlocită la esența proiectului, menționăm că prevederile art.6 alin.(8) din Codul fiscal instituie principiul certitudinii impunerii, care presupune existența unor norme juridice clare, care exclud interpretările arbitrare, precum și instituie claritate și precizie a termenelor, modalităților și sumelor de plată pentru fiecare contribuabil, permițând acestuia o analiză ușoară a influenței deciziilor sale de management financiar asupra sarcinii lui fiscale. În vederea asigurării stabilității impozitelor și taxelor de stat și locale, art.7 alin.(2) din Codul fiscal prescrie că pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale. În acest sens, în eventualitatea adoptării prezentului proiect de lege, acest lucru urmează a fi prevăzut în Legea bugetului de stat pentru anul 2021.

Totodată, art.228 alin.(2) din Codul fiscal instituie regula generală potrivit căreia, în situația de neplată a impozitului, taxei în termenul și în bugetul stabilit conform legislației fiscale se plătește o majorare de întârziere, determinată în conformitate cu alin.(3) pentru fiecare zi de întârziere a plății lor, pentru perioada care începe după scadența impozitului, taxei și care se încheie în ziua plății lor efective inclusiv. Suplimentar, art.180 Cod fiscal prevede posibilitatea modificării termenului de stingere a obligației fiscale prin amânarea sau eșalonarea stingerii obligației fiscale. Astfel, reieșind din art.180 alin.(1) Cod fiscal, în cazul admiterii restanțelor la bugetul public național, cu excepția bugetului asigurărilor sociale de stat, termenul de stingere a obligației fiscale poate fi modificat, în conformitate cu prezentul articol, pe o perioadă de până la 12 luni consecutive, cu calcularea unei majorări de întârziere, în conformitate cu

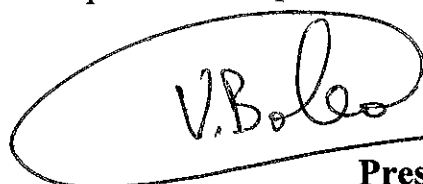
prevederile art.228, și cu aplicarea măsurilor de asigurare a stingerii obligației fiscale sub formă de gaj. Alineatul (3) al aceluiași articol indică că, amânarea sau eșalonarea stingerii obligației fiscale se acordă contribuabilului în următoarele cazuri:

- a) calamități naturale și tehnogene;
- b) distrugere accidentală a clădirilor de producție;
- c) împrejurare imprevizibilă și de neînlăturat, care împiedică în mod efectiv capacitatea de producție pe o perioadă lungă de timp și executarea obligației contractuale a contribuabilului;
- d) datorii ale autorităților sau instituțiilor publice (finanțate de la bugetul public național) față de contribuabil, doar în limitele sumelor datorate, precum și impozitelor și taxelor aferente acestora;
- e) alte circumstanțe, stabilite de Ministerul Finanțelor, ce îndreptătesc contribuabilul de a beneficia de modificarea termenului de stingere a obligațiilor fiscale.

Cazurile amânării sau eșalonării stingerii obligației fiscale expuse la lit.a)-c) urmează a fi confirmate prin acte emise de autoritățile sau instituțiile competente.

Remarcăm deci că prevederile actuale a Codului fiscal, permit amânarea sau eșalonarea obligației fiscale. Suplimentar la aceasta, menționăm că prin Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova nr.3/2020, la pct.26 au fost instituite unele amânări și eșalonări la plata impozitului pe venit, impozitului pe bunuri imobiliare, impozitul funciar și taxe locale pentru unele categorii de subiecți.

Fiind propus spre votare, prezentul proiect de lege a acumulat următorul rezultat: 2 voturi – „pentru” și 4 voturi – „abținere”. Astfel, Comisia juridică, numiri și imunități nu a luat nici o decizie pe marginea proiectului de lege nr.383 din 08.09.2020, respectiv adoptarea prezentului proiect de lege rămâne la latitudinea Parlamentului.



Vasile BOLEA

Președintele Comisiei