



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-3979

Chișinău

12 aprilie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr.69 din 20.03.23), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 217 din 12 aprilie 2022.

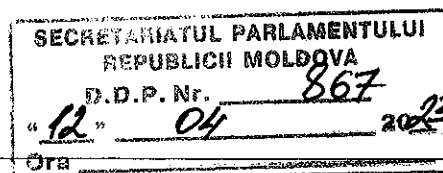
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea
Tel.:022250128



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 217

din 12 aprilie 2023

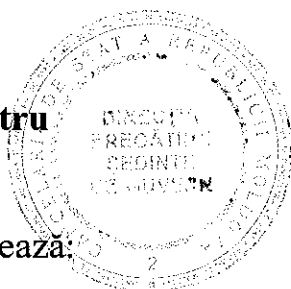
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



Contrasemnează:

DORIN RECEAN

Ministrul mediului

Iordanca-Rodica Iordanov

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. ~~214~~2023

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 69 din 20 martie 2023) de către dna Ina Coșeru, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, prin proiect se propune redacția nouă a art. 12 din Legea nr. 1422/1997 privind protecția aerului atmosferic, care se referă la emiterea Autorizației pentru emisia poluanților în atmosferă de la surse fixe și indicarea expresă a activităților industriale și economice care se supun autorizării, prin completarea Legii cu trei anexe noi: anexa nr. 2 care include lista activităților industriale și economice cu risc semnificativ asupra aerului atmosferic, anexa nr. 3 – lista activităților industriale și economice cu risc redus asupra aerului atmosferic și anexa nr. 4 care conține formularul Autorizației pentru emisia poluanților în atmosferă de la surse fixe.

Totodată, modificările operate la Legea nr. 1422/1997 condiționează ajustarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, prin care se propune excluderea a două categorii de risc după gradul de influență asupra atmosferei (categoria 3 și 4).

Sub aspect conceptual al intervenției propuse, implementarea în practică a noilor prevederi va asigura reducerea numărului de cereri pentru emiterea Autorizației pentru emisia poluanților în atmosferă de la surse fixe.

Cu referire la noul conținut propus pentru art. 12 din Legea nr. 1422/1997, menționăm:

La alin. (4) și (5), cuvintele „prin intermediul ghișeului unic” se vor substitui cu textul „prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIA GEAP)”, în scopul aducerii în concordanță cu dispozițiile art. 6 alin. (2²) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

La alin. (4) lit. c), cuvintele „proiectul de execuție” se vor substitui cu cuvintele „documentația de proiect”, pentru a uniformiza terminologia în toate actele normative.

La alin. (5) lit. c), după cuvântul „verbale” se va completa cu cuvintele „și/sau actele”, iar în final se va completa cu textul „de acesta, dacă au fost asemenea situații”;

La alin. (8), propoziția a doua se va exclude;

La alin. (10), cuvintele „serviciului MPay” necesită a fi substituit cu textul „serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay)” pentru a reda denumirea completă a sistemului informațional stabilit în cadrul normativ existent.

La alin. 11 lit. a), textul „prevăzute în anexa nr. 5, precum și pentru alte substanțe poluante” se va substitui cu textul „stabilite în conformitate cu documentul normativ CH 245-71/A1:2018 „Norme sanitare de proiectare a întreprinderilor industriale”, aprobat prin Ordinul ministrului economiei și infrastructurii nr. 53/2019”.

În textul normelor propuse pentru aliniatele (12) și (13) din Legea nr. 1422/1997 se vor exclude cuvintele „al prezentului articol”, dat fiind faptul că potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normative, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau consecutive respective, fără a se indica ca elementul respectiv face parte din același act normativ”.

La pct. 2) din conținutul legislativ propus, remarcăm că pentru art. 13 lit. g) din Legea nr. 1422/1997 nu este menționată obligația persoanelor de a raporta transferul de poluanți, iar denumirea regulamentului la care se face referință nu este expusă pe deplin, fapt pentru care propunem următoarea formulare: „g) să raporteze emisiile și transferul de poluanți conform Regulamentului privind Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți aprobat de Guvern”.

La pct. 3 din dispoziția de modificare necesită a fi exclus cuvântul „anexa” ca fiind inutil.

La pct. 4 se va exclude referința la „Legea nr. 1422/1997”, dat fiind faptul că din dispoziția articolului I este clar că toate modificările urmează a fi operate la Legea nr. 1422/1997. Tot aici textul „anexa nr. 2, anexa nr. 3 și anexa nr. 4” necesită a fi substituit cu textul „anexele nr. 2, nr. 3 și nr. 4”, având în vedere faptul că într-o enumerare de referințe denumirea elementelor structurale ale actului normative nu se repetă.

Luând în considerare că în cadrul normativ sectorial din domeniul energetic mărimea unui lucru este definită ca „capacitatea”, cuvântul „putere” utilizat în textul inițiativei legislative va fi substituit cu cuvântul „capacitate”.

Totodată, numerotarea anexelor necesită ajustare corespunzătoare.

În partea ce ține de a doua intervenție legislativă expusă la art. II, constatăm că astfel după cum rezultă din argumentele din nota informativă a proiectului, aceasta este iminentă în contextul în care modificările operate la Legea nr. 1422/1997 generează ajustări în anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, re acordându-se astfel prevederile celor două legi.

Totodată, propunem redactarea dispoziției de modificare a art. II prin scrierea normei după cum urmează: „Art. II – La poziția 60 din compartimentul II al anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a

activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-75, art. 494), cu modificările ulterioare, coloanele cinci și șase vor avea următorul cuprins:”.

Un alt aspect important este și termenul de valabilitate a actului permisiv, care în redacția propusă este exclus, iar corelarea acestuia cu termenul de intrare în vigoare a prevederilor Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale contravine cu principiile de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător statuate la art. 5 din Legea nr. 160/2011. În acest sens, considerăm oportun stabilirea termenului de valabilitate a actului permisiv de 5 ani, pornind de la faptul că, conform art. 27 alin. (3) din Legea nr. 227/2022, operatorii urmează să solicite actul permisiv care reiese din legea prenotată (autorizația integrată de mediu, autorizația de mediu) nu mai târziu de 5 ani de la momentul intrării în vigoare a Legii nr. 227/2007.

Din perspectiva compatibilității proiectului propus cu legislația Uniunii Europene, menționăm că proiectul de lege are relevanță cu dispozițiile Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare). Prevederile Directivei 2010/75/UE au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale. Astfel, Art. I pct. 1, ce se referă la expunerea în redacție nouă a art. 12 din Legea nr. 1422/1997 care reglementează autorizarea emisiilor de poluanți se încadrează în cutuma prevederilor art. 10, 12 și 14 din Directiva 2010/75/UE.

Prin proiectul național se propun reglementări euroconforme temporare a modalității de emitere a Autorizației pentru emisia poluanților în atmosferă de la surse fixe de poluare (până la intrarea în vigoare a Legii nr. 227/2022 - 21 octombrie 2024).

Cu privire la nota informativă, specificăm că proiectul a fost elaborat ca urmare a existenței de disproporționalități și lacune de reglementare care nu permit aplicarea clară, coerentă și uniformă a prevederilor privind procedura de emitere a autorizației pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, precum și costurile ridicate pentru elaborarea Raportului privind normativele emisiilor limitat admisibile (ELA). Unul dintre argumentele de bază ale autorului este excluderea obligativității operatorilor de a suporta cheltuielile de obținere a Raportului privind normativele ELA (al căror cost nu este indicat în nota informativă), dar totodată prin art. 12 alin. (4) lit. b) din proiect se impune prezentarea de către operator a unor informații. Astfel nu este clar care este povara normei asupra mediului de afaceri.

În contextul celor expuse, se consideră oportună completarea notei informative cu informația privind cheltuielile care se impun operatorului ca urmare a adoptării proiectului de act normativ, precum și rezultatele scontate după adoptarea și implementarea acestuia. Totodată, este necesară descrierea privind efectele actului normativ asupra subiecților vizati (operatorii), dat fiind faptul că conform prevederilor art. 71 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire

la actele normative, la interpretarea actului normativ se va ține cont de nota informativă care a însoțit proiectul actului normativ și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege care urmează a fi îmbunătățit/revizuit ținând cont de propunerile și obiecțiile menționate mai sus.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 217

от 12 апреля 2023 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр окружающей среды

Иорданка-Родика Иорданов

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару